

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением Контрольно-
ревизионной комиссии
Должанского района
№ _____ от _____

СТАНДАРТ ФИНИНСОВОГО КОНТРОЛЯ
СФК 004

**«Порядок проведения оперативного (текущего) контроля за
исполнением местного бюджета»**

п. Долгое
2015г.

Содержание.

1. Общие положения.....	3
2. Содержание оперативного контроля.....	4
3. Нормативная, правовая и информационная основы оперативного контроля.....	7
4. Основные этапы оперативного контроля.....	8
5. Подготовка к проведению оперативного контроля.....	8
6. Непосредственное проведение оперативного контроля	9
7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.....	9

Общие положения.

Стандарт финансового контроля «Порядок проведения оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Должанского района» (далее – Порядок) предназначен для регламентации деятельности контрольно-ревизионной комиссии Должанского района (далее - КРК) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений о бюджете Должанского района (далее – районный бюджет) на текущий финансовый год (далее оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ «Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля», утвержденными коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012г. № 21к (854), Положением о контрольно-ревизионной комиссии Должанского района, утвержденным решением районного Совета народных депутатов от 25.11.2011г. №10-НПА, Регламентом контрольно-ревизионной комиссии Должанского района.

Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого КРК.

Задачами Порядка являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

При организации и проведении оперативного контроля должностные лица КРК руководствуются конституцией РФ, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о контрольно-ревизионной комиссии, бюджетным законодательством РФ, нормативными правовыми актами Орловской области и муниципального образования Должанский район.

Содержание оперативного контроля.

Оперативный контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год.

Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности налоговых поступлений и неналоговых доходов (в т.ч. от приватизации, от использования муниципальной собственности) и расходования поступивших средств в ходе исполнения районного бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) районного бюджета, источников финансирования районного бюджета;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением районного Совета народных депутатов на очередной финансовый год, сводной бюджетной росписью расходов районного бюджета и источников финансирования дефицита районного бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения районного бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования районного бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

В процессе проведения оперативного контроля осуществляется анализ:

- основных показателей социально-экономического развития Должанского района;
- рисков невыполнения районного бюджета по доходам и расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового законодательства РФ;
- хода исполнения районного бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения районного бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовки предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;
- формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;
- формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- нормативно правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;
- качества финансового менеджмента главных администраторов и распорядителей средств районного бюджета;
- составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- составления и ведения кассового плана;
- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;
- внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств районного бюджета Должанского района, числящихся на счетах бюджета на конец финансового года.

Предметом оперативного контроля осуществляемого КРК, являются:

- показатели исполнения доходных и расходных статей районного бюджета;
- показатели источников финансирования дефицита районного бюджета;
- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов

бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- показатели кассового плана;
- показатели бюджетной отчетности участников, бюджетного процесса;
- муниципальные нормативные правовые акты по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;
- основные показатели социально-экономического развития;
- размер и структура муниципального долга;
- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;
- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
- программы муниципальных гарантий.

Объектами оперативного контроля являются:

- финансовый отдел администрации Должанского района;
- отдел по управлению муниципальным имуществом, архитектуры, строительства и ЖКХ;
- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, неналоговых доходов, сборов и других обязательных платежей в районный бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;
- главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами районного бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита районного бюджета;
- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства районного бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие представленные законодательством льготы и преимущества.

Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля.

Нормативной, правовой и информационной основой, оперативного контроля являются:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
- Налоговый Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Решение районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год;
- муниципальные нормативные, правовые акты, принимаемые во исполнения Решения районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год;

- Положение о контрольно-ревизионной комиссии Должанского района , и план работы;
- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в неё;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, полученные по запросам КРК;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КРК.

Основные этапы оперативного контроля.

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с Регламентом КРК.

Оперативный контроль проводится в три этапа:

- первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;
- второй этап – непосредственное проведение оперативного контроля;
- третий этап – завершающий, включает подготовку и оформление результатов оперативного контроля.

Подготовка к проведению оперативного контроля.

Должностное лицо КРК после принятия районным Советом решения о бюджете на текущий финансовый год:

а) разрабатывает проекты форм оперативного контроля:

- оперативных данных об исполнении районного бюджета, составляемых ежемесячно;
- оперативного анализа об исполнении бюджета, составляемого ежеквартально;
- сведений о результатах проведения мониторинга социально-экономического развития, Должанского района, составляемого ежеквартально;

б) согласовывает проекты форм оперативного контроля в соответствии с регламентом КРК;

в) обеспечивает представления на рассмотрение и утверждение форм оперативного контроля председателю КРК.

Непосредственное проведение оперативного контроля.

В соответствии с планом работы КРК:

Ежемесячно проводится проверка и анализ хода исполнения районного бюджета, состояния муниципального долга и использование кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственностью, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году.

Ежеквартально проводится мониторинг социально-экономической ситуации.

Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

По результатам оперативного контроля подготавливаются следующие документы:

- оперативные данные (ежемесячно с нарастающим итогом) о ходе исполнения районного бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными Решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана (далее - ежемесячные оперативные данные);
- оперативный анализ (ежеквартально и нарастающим итогом) и сводная аналитическая записка о ходе исполнения районного бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями утвержденными Решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана (далее - ежеквартальные оперативный анализ);
- заключение о результатах проверки, соблюдения сроков составления и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия утвержденной сводной бюджетной росписи Решению о районном бюджете на текущий финансовый год;
- сведения о результатах мониторинга социально-экономической ситуации (ежеквартально и нарастающим итогом).

Должностные лица КРК в течении текущего финансового года:

Подготавливают ежемесячно и нарастающим итогом оперативные данные об исполнении районного бюджета за соответствующий период текущего финансового года, в сравнении с показателями, утвержденными Решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана и в срок до 10 числа месяца следующего за отчетным представляют председателю КРК.

Подготавливают ежеквартально и нарастающим итогом оперативный анализ о ходе исполнения районного бюджета за соответствующий период, текущего финансового года в сравнении с показателями утвержденными Решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана и аналитическую записку не позднее, чем через 10 рабочих дней с момента представления отчета об исполнении районного бюджета за квартал, полугодие или 9 месяцев.

При подготовке оперативного анализа используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

В сводной аналитической записке к ежеквартальному, оперативному анализу о ходе исполнения районного бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- особенности исполнения Решения о районном бюджете на текущий финансовый год;
- результаты анализа исполнения доходов районного бюджета по объемам и структуре финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты анализа

по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита районного бюджета в сравнении с показателями утвержденными Решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью и прогнозируемым кассовым планом;

- результаты анализа отклонений показателей, исполнения бюджета от показателей, утвержденных решением о районном бюджете на текущий финансовый год, сводной бюджетной росписью и прогнозируемым кассовым планом;

- результаты анализа реализации муниципальных программ;

- результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;

- результаты анализа качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета;

- результаты анализа итогов тематических проверок, в том числе выявленных нарушений бюджетного и налогового законодательства РФ, фактор нецелевого использования средств районного бюджета, иных нарушений и недостатков;

- результаты анализа нарушений бюджетного и налогового законодательства;

- результаты анализа эффективности исполнения Решения о районном бюджете на текущий финансовый год;

- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) районного бюджета;

- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;

- выводы и предложения (при необходимости).

Аудитор осуществляет свод данных и представляет председателю КРК:

- ежемесячные сводные оперативные данные о ходе исполнения районного бюджета;

- ежеквартальные оперативные отчеты о ходе исполнения районного бюджета с аналитической запиской, а также сводную информацию о результатах мониторинга социально-экономической ситуации.

Заключение о результатах оперативного контроля подписывает аудитор КРК, ответственный за данное мероприятие и председатель КРК.

Одновременно с заключением о результатах оперативного контроля подготавливаются проекты информационных писем на имя главы Должанского района и главы администрации Должанского района.

