

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**  
**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2022 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2022 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2022 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 28.12.2022 №10.

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2022 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении. (письмо от 3.02.2022 г).

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2022 год представлен в составе:

- Проекта Решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2022год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2022год;
- Отчет о финансовых результатах за 2022год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Кудиновского сельского поселения на 2022 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 30декабря 2021г. №16 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022год и плановый период 2023-2024годов» по доходным источникам в сумме 7847,6 тыс. руб. и расходным назначениям в сумме 7847,6 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Кудиновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 6 раз вносились поправки, в

результате чего плановые показатели на 2022 год по доходам составили 40010,9тыс.руб., по расходам – 40010,9тыс.руб.

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита(профицита) (тыс.руб.)
30.12.2021г., Решение №16	7847,6	7847,6	
17.02.2022г решение №21	10875,1	10875,1	
06.05.2022г., Решение N 26	37705,4	37705,4	
26.08.2022г., Решение N 37	37826,2	37826,2	
31.10.2022г. Решение№43	37834,0	37834,0	
29.11.2022г. решение №44	39274,5	39274,5	
27.12.2022г. Решение №46	40010,9	40010,9	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год	22792,6	27434,8	-4642,2

Утвержденные бюджетные назначения согласно Решениям Совета народных депутатов соответствует бюджетной росписи утвержденные постановлением администрации. Исполнение бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2022 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	7847,6	40010,9	22792,6	290,4%	60%
расходы	7847,6	40010,9	27434,8	349%	68,6%
профицит (+), дефицит (-)			4642,2		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года составил 877,5тыс.руб..

### **1. Анализ исполнения доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения**

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 22792,6 тыс.руб., что составляет 290,4% к первоначальному плану (7847,6тыс.руб.) и 349% к уточненному плану (40010,9 тыс.руб.).

По сравнению с 2021г. в 2022г. получено больше доходов на 10138,3 тыс.руб., что к уровню 2021г. составляет 80,1%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2022г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями: Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен за 2021г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2022 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2022г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>					
Налог на доходы физических лиц	153,2	130,0	180,4	138,8%	0,8%
земельный налог	1347,8	3500,0	1317,9	37,7%	5,7%
налог на имущество	25,1	50,0	40,7	81,4%	0,2%
Единый сельскохозяйственный налог	4343,4	3037,0	314,4	10,4%	1,4%
Государственная пошлина	2,0	5,0	0,7	14%	0,003
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>5871,5</b>	<b>6722,0</b>	<b>1854,2</b>	<b>27,6%</b>	<b>8,2%</b>
доходы от компенсации затрат			275,3		1,2%
штрафные санкции	0,6		279,3		1,2%
неналоговые доходы всего:			<b>554,6</b>		<b>2,4%</b>
<b>итого собственные доходы</b>	<b>5872,1</b>	<b>6722,0</b>	<b>2408,8</b>	<b>35,8%</b>	<b>10,6%</b>
Дотации от других бюджетов	583,8	794,6	794,6	100%	3,5%
Субвенции	126,4	139,6	139,6	100%	0,6%
Иные межбюджетные трансферты	5772,0	28174,3	19091,6	67,8%	83,7%
<b>Итого поступления от других бюджетов</b>	<b>6482,2</b>	<b>29108,5</b>	<b>20025,8</b>	<b>68,8%</b>	<b>87,9%</b>
прочие безвозмездные поступления	300,0	4180,4	4180,4		18,3%
возврат трансфертов			-3822,5		-16,8%
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>12654,3</b>	<b>40010,9</b>	<b>22792,6</b>	<b>60%</b>	<b>100%</b>

Плановые назначения 2022 года исполнены на 60% или отклонение составило 17218,3 тыс. рублей.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2022 год составило 27,6%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 68,8%.

Собственные доходы бюджета сельского поселения в 2022 году составили - 10,6% от общей суммы доходов бюджета (в 2021г -46,4%). По отношению к прошлому году показатели уменьшились на 59% или на 3463,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога его размер составил -1317,9 тыс. руб. , при плановых назначениях в 3500,0 тыс. рублей

исполнение составило всего 37,7% по отношению к прошлому году так же наблюдается снижение поступлений на 29,9 тыс. рублей или на 2,2%. Земельный налог составляет 7 1% от налоговых доходов бюджета поселения.

Единый сельскохозяйственный налог его поступления за отчетный период составили 314,4тыс. рублей или 10,4% от плановых назначений. в общей структуре собственных доходов ЕСН составляет 16,9% , по отношению к 2021 году поступления сократились на 4029,0 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц– 180,4 тыс.руб. (9,7%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 138,8%. По сравнению с 2021 годом сумма налога увеличилась на 27,2тыс.руб. или на 17,7%,

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 40,7тыс. рублей плановые назначения исполнены на 50,2%, в структуре собственных доходов налог составляет 2,2%, увеличение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 15,6тыс. рублей или на 162,1%.

В 2022 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 0,7 тыс.руб., что составляет 14% от уточненного плана (5,0 тыс.руб.). По сравнению с 2021 годом объем госпошлины сократился на 1,3тыс.руб. или на 65%.

Неналоговые поступления в отчетном периоде поступили в сумме 554,6 тыс. рублей это штрафные санкции и возмещение ущерба. Таким образом собственные доходы бюджета поселения составляют 2408,8 тыс. рублей или 10,6% от всех доходов бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2022 году составила 20025,8 тыс.руб. или 87,9% доходной части бюджета поселения. Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 68,8%.

По сравнению с 2021 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 13543,6тыс.руб. или на 308,9%.

Дотации поступили в сумме 794,63тыс. рублей выше уровня прошлого года на 210,8тыс. рублей или на 36,1%.

Субвенции поступили в сумме 139,6 тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 19091,6тыс. рублей.

В бюджет поселения в отчетном периоде поступила благотворительная помощь в размере 4180,4 тыс. рублей

### **Анализ исполнения расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения**

Объем расходов бюджета Кудиновского поселения за 2022 год составил 27434,8тыс.руб. или 68,6% от уточнённого плана (40010,9тыс.руб.). К первоначальному плану (7847,6 тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 349,6%.

По сравнению с 2021 годом расходы бюджета поселения увеличились на 18894,8тыс.руб. (321,2%).

Структура расходов бюджета поселения за 2022 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2022 (тыс. руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2022 г. (тыс. руб.)	% исполнения	структура
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	6410,5	10320,2	7622,3	73,9%	27,8%
национальная оборона	126,4	139,6	139,6	100%	0,5%
Национальная экономика	348,6	1216,8	986,3	81,1%	3,6%
Жилищно-коммунальное хозяйство	1654,5	28334,3	18686,6	65,9%	68,1%
Культура и кинематография					
межбюджетные трансферты					
<b>Всего расходов:</b>	<b>8540,0</b>	<b>40010,9</b>	<b>27434,8</b>	<b>68,6%</b>	<b>100%</b>

Источниками расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 139,6тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -19091,6тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 794,6тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 2408,8тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2022год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2022 г. (тыс. руб.)	В т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	7622,3		7622,3
национальная оборона	139,6	139,6	
Национальная экономика	986,3		986,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	18686,6		18686,6
<b>Всего расходов:</b>	<b>27434,8</b>	<b>139,6</b>	<b>27421,2</b>

Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены в объеме 18686,6тыс. руб., что составляет 35,6% от плановых назначений ( 28334,3тыс.руб.).

По сравнению с 2021годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 17032,1тыс.руб. или на 1120,9%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб)	Отклонение 2022от2021 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	18546,6	1569,5	+16977,1
Благоустройство	140,0	85,0	+55,0
<b>Итого по разделу:</b>	<b>18686,6</b>	<b>1654,5</b>	<b>+17032,1</b>

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2022 год составил 68,1% (в 2021 г -19,4%).

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 986,3тыс.руб. или 81,1% от плановых назначений (1216,8тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2021г. (тыс.руб)	Уточнен. план 2022г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2022г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	295,0	932,7	932,2	99,9%
другие вопросы нац. экономики	53,6	284,1	54,1	14%
<b>Итого по разделу</b>	<b>348,6</b>	<b>1216,8</b>	<b>986,3</b>	<b>81,1%</b>

По сравнению с 2021годом расходы раздела увеличились на 637,7 тыс.руб. ( на 182,9%) – средства были направлены на расчистку автодорог местного значения. И проведению топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2022 год составил 3,6% (в2021г-4,1%,.)

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 139,6тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 7622,3тыс.руб. или 73,9% плановых назначений (10320,2 тыс.руб.).

По сравнению с 2021 годом расходы по разделу увеличились на 1211,8тыс.руб. (18,9%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	4843,7	4351,9	+491,8
-на содержание деятельности высшего должностного лица	847,3	602,2	+245,1
- на проведение выборов и референдумов	0,0	22,2	-22,2
капитальное строительство	1931,3	1434,2	+497,1
Итого:	7622,3	6410,5	+1211,8

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2021 годом составило 1211,8тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 4843,7тыс. рублей, что на 491,8тыс. руб. выше уровня прошлого года.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 18.11.2021 № 698 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2022 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2022 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,093 ( 5691,0тыс. руб./3203,4тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,243** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз ( В ред.05.11.2022г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам

сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. «Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2022год составил 27,8% (в 2021-75%).

В 2022 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2022г составил 92,7 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по коммунальным платежам -40,4тыс. рублей . и задолженность по платежам во внебюджетные фонды. Размер задолженности за отчетный период сократился на 3773,2тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2022 годы.

код счета	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	отклонение 2022 от 2020г
130211000	0,0	23,5				
130221000	1,0	2,7	3,0	3,2	1,1	
130223000	4,2	10,6	13,1	11,5	40,4	
130226000				20,5		
130225000						
130234000	7,0	10,5	10,1	8,2	18,2	
130296000						
130301000	0	8,8			33,0	
130302000		2,4				
130305000				3822,5		
130306000		0,2				
130307000		4,2				
130310000		14,3				
<b>итого</b>	<b>12,2</b>	<b>77,2</b>	<b>26,2</b>	<b>3865,9</b>	<b>92,7</b>	<b>-3773,2</b>

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2022 год составили 2408,8тыс. рублей или 10,5% , а 89,5% составляют поступления из районного и областного бюджета и благотворительная помощь.

Бюджет поселения является дотационным, так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений



выше уровня прошлого года в пять раз и составляют 81,1% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде не исполнены не по одному из видов доходных источников . Процент выполнения налоговых доходов составил 35,8%.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 4642,2 тыс. рублей..

Размер кредиторской задолженности уменьшился на 3773,2тыс. рублей и составил 92,7 тыс. рублей.

**По основным показателям** отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2022 год» в представленной администрацией Кудиновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих