

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Урыновского сельского поселения Должанского района за 2021 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2021 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Урыновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2021 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2021 №8-р.

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2021 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки своевременно (письмо от 20.02.2022).

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2021 год представлен в составе:

- Проекта Решения Урыновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2021 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2021год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2021год;
- Отчет о финансовых результатах за 2021год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2021 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета по доходам,
- исполнения бюджета по расходам;
- организации бюджетного процесса,

в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Урыновского сельского поселения на 2021 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 24 декабря 2020г. № 128«О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021год и плановый период 2022-2023годов» по доходным источникам в сумме 3763,8 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 3763,8 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Урыновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 6 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2021 год по доходам составили 4624,5тыс.руб., по расходам –4624,5тыс.руб.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
24.12.2020г., Решение №128	3763,8	3763,8	
30.04.2021г., Решение N 143	3821,3	3821,3	
21.06.2021г., Решение N 148	3871,3	3871,3	
06.09.2021г Решение №149	3888,4	3888,4	
27.09.2021г Решение №5	4398,4	4398,4	
30.12.2021г. Решение№16	4624,5	4624,5	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год	3966,8	3917,8	49,0

Исполнение бюджета Урыновского сельского поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2021 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3763,8	4624,5	3966,8	105,4%	85,8%
расходы	3763,8	4624,5	3917,8	104,1%	84,7%
профицит (+), дефицит (-)			+49,0		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2021 года составил 55,2тыс.руб.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Урыновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 3966,8тыс.руб., что составляет 105,4% к первоначальному плану (3763,8 тыс.руб.) и 85,8% к уточненному плану (4624,5 тыс.руб.). По сравнению с 2020г. в 2021г. получено доходов больше на 600,4тыс.руб., .

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2021г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен за 2020г. (тыс.ру)	Уточнен. план на 2021 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2021г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
Налог на доходы физических лиц	167,5	188,0	185,4	98,6%	10,8%
земельный налог	1402,3	1970,0	1280,4	65%	75%
налог на имущество	18,9	12,0	12,4	103,3%	0,7%
ЕСН	128,9	150,0	228,9	152,6%	13,4%
Государственная пошлина	1,0	2,0	0,2	1%	0,1%
Итого налоговые доходы	1718,6	2322,0	1707,3	73,5%	43%

Арендная плата за земельные участки					
Доходы от продажи земельных участков	350,0	500,0	450,6	90,12%	98,6%
прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0,9	0	6,4		1,4%
ШТРАФЫ, САНКЦИИ	2,5		0,01		00,1
Итого неналоговые доходы	352,5	500	457,01		11,5%
Всего налоговые и неналоговые доходы	2071,1	2822,0	2164,3	76,7%	54,6%
Дотации от других бюджетов	625,5	729,6	729,6		

Субвенции	122,6	126,3	126,3	100	
Иные межбюджетные трансферты	547,2	446,6	446,6	100	
субсидии					
Итого поступления от других бюджетов	1295,3	1302,5	1302,5	100	32,8%
прочие поступления		500,0	500,00	100	12,6%
ВСЕГО ДОХОДОВ	3366,4	4624,5	3966,8	85,8%	100%

Плановые назначения 2021 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 14,2%. Не исполнены показатели по собственным доходам по налоговым источникам.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2021 год составило 85,8%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2021 году составили 43% от общей суммы доходов бюджета (в 2020-51,1%). Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 1280,4тыс.руб. или 75%. По сравнению с уточненным планом в размере 1970тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 65%..

По сравнению с 2020 годом сумма земельного налога уменьшилась на 121,9тыс.руб. или на 8,7%..

Вторым по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 185,4тыс.руб. 10,8%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 98,6%. По сравнению с 2020годом сумма налога увеличилась на 17,9тыс.руб. или на10,6%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 12,4тыс. рублей плановые назначения исполнены на 103,3%, в структуре собственных доходов налог составляет 0,7%, поступления ниже уровня прошлого года на 34,4%.

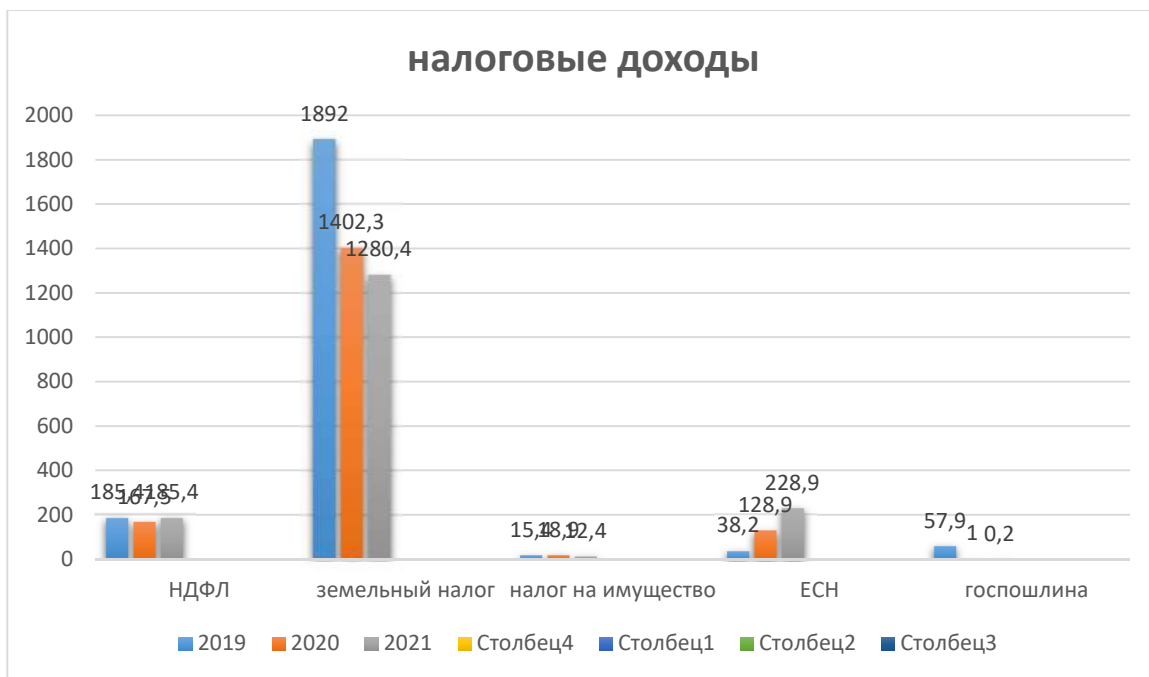
Сумма единого сельскохозяйственного налога, в 2021 году составила 228,9тыс.руб. По сравнению с 2020 годом поступления налога увеличились на 100тыс.руб. или в 1,5 раза . В структуре собственных доходов составляет 13,4%.

В 2021 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 0,2 тыс.руб., что составляет 1% от уточненного плана (2,0 тыс.руб.). По

сравнению с 2020 годом объем госпошлины уменьшился на 0,8тыс.руб. или в9 раз.

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за2021г, 2020 г. 2019 годы установлен рост поступлений по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу.

Динамика поступлений налоговых доходов можно представить в виде диаграммы.



Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 457,01тыс. рублей или21,1% от собственных доходов поселения. За 2021 год было продано земельных участков на общую сумму 450,6 тыс. рублей при плане 500,0 тыс. рублей.

Сумма **безвозмездных поступлений** из районного бюджета в 2021 году составила 1302,5тыс.руб. или 32,8% доходной части бюджета поселения (в 2020г-38,4%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2020 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 7,2тыс.руб. или на 0,5%.

Дотации поступили в сумме 729,6тыс. рублей выше уровня прошлого года на 104,1 тыс. рублей или на 16,6%.

Субвенции поступили в сумме 126,3тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 446,6тыс. рублей.



Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 75,3%, не исполнены назначения по основным налоговым источникам таким как земельный налог.

Анализ исполнения бюджета Урыновского сельского поселения по расходам.

Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2019г № 128 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» расходы предусматривались в сумме 3763,8тыс.рублей. Уточненные бюджетные назначения по расходам согласно бюджетной росписи составили 4624,5 тыс. рублей, согласно решению Урыновского сельского Совета народных депутатов №16 от 30.12.2021г расходы утверждены в размере 4624,5 тыс. рублей.

Исполнение составило 3917,8тыс. рублей или 84,7% от уточненных бюджетных назначений (согласно решения о бюджете). При этом, доходы бюджета составили 33966,8тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами(профицит) – 49тыс. рублей. Финансирование расходов в 2021году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на12,4 % или 432,4тыс. рублей.

**Динамика и структура расходной части бюджета в 2021 году
характеризуется данными таблицы №4**

таблица №4

наименование расходов	исполнение за 2020 год	уточненный план на 2021 г тыс.руб.	исполнение 2021год тыс.руб.	к к уточненному в %	к 2020год у %	структура 2021 г в%
общегосударственные расходы	2759,6	3424,2	2853,2	83,3%	103,4%	72,8%
<i>Глава местной администрации</i>	519,8	762,0	583,7	76,6%	112,3%	14,9%
функционирование правительства и высших органов власти	2239,8	2633,1	2245,4	85,3%	100,2%	57,3%
<i>проведение выборов и референдумов</i>		24,1	24,1	100%		0,6%
<i>резерв главы</i>	0,0	5,0	0,0			
национальная оборона	122,6	126,3	126,3	100%	103%	3,2%
национальная экономика	282,0	600,4	534,6	89%	189,5%	13,6%
дорожное хозяйство	261,2	337,4	336,4	99,7%	128,8%	8,6%
другие вопросы в области экономики	20,8	263,0	198,2	100%	952,8	5%
жилищно-коммунальное хозяйство	197,2	429,6	379,7	88,4%	192,5%	9,7%
культура	100,0					
социальная политика	24,0	44,0	24,0	54,5%	100	0,6%
итого	3485,4	4624,5	3917,8	84,7%	112,4%	100%

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на раздел **«Общегосударственные вопросы»** приходится – **72,8%** от общих расходов, что составляет -2853,2тыс. рублей или **83,3%** от уточненных плановых назначений. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году, увеличение составило 93,6тыс. рублей или **3,4%**. На «содержание главы» в отчетном периоде направлено 583,7тыс. рублей или **76,6%** от плановых назначений и по

отношению к 2020 году расходы увеличились на 63,9 тыс. руб. или на 112,3%.

На «содержание аппарата управления» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2245,4тыс. рублей что составило 85,3% от уточненных плановых назначений. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 0,3% или на 5,6тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 09.11.2020 № 690 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2021 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2021 год утвержден в размере 0,759, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2021 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,919 (2245,4тыс. руб./2443,31тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,16** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2021г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

-На проведение работ в сфере «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в отчетном периоде было запланировано 429,6 тыс. рублей фактическое исполнение составило 379,7 тыс. рублей или 88,4% от уточненных назначений. Расходы на ЖКХ составляют 9,7% от всех расходов бюджета.

-На раздел «**национальная экономика**» приходится 13,6% от всех расходов. Бюджетное финансирование составило 534,6тыс. рублей или 89%

плановых назначений , по отношению к прошлому году расходы увеличились на 252,6тыс. рублей или на89,5%.

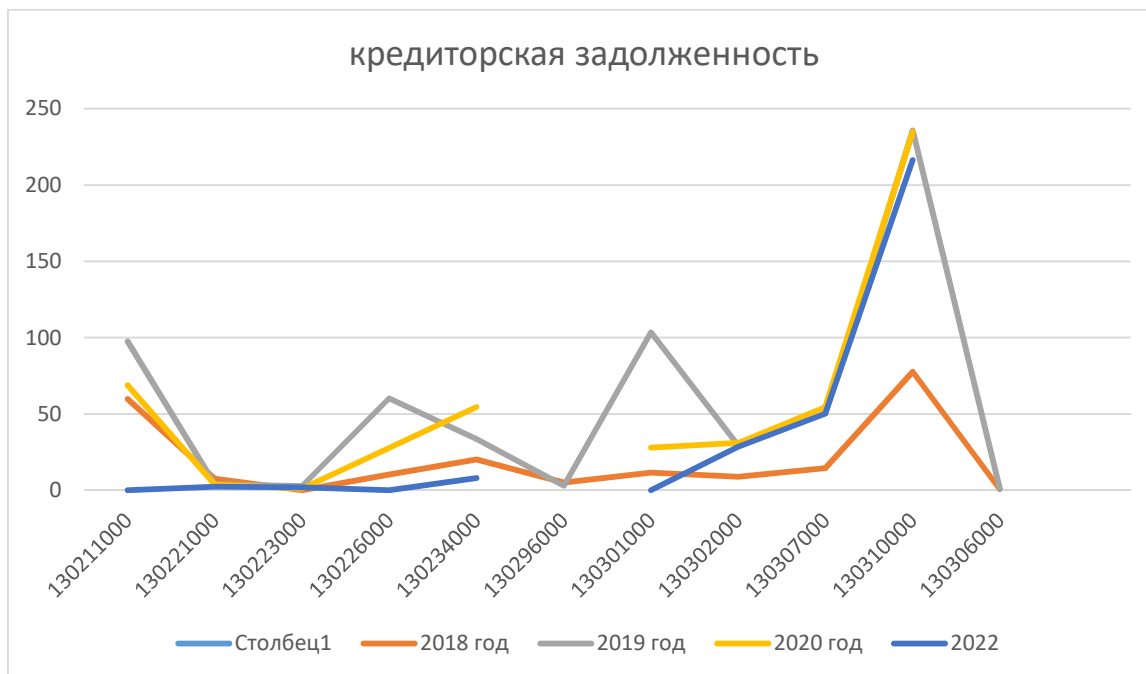
-на подраздел «**Национальная оборона** » - 3,2% - 126,3тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений. Данные средства строго целевые поступающие из федерального бюджета, профинансированы в полном объеме;

В 2021 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2021г составил 307,2 тыс. рублей, в том числе просроченная 244,6 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по уплате во внебюджетные фонды начисления на оплату труда по синтетическому коду счета 130300000 в сумме 295тыс. рублей в т.ч. просроченная 244,6 тыс. рублей. Размер задолженности за отчетный период уменьшился на 211тыс. рублей в том числе просроченная уменьшилась на 39,1 тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за -2018-2019-2020-2021 годы.

код счета	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	отклонение2021 от 2020г
	г	г	г	г	
13021100	59,8	97,5	68,9		-68,9
0					
13022100	7,7	4,1	3,9	2,3	-1,6
0					
13022300	0	2,7	1,2	1,9	+0,7
0					
13022600	10,3	60,2 (10,3)	27,8		-27,8
0					
13023400	20,2	33,6	54,5	8,0	-46,5
0					
13029600	5,0 (2,0)	3,0	-		
0					
13030100	11,6	103,4	27,9		-27,9
0					
13030200	8,8	29,3 (21,6)	31,0	28,5	-2,5
0					
13030600	0,7	1,1 (0,9)			
0					
13030700	14,5	50,5 (43,0)	54,5	50,2	-4,3
0					

13031000	77,7 (45,5)	235,8	235,0	216,3	-18,7
0		(145,4)			
итого	216,5	621,1	518,2	307,2	-211
	(47,5)	(221,2)	(283,7)	(244,6)	



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2021 год кредиторская задолженность снизилась к уровню прошлого года в том числе и просроченная .

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2021 год составили 2164,3тыс. рублей или 54,6% , а 32,8% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 73,5% что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 457,01тыс. рублей или 11,5% от всех доходов поселения.

Размер кредиторской задолженности уменьшился на 211тыс. рублей и составил 307,2тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 49,0тыс. рублей.

доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,919 (2245,4тыс. руб./2443,31тыс. руб.), т.е. превышение утвержденного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2021 год **составляет 0,16.**

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения, более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам. Не допускать увеличение кредиторской задолженности в том числе просроченной.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2021 год» в представленной администрацией Урыновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих