

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Урыновского сельского поселения Должанского района за 2022 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2022 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Урыновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2022 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 27.12.2022 №10.

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2022 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки своевременно (письмо от 28.02.2022).

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2022 год представлен в составе:

- Проекта Решения Урыновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2022 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2022год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2022год;
- Отчет о финансовых результатах за 2022год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах;

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2022 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета по доходам,
- исполнения бюджета по расходам;
- организации бюджетного процесса,

в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Урыновского сельского поселения на 2022 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 20 декабря 2021г. № 15«О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022год и плановый период 2023-2024годов» по доходным источникам в сумме 4401,4 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 4401,4тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Урыновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 8 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2022 год по доходам составили 5283,6тыс.руб., по расходам –5283,6тыс.руб.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
20.12.2021г., Решение №15	4401,4	4401,4	
25.02.2022г Решение №20	4578,4	4578,4	
25.03.2022г., Решение N 26	4765,4	4765,4	
30.05.2022г., Решение N 28	4734,5	4734,5	
27.06.2022г. Решение №;33	4734,5	4734,5	
31.08.2022г Решение №35	4970,8	4970,8	
31.10.2022г Решение №39	4978,6	4978,6	
30.11.2022г Решение №41	5041,6	5041,6	
23.12.2022г. Решение№44	5283,6	5283,6	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год	4110,5	4159,0	-48,5

Исполнение бюджета Урыновского сельского поселения за 2022 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2022 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	4401,4	5283,6	4110,5	93,4%	77,8%
расходы	4401,4	5283,6	4159,0	94,5%	78,75
профицит (+),			-48,5		

дефицит (-)					
-------------	--	--	--	--	--

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года составил 6,7тыс.руб.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Урыновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 4110,5тыс.руб., что составляет 93,4% к первоначальному плану (4401,4 тыс.руб.) и 77,8% к уточненному плану (5283,6 тыс.руб.). По сравнению с 2021г. в 2022г. получено доходов больше на 143,7тыс.руб., .

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2022г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен за 2021г. (тыс.ру)	Уточнен. план на 2022 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2022г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
Налог на доходы физических лиц	185,4	230,0	220,7	96%	5,4%
земельный налог	1280,4	2030,0	930	45,8%	12,6%
налог на имущество	12,4	15,0	20,1	134%	0,5%
ЕСН	228,9	330,0	754,7	228,7%	18,4%
Государственная пошлина	0,2	2,0	8,4	420%	0,2%
Итого налоговые доходы	1707,3	2607,0	1933,8	74,2%	47%

Арендная плата за земельные участки					
Доходы от продажи земельных участков	450,6	500,0	00,0		
прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	6,4	0,00	0,1		
ШТРАФЫ, САНКЦИИ	0,01				
Итого неналоговые доходы	457,01	500,0	0,1		
Всего налоговые и неналоговые доходы	2164,3	3107	1933,9	62,2%	47%

Дотации от других бюджетов	729,6	548,0	548,0	100%	13,3%
Субвенции	126,3	139,6	139,6	100%	3,4%
Иные межбюджетные трансферты	446,6	852,4	852,4	100%	20,7%
субсидии					
Итого поступления от других бюджетов	1302,5	2176,6	2176,6	100%	53%
прочие поступления	500,00				
ВСЕГО ДОХОДОВ	3966,8	5283,6	4110,5	77,8%	100%

Плановые назначения 2022 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 22,2%. Не исполнены показатели по собственным доходам по налоговым источникам.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2022 год составило 62,2%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2022 году составили 47% от общей суммы доходов бюджета (в 2021-43%). Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 930,0тыс.руб. или 48%. По сравнению с уточненным планом в размере 2030,0тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 45,8% это очень низкий процент исполнения меньше половины планируемых результатов.

По сравнению с 2021 годом сумма земельного налога уменьшилась на 350,4тыс.руб. или на 27,4%., что негативно отражается на работе учреждения..

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог -754,7тыс.руб. или 39% в структуре налоговых доходов). Процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 228,7%. По сравнению с 2021годом сумма налога увеличилась на 525,8тыс.руб. или в три раза.

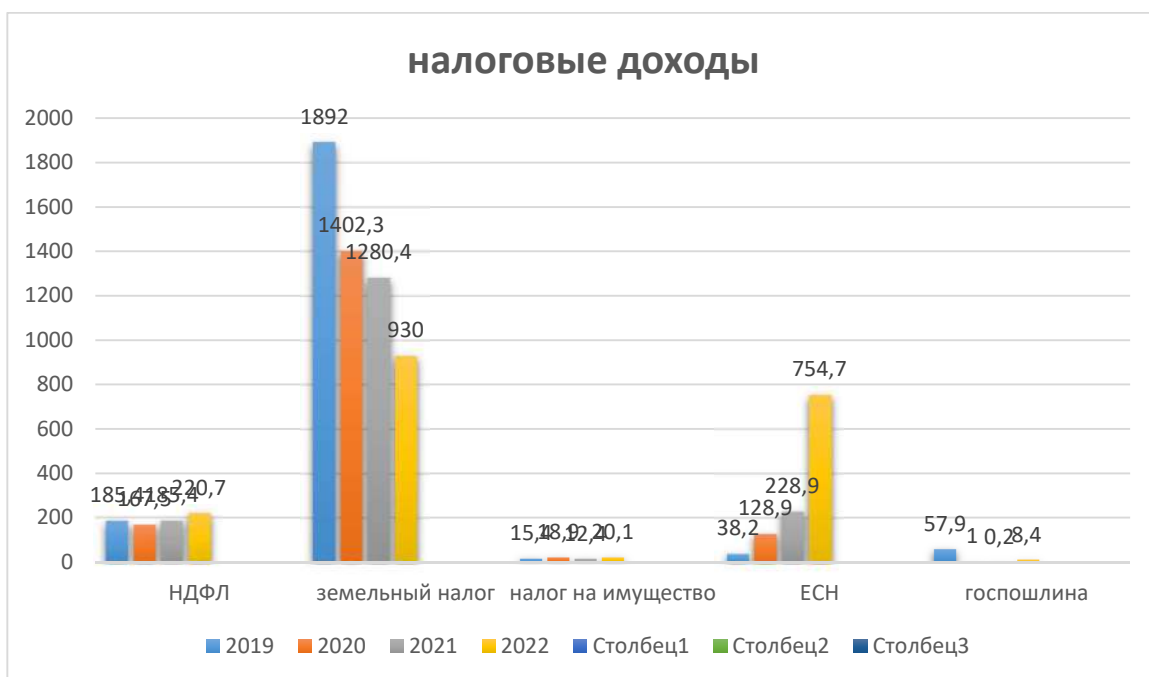
Налог на доходы физических лиц поступил в размере – 220,7тыс.руб. 11,4% в налоговых доходах. Процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 96%. По сравнению с 2021годом сумма налога увеличилась на 35,3 тыс.руб. или на 19%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 20,1тыс. рублей плановые назначения исполнены на 134%, в структуре собственных доходов налог составляет 1,04%, поступления выше уровня прошлого года на 62% или на 7,7 тыс. рублей.

В 2022 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 8,4 тыс.руб., что составляет 420% от уточненного плана (2,0 тыс.руб.). По сравнению с 2021 годом объем госпошлины увеличился на 8,2тыс.руб. или в9 раз.

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за2022г, 2021 г. годы установлен рост поступлений по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу.

Динамика поступлений налоговых доходов можно представить в виде диаграммы.



Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 0,01тыс. рублей. За 2022 год продажа земельных участков не осуществлялась .

Сумма **безвозмездных поступлений** из районного бюджета в 2022 году составила 2176,6тыс.руб. или 53% доходной части бюджета поселения (в 2021г-32,8%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2021 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 874,1тыс.руб. или на 67%.

Дотации поступили в сумме 1184,6тыс. рублей ниже уровня прошлого года на 181,6 тыс. рублей или на 24,8%.

Субвенции поступили в сумме 139,6тыс. рублей что выше уровня прошлого года на10,5%.

Иные межбюджетные трансферты составили 852,4тыс. рублей.



Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 62,2%, не исполнены назначения по основному налоговому источнику как земельный налог.

Анализ исполнения бюджета Урыновского сельского поселения по расходам.

Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 20.12.2021г № 15 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» расходы предусматривались в сумме 4401,4тыс.рублей. Уточненные бюджетные назначения по расходам согласно бюджетной росписи составили 5283,6 тыс. рублей, согласно решению Урыновского сельского Совета народных депутатов №44от 23.12.2022г расходы утверждены в размере 5283,6 тыс. рублей.

Исполнение составило 4159,0тыс. рублей или 78,7% от уточненных бюджетных назначений (согласно решения о бюджете). При этом, доходы бюджета составили 4110,5тыс. рублей, т.е. превышение расходов над доходами(дефицит) – 48,5тыс. рублей. Финансирование расходов в 2022году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 6,1 % или 241,2тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2022 году характеризуется данными таблицы №4

таблица №4

наименование расходов	исполнение за 2021 год	уточненный план на 2022 г тыс.руб.	исполнение 2022год		структура 2022 г
			тыс.руб.	к 2021г у %	
					а 2022 г в%
				к уточненному в %	

общегосударственные расходы	2853,2	4114,2	3184,6	77,4%	111,6%	76,6%
<i>Глава местной администрации</i>	583,7	832,0	623,0	74,9%	106,7%	15%
функционирование правительства и высших органов власти	2245,4	3255,2	2536,6	77,9%	112,9%	61%
<i>проведение выборов и референдумов</i>	24,1	25,0	25,0	100%	103,7%	0,6%
<i>резерв главы</i>	0,0	2,0				
национальная оборона	126,3	139,6	139,6	100%	110,5%	3,4%
национальная экономика	534,6	420,4	299,6	71,3%	56%	7,2%
дорожное хозяйство	336,4	235,0	230,0	97,9%	68,4%	5,5%
другие вопросы в области экономики	198,2	185,4	69,6	37,5%	35,1%	1,7%
жилищно-коммунальное хозяйство	379,7	398,0	343,8	86,4%	90,5%	8,3%
культура						
социальная политика	24,0	44,0	24,0	54,5%	100%	0,6%
итого	3917,8	5283,6	4159,0	78,7%	78,7%	100%

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2022 году приходится на раздел «**Общегосударственные вопросы**» приходится – 76,6% от общих расходов, что составляет -3184,6тыс. рублей или 77,4% от уточненных плановых назначений. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году, увеличение составило 331,4тыс. рублей или 11,6%. На «содержание главы» в отчетном периоде направлено 623,0тыс. рублей или 74,9% от плановых назначений и по отношению к 2021 году расходы увеличились на 39,3 тыс. руб. или на 106,7%.

На «содержание аппарата управления» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2536,6тыс. рублей что составило 74,9% от уточненных плановых назначений. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 12,9% или на 291,2тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 18.11.2021 № 698 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2022 год". Согласно данного постановления норматив

на содержание органов местного самоуправления на 2022 год утвержден в размере 0,842, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2022 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,197 (2536,6тыс. руб./2117,8тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,355** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2022г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

-На проведение работ в сфере **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде было запланировано 398,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 343,8 тыс. рублей или 86,4% от уточненных назначений. Расходы на ЖКХ составляют 8,3% от всех расходов бюджета.

-На раздел **«национальная экономика»** приходится 7,2% от всех расходов. Бюджетное финансирование составило 299,6тыс. рублей или 71,3% плановых назначений , по отношению к прошлому году расходы уменьшились на 235тыс. рублей или на44%.

-на подраздел **«Национальная оборона»** - 3,9% - 139,6тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений. Данные средства строго целевые поступающие из федерального бюджета, профинансированы в полном объеме;

В 2022 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2022г составил 323,9 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по уплате во внебюджетные фонды начисления на оплату труда по синтетическому коду счета 130200000 в сумме 209,8 тыс. рублей и по счету 130300000 в сумме 114,1тыс. рублей . Размер задолженности за отчетный период увеличился на 16,7тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за -2018-2019-2020-2022 годы.

код счета	01.01.20 18г	01.01.20 19г	01.01.20 20г	01.01.20 22г	01.01.20 23	отклонение2 022 от 2021г
1302110 00	59,8	97,5	68,9		173,1	+173,1
1302210 00	7,7	4,1	3,9	2,3		
1302230 00	0	2,7	1,2	1,9	2,4	+0,5
1302260 00	10,3	60,2 (10,3)	27,8			
1302340 00	20,2	33,6	54,5	8,0	28,7	+27,9
1302960 00	5,0 (2,0)	3,0	-			
1303010 00	11,6	103,4	27,9		25,8	+25,8
1303020 00	8,8	29,3 (21,6)	31,0	28,5	5,2	-23,3
1303060 00	0,7	1,1 (0,9)				
1303070 00	14,5	50,5 (43,0)	54,5	50,2	9,2	-41
1303100 00	77,7 (45,5)	235,8 (145,4)	235,0	216,3	74,0	-142,3
итого	216,5 (47,5)	621,1 (221,2)	518,2 (283,7)	307,2 (244,6)	323,9	+16,7



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2022 год кредиторская задолженность увеличилась к уровню прошлого года.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2022 год составили 1933,9тыс. рублей или 47% , а 53% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 62,2% что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 0,01 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности увеличился на 16,7тыс. рублей и составил 323,9тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 48,5тыс. рублей.

доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,197 (2536,6тыс. руб./2117,8тыс. руб.), т.е. превышение утвержденного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2022 год **составляет 0,35.**

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения,

более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам. Не допускать увеличение кредиторской задолженности.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2022 год» в представленной администрацией Урыновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих