

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2021 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2021 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2021 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2021 №8-р.

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2021 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении. (письмо от 28.03.2022 г).

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2021 год представлен в составе:

- Проекта Решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2021год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2021год;
- Отчет о финансовых результатах за 2021год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Кудиновского сельского поселения на 2021 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2018г. №88 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021год и плановый период 2022-2023годов» по доходным источникам в сумме 3378,0 тыс. руб. и расходным назначениям в сумме 3378,0 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Кудиновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 4раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2021 год по доходам составили 33260,1тыс.руб., по расходам – 33260,1тыс.руб. и распоряжением внесены изменения в сводную бюджетную роспись в связи с возвратом целевых средств в бюджет района, таким образом согласно бюджетной росписи утвержденные бюджетные ассигнования на 2021 год составили 13270,3 тыс. рублей как по доходам так и по расходам.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита(профицита) (тыс.руб.)
29.12.2020г., Решение №153	3378,0	3378,0	
21.05.2021г., Решение N 165	4328,0	4328,0	
21.06.2021г., Решение N 167	4788,0	4788,0	
16.09.2021г. Решение№171	33160,1	33160,1	
01.12.2021г. Решение №10	33260,1	33260,1	
распоряжение № от 29.12.2021	13270,3	13270,3	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год	12654,3	8540,0	4114,3

Утвержденные бюджетные назначения согласно Решениям Совета народных депутатов соответствует бюджетной росписи утвержденные постановлением администрации. Исполнение бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2021 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
--------------	--	--	--	--------------------------------	---------------------------------

доходы	3378,0	13270,3	12654,3	374,6%	95,4%
расходы	3378,0	13270,3	8540,0	252,8%	64,4%
профицит (+), дефицит (-)			+4114,3		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2022 года составил тыс.руб..

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 12654,3 тыс.руб., что составляет 374,6% к первоначальному плану (3378,0тыс.руб.) и 95,4% к уточненному плану (13270,3 тыс.руб.).

По сравнению с 2020г. в 2021г. получено больше доходов на 8053,7тыс.руб., что к уровню 2020г. составляет 275%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2021г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:
Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен за 2020г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2021 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2021г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
------------------------	--	--	--	--------------	---

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц	75,1	135,0	153,2	117,8%	1,2%
земельный налог	1108,4	2000,0	1347,8	67,4%	10,6%
налог на имущество	36,4	50,0	25,1	50,2%	0,2%
Единый сельскохозяйственный налог	273,7	3416,2	4343,4	2118,7	34,3%
Государственная пошлина	1,9	10,0	2,0	20,0	0,2%
Итого налоговые доходы	1495,5	5611,2	5871,5	104,6%	46,4%
доходы от компенсации затрат	11,3				
штрафные санкции			0,6		0,004
итого собственные доходы	1506,9		5872,1		46,4%

Дотации от других бюджетов	651,6	583,8	583,8	100%	4,6%
Субвенции	122,7	126,4	126,4	100%	1%
Иные межбюджетные трансферты	414,5	5772,0	5772,0	100%	45,6%
Итого поступления от других бюджетов	1188,8	6482,2	6482,2	100%	53,6%
прочие безвозмездные поступления	1905,0	1177,0	300,0	25,4%	2,4%
ВСЕГО ДОХОДОВ	4600,6	13270,4	12654,3	95,4%	100%

Плановые назначения 2021 года исполнены на 95,4% или отклонение составило 616,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2021 год составило 104,6%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100% прочие поступления 25,4%.

Собственные доходы бюджета сельского поселения в 2021 году составили -46,4% от общей суммы доходов бюджета (в 2020г -32,8%). По отношению к прошлому году показатели увеличились на 389,7% или на 4365,2 тыс. рублей.

Налоговые доходы в большей части состоят из единого сельскохозяйственный налог его поступления за отчетный период составили 4343,4тыс. рублей или 2118,7% от плановых назначений. в общей структуре собственных доходов ЕСН составляет 73,9% , по отношению к 2020 году поступления увеличились на 4069,7 тыс. рублей.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является земельный налог – 1347,8 тыс.руб. или 22,9%. По сравнению с уточненным планом в размере 2000,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 67,4%. По сравнению с 2020 годом сумма земельного налога увеличилась на 239,4тыс.руб. или на %.

Налог на доходы физических лиц– 153,2 тыс.руб. (2,6%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 117,8%. По сравнению с 2020 годом сумма налога увеличилась на 78,1тыс.руб. или на 56,8%,

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 25,1тыс. рублей плановые назначения исполнены на 50,2%, в структуре собственных доходов налог составляет 0,4%, снижение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 11,3тыс. рублей или на 31%.

В 2021 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 2 тыс.руб., что составляет 20% от уточненного плана (10,0 тыс.руб.). По

сравнению с 2020 годом объем госпошлины сократился на 0,1тыс.руб. или на 5,3%.

Неналоговые поступления в отчетном периоде поступили в сумме 0,6 тыс. рублей это штрафные санкции. Таким образом собственные доходы бюджета поселения составляют 5872,1 тыс. рублей или 46,4% от всех доходов бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2021 году составила 6782,2 тыс.руб. или 53,6% доходной части бюджета поселения (в2020г-1905тыс. руб. или 41,4%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100,0%.

По сравнению с 2020 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 5293,4тыс.руб. или на 545,3%.

Дотации поступили в сумме 583,8тыс. рублей ниже уровня прошлого года на 67,8тыс. рублей или на 10,4%.

Субвенции поступили в сумме 126,4тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 5772,0тыс. рублей.

В бюджет поселения в отчетном периоде поступила благотворительная помощь в размере 300,0 тыс. рублей

Анализ исполнения расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

Объем расходов бюджета Кудиновского поселения за 2021 год составил 8540тыс.руб. или 64,4%. от уточнённого плана (13270,3тыс.руб.). К первоначальному плану (3378,0 тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 252,8%.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета поселения увеличились на 4264,0тыс.руб. (99,7%).

Структура расходов бюджета поселения за 2021 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2020 г. (тыс. руб.)	Уточнен-ный план на 2021 (тыс. руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб.)	% исполнения	структура
--------------	--	--------------------------------------	--	--------------	-----------

Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	3347,6	7315,9	6410,5	87,6%	75%
национальная оборона	122,7	126,4	126,4	100%	1,5%
Национальная экономика	372,5	351,0	348,6	99,6%	4,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	368,2	5477,0	1654,5	30,2%	19,4%
Культура и кинематография	65,0				
межбюджетные трансферты					
Всего расходов:	4276,0	13270,3	8540,0	64,4%	100%

Источниками расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 126,4тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -5772,0тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 583,8тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 5872,1тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2021год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб.)	В т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	6410,5		6410,5
национальная оборона	126,4	126,4	
Национальная экономика	348,6		348,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1654,5		1654,5
Всего расходов:	8540,0	250,1	8289,9

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 1654,5тыс. руб., что составляет 19,4% от плановых назначений (5477тыс.руб.).

По сравнению с 2020годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 1286,3тыс.руб. или на 449,3%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб)	Отклонение 2021от2020 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	227,7	1569,5	1341,8
Благоустройство	140,5	85,0	-55,5
Итого по разделу:	368,2	1654,5	+1286,3

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2021 год составил 19,4% (в 2020 г -8,6%).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в объеме 348,6тыс.руб. или 99,3% от плановых назначений (351тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2020г. (тыс.руб)	Уточнен. план 2021г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	200,0	295,0	295,0	+95
другие вопросы нац. экономики	172,5	56,0	53,6	-118,9
Итого по разделу	372,5	351,0	348,6	-23,9

По сравнению с 2020годом расходы раздела уменьшились на 23,9 тыс.руб. (на 6,4%) – средства были направлены на расчистку автодорог местного

значения. И проведению топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2021 год составил 4,1% (в2020г-8,7%,.)

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 126,4тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 6410,5тыс.руб. или 87,6% плановых назначений (7315,9 тыс.руб.).

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 3062,9тыс.руб. (91,5%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	2854,6	4351,9	+1497,3
-на содержание деятельности высшего должностного лица	493,0	602,2	+109,2
- на проведение выборов и референдумов		22,2	+22,2
капитальное строительство		1434,2	+1434,2
Итого:	3347,6	6410,5	+3062,9

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2020 годом составило 109,2тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 4351,9тыс. рублей, что на 1497,3тыс. руб. выше уровня прошлого года.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 09.11.2020 № 690 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2021 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2021 год утвержден в размере 0,748, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,767 (4954,1тыс. руб./6455,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,019**. Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2021г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2021год составил 75% (в 2020-78,2%).

В 2021 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2021г составил 26,2 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по коммунальным платежам -13,1тыс. рублей . Размер задолженности за отчетный период сократился на 51,0тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2021 годы.

код счета	01.01.201	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2021	отклонение2021 от 2020г
	9				
130211000	0,0	23,5			

130221000	1,0	2,7	3,0	3,2	+0,2
130223000	4,2	10,6	13,1	12,6	-0,5
130226000				20,5	+20,5
130225000					
130234000	7,0	10,5	10,1	8,2	-1,9
130296000					
130301000	0	8,8			
130302000		2,4			
130305000				3822,5	+3822,5
130306000		0,2			
130307000		4,2			
130310000		14,3			
итого	12,2	77,2	26,2	3865,9	+3839,7

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2021 год составили 5872,1 тыс. рублей или 46,4% , а 53,6% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года в пять раз и составляют 53,6% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде не исполнены не по одному из видов доходных источников . Процент выполнения налоговых доходов составил 104,6%.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 4114,3 тыс. рублей..

Размер кредиторской задолженности увеличился на 3839,7 тыс. рублей и составил 3865,9 тыс. рублей.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2021 год» в представленной администрацией Кудиновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих

