

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**  
**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Дубровского сельского поселения Должанского района за 2022 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2022 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2022 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2022 №10.

Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2022 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении. (письмо от 02.03.2022 г).

Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2022 год представлен в составе:

- Проекта Решения Дубровского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2022год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2022год;
- Отчет о финансовых результатах за 2022год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Дубровского сельского поселения на 2022 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 22 декабря 2021г. №17 «О бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022год и плановый период 2023-2024годов» по доходным источникам в сумме 3616,1 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 3616,1тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Дубровского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 8 раз вносились поправки, в

результате чего плановые показатели на 2022 год по доходам составили 8521,4 тыс.руб., по расходам – 8521,4тыс.руб.

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
22.12.2021г., Решение №17	3616,1	3616,1	
17.02.2022г., Решение №22	4501,1	4501,1	
30.03.2022г. Решение №30	4501,1	4501,1	
22.04.2022г. Решение №37	16432,7	16432,7	
26.08.2022г., Решение N 41	16580,2	16580,2	
31.10.2022г Решение №44	16585,4	16585,4	
29.11.2022г Решение №48	16818,4	16818,4	
23.12.2022г. Решение№52	8521,4	8521,4	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год	6347,7	8084,1	-1736,4

Исполнение бюджета Дубровского сельского за 2022 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2022 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2022 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3616,1	8521,4	6347,7	175,5%	74,5%
расходы	3616,1	8521,4	8084,1	223,5%	94,9%
профицит (+), дефицит (-)			-1736,4		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года составил 7,0тыс.руб..

### **1. Анализ исполнения доходной части бюджета Дубровского сельского поселения**

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 6347,7тыс.руб., что составляет 175,5% к первоначальному плану (3616,1 тыс.руб.) и 74,5% к уточненному плану (6347,7 тыс.руб.).

По сравнению с 2021г. в 2022г. получено больше доходов на 676,3тыс.руб., что к уровню 2021г. составляет 111,9%.

Исполнение доходной части бюджета в 2022г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2021г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2022 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2022г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
Налог на доходы физических лиц	97,6	82,0	127,4	155,4%	2%
земельный налог	1279,5	1650,0	753,5	45,7%	11,8%
налог на имущество	11,0	25,0	20,0	80%	0,3%
Единый сельскохозяйственный налог	564,5	650,0	688,0	105,8%	10,8%

Государственная пошлина	0,6	5,0	0,0	0,0	
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>1953,2</b>	<b>2412,0</b>	<b>1588,9</b>	<b>65,9%</b>	<b>25%</b>
Арендная плата за земельные участки					
Доходы от продажи земельных участков	1000,0	350,0	0,0		

штрафы санкции возмещение ущерба	-0,2				
<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>999,8</b>	<b>350,0</b>	<b>0,0</b>		
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>2953,0</b>	<b>2762,0</b>	<b>1588,9</b>	<b>57,5%</b>	<b>25%</b>
Дотации от других бюджетов	566,6	793,0	793,0	100%	12,5%

Субвенции	86,4	93,8	93,8	100%	1,5%
-----------	------	------	------	------	------

Иные межбюджетные трансферты	2065,4	4872,6	4872,6	100%	76,8%
субсидии					
возврат остатков субсидий			1000,6		
<b>Итого поступления от других бюджетов</b>	<b>2718,4</b>	<b>5759,4</b>	<b>4758,8</b>	<b>82,6%</b>	<b>75%</b>

<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>5671,4</b>	<b>8521,4</b>	<b>6347,7</b>	<b>74,5%</b>	<b>100%</b>
----------------------	---------------	---------------	---------------	--------------	-------------

Плановые назначения 2022 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 25,5%.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2022 год составило 65,9%, неналоговых доходов 0%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2022 году составили 25% от общей суммы доходов бюджета (в 2021г 34,4%, )

Удельный вес налоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2022 году составил 100% (в 2021г 66,1%,).

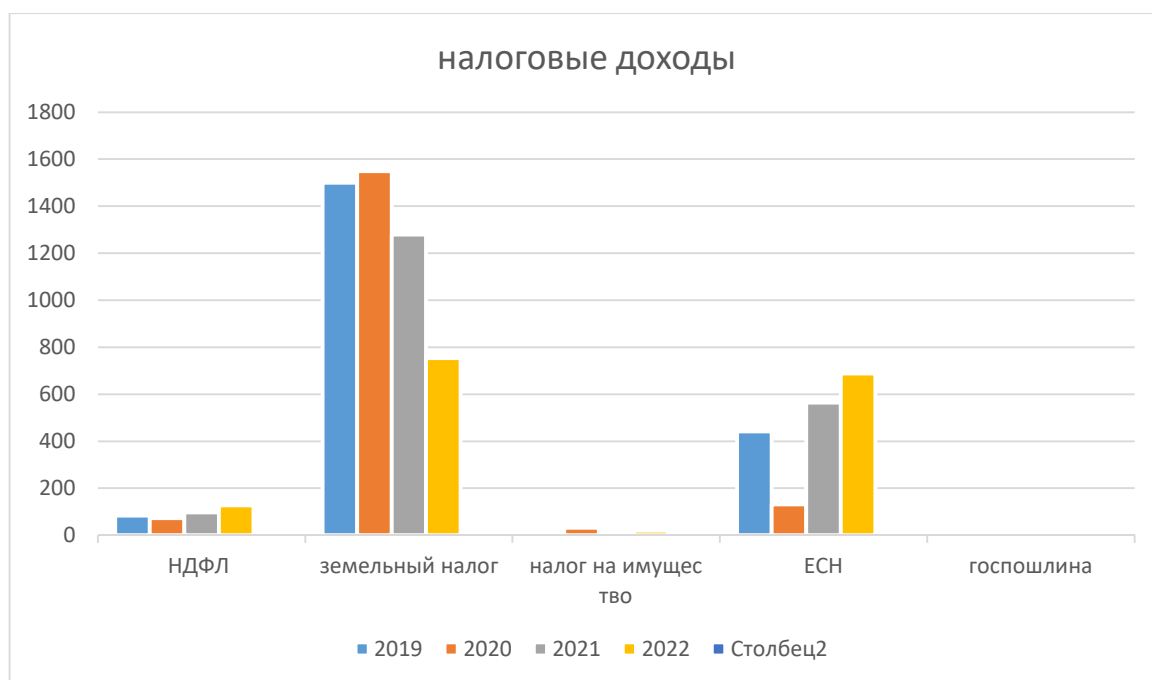
Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 753,5 тыс.руб. или 47,4%. По сравнению с уточненным планом в размере 1650,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 45,7%. По сравнению с 2021 годом сумма земельного налога уменьшилась на 526,0тыс.руб. или на 41,1%.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог, в 2022 году поступления составили 688,0тыс.руб. По сравнению с 2021 годом поступления налога увеличились на 123,5тыс.руб. или на 21,7%. В структуре налоговых доходов составляет 43,3%.

Третьим по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 127,4тыс.руб. (8%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2022 год составил 155,4%. По сравнению с 2021 годом сумма налога увеличилась на 29,8тыс.руб. или на 30,5%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 20,0тыс. рублей плановые назначения исполнены на 80%, в структуре собственных доходов налог составляет 1,2%, увеличение поступлений отмечается по отношению к прошлому году на 9,0тыс. рублей или на 81,8%.

Структуру налоговых доходов в динамике за четыре года можно представить в виде диаграммы.



Неналоговые поступления в отчетном периоде не поступали при плановом назначении 350,0 тыс. рублей в бюджет доходы не поступали.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2022 году составила 4758,8тыс.руб. или 75% доходной части бюджета поселения ). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2021 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 2040,4тыс.руб. или на 75%.

Дотации поступили в сумме 793,0 тыс. рублей выше уровня прошлого года на 226,4тыс. рублей или на 39,9%.

Субвенции поступили в сумме 93,8тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 8,5%.

Иные межбюджетные трансферты составили 4872,6тыс. рублей, или 100% от плановых назначений.

### **Анализ исполнения расходной части бюджета Дубровского сельского поселения**

Объем расходов бюджета Дубровского поселения за 2022 год составил 8084,1тыс.руб. или 94,9%. от уточнённого плана (8084,1тыс.руб.). К первоначальному плану (3616,1тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 223,6%.

По сравнению с 2021 годом расходы бюджета поселения увеличились на 3932,8 тыс.руб. (94,7%).

Структура расходов бюджета поселения за 2022 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб)	Уточненный план на 2022 (тыс. руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2022 г. (тыс. руб.)	% исполнения	отклонение от 2021г
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	2866,9	3467,5	3194,5	92,1%	111,4%
национальная оборона	86,4	93,8	93,8	100%	108,5%
Национальная экономика	305,2	313,0	294,3	94%	96,4%
Жилищно-коммунальное хозяйство	821,9	4647,1	4501,5	96,9%	547,7%
Культура и кинематография	70,9				
<b>Всего расходов:</b>	<b>4151,3</b>	<b>8521,4</b>	<b>8084,1</b>	<b>94,9%</b>	<b>194,7%</b>

Источниками расходов бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 93,8тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -4872,6тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 793,0тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 1588,9тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2022 год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2022 г. (тыс. руб.)	В т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	3194,5		3194,5
национальная оборона	93,8	93,8	
Национальная экономика	294,3		294,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	4501,5		4501,5
Культура и кинематография	0		
<b>Всего расходов:</b>	<b>8084,1</b>	<b>93,8</b>	<b>8084,1</b>

Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены в объеме 4501,5тыс. руб., что составляет 96,9% от плановых назначений (4647,1тыс.руб.).

По сравнению с 2021годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 3679,6тыс.руб. или в 5 раз, в том числе по подразделам: Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб.)	Отклонение 2022 от 2021 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	4371,6	729,8	+3641,8
Благоустройство	129,9	92,1	+37,8
<b>Итого по разделу:</b>	<b>4501,5</b>	<b>821,9</b>	<b>+3679,6</b>

Финансирование осуществлялось за счет целевых средств из районного бюджета в виде межбюджетных трансфертов на ремонт водопроводной сети .

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2022 год составил 55,7% (в 2021г 19,8%).

Динамика расходов показывает что наиболее большее расходование бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство осуществлялось в 2022 году.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 294,3тыс.руб. или 94% от плановых назначений (313тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2021г. (тыс.руб.)	Уточнен. план 2022г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2022г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	250,0	263,0	260,9	99,2%
оформление документации	55,2	50,0	33,4	66,8%
<b>Итого по разделу</b>	<b>305,2</b>	<b>313,0</b>	<b>294,3</b>	<b>94%</b>

По сравнению с 2021 годом расходы раздела уменьшились на 10,9тыс.руб. ( на 3,6%) – в основном за счет договоров на расчистку дорог от снежных заносов.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета и целевых поступлений.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2022 год составил 3,6% (в 2021г 7,4%).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 93,8 тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету и на приобретение товаров, услуг.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** (муниципальное управление) расходы бюджета составили 3194,5тыс.руб. или 92,1% плановых назначений (3467,5 тыс.руб.).

По сравнению с 2021 годом расходы по разделу увеличились на 327,6тыс.руб. (111,4%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	2508,9	2225,9	+283,0
-на содержание деятельности высшего должностного лица	685,6	623,5	+62,1
- на проведение выборов и референдумов		17,4	-17,4
Итого:	3194,5	2866,9	+327,6

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2021 годом составило 62,1тыс. рублей .

Расходы на содержание аппарата управления в отчетном периоде составили 2508,9 тыс. рублей, что на 283,0тыс. руб. выше уровня прошлого года..

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 18.11.2021 № 698 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2022 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2022 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,341 ( 3194,5тыс. руб./2381,9тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,491** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз ( В ред.05.11.2022г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание



согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. «Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»

Кредиторская задолженность администрации Дубровского сельского поселения по состоянию на 1 января 2023г. составила 30,8 тыс.руб., что на 1009,3тыс.руб. ниже, чем на 01.01.2022г ( 1040,1тыс.руб.).

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2022 годы.

код счета	01.01.201 9г	01.01.202 0г	01.01.202 2г	01.01.202 2г	01.01.20 23	отклонение2 022 от 2021г
1302110 00	0	0				
1302210 00	1,0	2,7	2,8	2,5		-2,5
1302230 00	4,5	5,5	8,3	26,2		-26,2
1302260 00	0	0				
1302340 00	9,5	9,7	9,2	10,8	30,8	+20,0
1302960 00	1,5	0				
1303010 00	0	0				
1303050 00	0	0		1000,6		-1000,6
1303070 00	15,4	0				
1303100 00	66,5	0,0				
<b>итого</b>	<b>98,5</b>	<b>17,9</b>	<b>20,3</b>	<b>1040,1</b>	<b>30,8</b>	<b>+20,0</b>



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2022 год кредиторская задолженность максимально снизилась на 01.01.2023года ее размер составил 30,8 тыс. рублей.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2022 год составили 1588,9тыс. рублей или 25% , а 75% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным, так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года на 75%, и составляют 75% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены почти по всем налоговым источникам что позволило исполнять расходные обязательства..

Размер кредиторской задолженности уменьшился на 1009,3тыс. рублей и составил 30,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 1736,4тыс. рублей который покрыт за счет остатков на лицевом счете.

**По основным показателям** отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2022 год» в представленной администрацией Дубровского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих