

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**  
**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2022 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2022 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2022 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2023 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2022 №10.

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2022 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки в соответствии сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении. (письмо от 28.02.2023 ).

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2022 год представлен в составе:

- Проекта Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2022год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2022год;
- Отчет о финансовых результатах за 2022год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Справка по заключению счетов бюджетного учета;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах;
- Справка по консолидируемым расчетам:

Проект Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год» с приложениями соответствует требованиям, предъявляемым статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении.

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

**Общая характеристика исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения.**

Утверждение бюджета поселения на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 17 декабря 2021 года № 14 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» бюджет поселения был утвержден :

- по доходам в сумме – 2234,9 тыс. рублей;
- по расходам в сумме -2234,9 тыс. рублей;

В процессе исполнения бюджета в Решение Рогатинского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 9 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2022 год по доходам составили 3014,7 тыс.руб., по расходам – 3014,7 тыс.руб.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
17.12.2021г., Решение №14	2234,9	2234,9	
10.02.2022г Решение №18	2354,9	2354,9	
25.03.2022г Решение №22	2454,9	2454,9	
25.05.2022г Решение №26	2336,0	2336,0	
11.07.2022г., Решение N 32	2360,0	2360,0	
15.08.2022г., Решение №33	2588,0	2588,0	
12.09.2022г Решение №37	2629,6	2629,6	
18.10.2022г Решение №40	2729,6	2729,6	
09.11.2022г Решение №44	2760,3	2760,3	
19.12.2022г. Решение №49	3014,7	3014,7	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год	2107,8	2170,2	+0,6

Исполнение бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2022 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	2234,9	3014,7	2170,8	97,1%	72%
расходы	2234,9	3014,7	2170,2	97,1%	72%

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1.01.2023 года составил 3,5 тыс. руб.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в органе Федерального казначейства лицевые счета. Исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### Анализ исполнения доходной части бюджета Рогатинского сельского поселения.

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2022 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Рогатинского сельского поселения Должанского района на 2022 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Доходная часть бюджета в 2022 году исполнена в сумме 2170,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 419,2 тыс. руб. (33,2% от утвержденных бюджетных назначений), безвозмездные поступления – 1751,6 тыс. рублей (100% от утвержденных бюджетных назначений).



Собственные доходы бюджета в 2022 году исполнены в сумме 419,2 тыс. рублей (33,2% от утвержденных бюджетных назначений на год). Необходимо отметить, что объем собственных доходов бюджета значительно снизился к уровню 2021 года на 50,4% и составил 19% в общей сумме доходов бюджета поселения. Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2022 году представлен в таблице № 2.

наименование доходов	факт 2021	уточненный план 2022г	факт 2022	отклонение к плану 2022		в% к 2021 году	структура 2022г %
				%	тыс. руб.		
<b>собственные доходы</b>	845,7	1263,0	419,2	<b>33,2%</b>	<b>-843,8</b>	<b>49,5%</b>	<b>19,3%</b>
<b>налоговые доходы</b>	825,7	1063,0	419,2	39,4%	-643,8	50,8%	19,3%
Налог на доходы физических лиц	3,7	5,0	4,3	86%	-0,7	116,2%	

единый сельскохозяйственный налог	0,0	5,0	0,2	4%	-4,8		02%
земельный налог	822,4	1050,0	414,3	39,4%	-635,7	50,3%	19,1%
налог на имущество	-0,4	2,0	0,4	20%	-1,6		
госпошлина	0,0	1,0	0,0		-1,0		
<b>неналоговые доходы</b>	<b>20,0</b>	<b>200,0</b>	<b>0,0</b>		<b>-200,0</b>		
<b>безвозмездные поступления</b>	<b>960,4</b>	<b>1751,6</b>	<b>1751,6</b>	<b>100%</b>		<b>182,4%</b>	<b>80,7%</b>
дотации бюджетам бюджетной системы	498,1	776,0	776,0	100%		155,8%	35,7%
субвенции на осуществление воинского учета	27,3	25,1	25,1	100%		91,9%	1,1%
межбюджетные трансферты	435,0	950,5	950,5	100%		218,5%	43,8%
прочие субсидии							
благотворительная помощь							
<b>итого</b>	<b>1806,1</b>	<b>3014,6</b>	<b>2170,8</b>	<b>72%</b>	<b>-843,8</b>	<b>120,2%</b>	<b>100%</b>
дефицит профецит							

Собственные доходы бюджета поселения в 2022 году составили налоговые доходы- 419,2 тыс. рублей или 33,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Основным бюджетообразующим налоговым источником бюджета поселения является **земельный налог**. Общая сумма поступлений составила 414,3тыс. рублей или 39,4% к утвержденным показателям. По отношению к прошлому году поступления уменьшилось в 2 раза или на 408,1тыс. рублей , в общей структуре доходов его доля составляет 19,1%.(-2021-45,5%-)..

Размер **налога на доходы физических лиц** в анализируемом периоде составил 4,2тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86%. По отношению к прошлому году доходы по данному налогу увеличились на 16,2%, т.е. на 0,6тыс. руб., и в структуре собственных доходов составляют 1,0%.

**Налог на имущество физических лиц** в 2022г. составил 0,4 тыс. рублей или 0,02% от плановых назначений.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2022 году составили 0,2 тыс. рублей или 4% от утвержденных назначений в структуре налоговых доходов составили 0,05% .

Собственные доходы состоят только из налоговых поступлений в сумме 419,2 тыс. рублей неналоговые поступления в отчетном периоде не поступали

**Безвозмездные поступления** в отчетном периоде составили 1751,6тыс.руб. или 100% к плановым назначениям, и в общей структуре доходов составляют 80,7%. По сравнению с 2021 годом сумма поступлений увеличилась на 791,2тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений – 776,0тыс.руб. поступили дотации бюджетам муниципальных образований, 25,1тыс. руб. субвенции бюджетам муниципальных образований, и 950,5тыс. руб. межбюджетных трансфертов.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета.

По отношению к прошлому году доходы бюджета увеличились на 364,7 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений из районного бюджета, собственные доходы значительно снизились на 426,5 тыс. рублей, что говорит о слабой работе с налогоплательщиками.

### **Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по расходам.**

Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 17.12.2021г № 14 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» расходы предусматривались в сумме 2234,9тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 19.12.2022г №49) превышают первоначально утвержденные назначения на 779,8тыс.рублей и составили 3014,7тыс.рублей.

Исполнение составило 2170,2тыс.рублей или 71,9% от назначений уточненной бюджетной росписи.

Финансирование расходов в 2022году по сравнению с предыдущим годом увеличились на 120% или 364,0тыс. рублей.

### **Динамика и структура расходной части бюджета в 2022 году характеризуется данными таблицы №2**

Наименование	Фактически исполнение бюджета за 2021 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2022 (тыс. руб.)	Фактически исполнение бюджета за 2022 г. (тыс. руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1216,7	1172,8	1090,0	61,9%
национальная оборона	27,3	25,1	25,1	100%
Национальная экономика	353,2	834,0	175,0	21%
Жилищно-коммунальное хозяйство	185	275,0	220,0	80%
социальные выплаты		24,0	24,0	100%
культура и кинематография		61,3	61,3	100%
<b>итого</b>	<b>1806,2</b>	<b>3014,7</b>	<b>2170,2</b>	<b>72%</b>

### **Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации**

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2022 году приходится на подраздел «**Общегосударственные вопросы**» – 1090,0тыс. рублей или 61,9% от уточненных плановых назначений и составляет 50,2% в общем объеме расходов 2022 года. Показатели отчетного периода уменьшились по отношению к прошлому году на 126,7 тыс. рублей или 89,6%.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 18.11.2021 № 698 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2022 год". Согласно данного постановления норматив на

содержание органов местного самоуправления на 2022 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,912 ( 1090,0тыс. руб./1195,2тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,62** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз ( В ред.05.11.2022г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

-На подраздел «**Национальная экономика** » приходится- 8% от общих расходов – 175,0тыс. рублей или 21% от уточненных плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы уменьшились на50,4 % или на 178,2 тыс. рублей;

-на подраздел «**Национальная оборона** » - 1,1% - 25,1тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений;  
Бюджетные назначения по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство** » исполнены на 80% от уточненных назначений или в сумме 220тыс. рублей средства израсходованы на благоустройство братских могил и содержание водопроводной сети. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 35,0 тыс. рублей.

В 2022 году размер кредиторской задолженности увеличилась по отношению к началу года, т.е. на 01.01.2022 г. кредиторская задолженность составляла 63,1тыс.руб., то на 31.12.2022 г ее размер составил 455,0тыс.руб. задолженность текущая.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2019-2021-2022 годы.

код счета	01.01.2018г	01.01.2019г	01.01.2020 г	01.01.2021	01.01.202 2г	01.01.202 3	отклонен ие2022 от 2021г
120800000	0	0,9	0,0				
130221000	0	1,7	0,7	0,8	0,8	32,6	+32,6
130297000						300,0	+300,0
130223000	0,03	0	0			7,8	+7,8
130234000	0	3,3	6,9	3,0	44,7	64,8	+20,1
130301000	74,0	0	0				
13030226	4,5	0	3,2	2,8		21,6	+21,6
130306000	0,6	0	0				
130307000	15,3	0	3,8	5,0		5,3	+5,3
130310000	66,2	0	24,2	22,5	17,6	22,9	+5,3
<b>итого</b>	<b>160,3</b>	<b>6,0</b>	<b>38,8</b>	<b>34,1</b>	<b>63,1</b>	<b>455,0</b>	<b>+29</b>



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2022 год кредиторская задолженность увеличилась по отношению к прошлому году на 391,9 тыс. рублей.

На оплату труда за отчетный период израсходовано 1276,8 тыс. рублей или 94,6% от утвержденных назначений. На закупки товаров. Работ. Услуг 863,8 тыс. рублей . на пенсионное обеспечение 24,0 тыс. рублей и на уплату налогов .штрафов 5,6 тыс. руб.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2022 год составили 419,2 тыс. рублей или всего 19,3% , а 80,7% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Размер собственных доходов позволяет покрыть меньше половины расходов бюджета, даже на оплату труда не хватает собственных средств . Плановые назначения по налоговым поступлениям не исполнены, процент исполнения составил 39,4% от плановых назначений и по отношению к прошлому году наблюдается снижение в сумме 426,5 тыс. рублей. Неналоговые доходы в бюджет поселения в отчетном периоде не поступали.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по работе с налогоплательщиками и по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения.

Расходы на содержание органов местного самоуправления превышают установленный норматив на 0,62

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2022 год» в представленной администрацией Рогатинского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих