

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2021 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2021 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 29.09.2021 №3-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 29.12.2021 №8-р.

Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2021 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении. (письмо от 02.03.2021 г).

Отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района за 2021 год представлен в составе:

- Проекта Решения Дубровского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2021год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2021год;
- Отчет о финансовых результатах за 2021год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Дубровского сельского поселения на 2021 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Дубровского сельского Совета народных депутатов от 22 декабря 2020г. №151 «О бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021год и плановый период 2022-2023годов» по доходным источникам в сумме 3237,6 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 3237,6тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Дубровского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2021 год по доходам составили 5677,4 тыс.руб., по расходам – 5677,4тыс.руб.

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
22.12.2020г., Решение №151	3237,6	3237,6	
19.02.2021г., Решение №155	3343,6	3343,6	
31.08.2021г., Решение N 167	3351,0	3351,0	
16.09.2021г Решение №170	13353,0	13353,0	
19.11.2021г Решение №12	14103,0	14103,0	
22.12.2021г. Решение№16	5677,4	5677,4	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год	5671,4	4151,3	+1520,1

Исполнение бюджета Дубровского сельского за 2021 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2021 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2021 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3237,6	5677,4	5671,4	175,2%	99,9%
расходы	3237,6	5677,4	4151,3	128,2%	73,1%
профицит (+), дефицит (-)			+1520,1		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2021 года составил 1743,4тыс.руб..

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Дубровского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 5671,4 тыс.руб., что составляет 175,2% к первоначальному плану (3237,6 тыс.руб.) и 99,9% к уточненному плану (5677,4 тыс.руб.).

По сравнению с 2020г. в 2021г. получено больше доходов на 2641,4 тыс.руб., что к уровню 2020г. составляет 187,4%.

Исполнение доходной части бюджета города в 2021г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2020г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2021 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2021г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
Налог на доходы физических лиц	72,2	82,0	97,6	119%	5%
земельный налог	1549,1	1650,0	1279,5	77,5%	65,5%
налог на имущество	31,9	25,0	11,0	44%	0,6%
Единый сельскохозяйственный налог	131	200,0	564,5	282,3%	28,9%

Государственная пошлина	0,6	2,0	0,6	30%	0,03
Итого налоговые доходы	1784,8	1959,0	1953,2	99,8%	34,4%
Арендная плата за земельные участки					
Доходы от продажи земельных участков	56,3	1000,0	1000,0	100	33,8

штрафы санкции возмещение ущерба	2,5		-0,2		
Итого неналоговые доходы	58,9	1000,0	999,8	99,9%	17,6%

Всего налоговые и неналоговые доходы	1843,6	2959,0	2953,0	99,8%	52%
Дотации от других бюджетов	637,2	566,6	566,6	100%	20,8%

Субвенции	88,8	86,4	86,4	100%	3,2%
-----------	------	------	------	------	------

Иные межбюджетные трансферты	460,4	2065,4	2065,4	100%	36,4%
субсидии					
возврат остатков субсидий					
Итого поступления от других бюджетов	1186,4	2718,4	2718,4	100%	48%

ВСЕГО ДОХОДОВ	3030,0	5677,4	5671,4	99,9%	100%
----------------------	---------------	---------------	---------------	--------------	-------------

Плановые назначения 2021 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 0,1%.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2021 год составило %, неналоговых доходов -16,8%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 98,9%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2021 году составили 34,4% от общей суммы доходов бюджета (в2020г 58,9%,2019г -54,7%,)

Удельный вес налоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2021 году составил 66,1% (в2020г 96,8%,2019г-85,9%2018г - 80,1%,2017г -55,8% 2016г. – 39%; 2015г. – 68,4%).

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 1279,5 тыс.руб. или 65,5%. По сравнению с уточненным планом в размере 1650,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 77,5%. По сравнению с 2020 годом сумма земельного налога уменьшилась на 269,6тыс.руб. или на 17,4%.

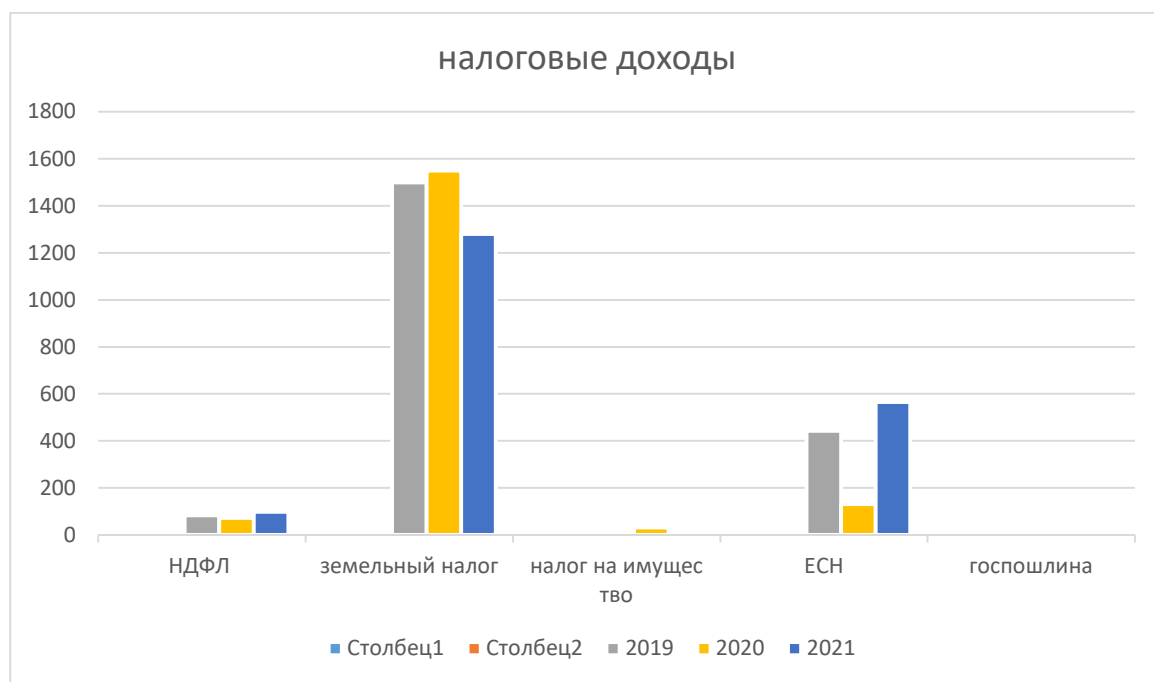
Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог, в 2021 году поступления составили 564,5,0тыс.руб. По сравнению с 2020 годом поступления налога увеличились на 433,5тыс.руб. или в 4 раза. В структуре налоговых доходов составляет 28,9%.

Третьим по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 97,6тыс.руб. (4%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2021 год составил 119%. По сравнению с 2020 годом сумма налога увеличилась на 25,4тыс.руб. или на 35,2%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 11,0тыс. рублей плановые назначения исполнены на 44%, в структуре собственных доходов налог составляет 0,6%, снижение поступлений отмечается по отношению к прошлому году на 20,9тыс. рублей или на 65,5%.

В 2021 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 0,6тыс.руб., что составляет 30% от уточненного плана (2,0 тыс.руб.). По сравнению с 2020годом объем госпошлины на уровне прошлого года.

Структуру налоговых доходов в динамике за три года можно представить в виде диаграммы.



Неналоговые поступления в отчетном периоде составили 999,8тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений. В бюджет поселения поступили доходы от продажи земельных участков в сумме 1000,0 тыс. руб. Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 17,6%.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2021 году составила 2718,4тыс.руб. или 48% доходной части бюджета поселения). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2020 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 1532,0тыс.руб. или на 129%.

Дотации поступили в сумме 566,6 тыс. рублей ниже уровня прошлого года на 11,0 тыс. рублей или на 11%.

Субвенции поступили в сумме 86,4тыс. рублей что ниже уровня прошлого года на 2,7%.

Иные межбюджетные трансферты составили 2065,4тыс. рублей, или 100% от плановых назначений.

Анализ исполнения расходной части бюджета Дубровского сельского поселения

Объем расходов бюджета Дубровского поселения за 2021 год составил 4151,3тыс.руб. или 73,1%. от уточнённого плана (5677,4тыс.руб.). К первоначальному плану (3237,6тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 128%.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета поселения увеличились на 672,1 тыс.руб. (19,3%).

Структура расходов бюджета поселения за 2021 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2020 г. (тыс. руб)	Уточнен-ный план на 2021 (тыс. руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1786,4	3277,4	2866,9	87,5%
национальная оборона	88,8	86,4	86,4	100%
Национальная экономика	143,2	330,0	305,2	92,5%
Жилищно-коммунальное хозяйство	311,7	1912,6	821,9	42,9%
Культура и кинематография	805,9	70,9	70,9	100%
Всего расходов:	3136,0	5677,4	4151,3	73,1%

Источниками расходов бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 86,4тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -2065,4тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 566,6тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 2953,0тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2021 год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2021 г. (тыс. руб.)	в т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	2866,9		2866,9
национальная оборона	86,4	86,4	
Национальная экономика	305,2	236,2	69,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	821,9	814,8	7,1
Культура и кинематография	70,9		70,9
Всего расходов:	4151,3	1137,4	3013,9

Расходы по разделу «культура и кинематография» исполнены в объеме 70,9тыс.руб., что составляет 100% плановых показателей (70,9 тыс.руб.). Финансирование осуществлялось за счет собственных средств.

По сравнению с 2020 годом расходы в отчетном году уменьшились на 735тыс.руб..

Удельный вес раздела «культура и кинематография» в расходах бюджета поселения за 2021 год составил 1,7% (в2020г 25,6%).

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в объеме 821,9тыс. руб., что составляет 43% от плановых назначений (1912,6тыс.руб.).

По сравнению с 2020годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 510,2тыс.руб. или на 263,7%, в том числе по подразделам: Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб.)	Отклонение2021 от 2020 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	215,3	729,8	+514,5
Благоустройство	96,4	92,1	-4,3
Итого по разделу:	311,7	821,9	+510,2

Финансирование осуществлялось за счет целевых средств из районного бюджета в виде межбюджетных трансфертов .

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2021 год составил 19,8% (в2020г 9,9% ,2019г -4,1%,).

Динамика расходов показывает что наиболее большее расходование бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство осуществлялось в 2021 году.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 305,2тыс.руб. или 92,5% от плановых назначений (330тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2020г. (тыс.руб.)	Уточнен. план 2021г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	100,0	250,0	250,0	исполнение – 100%
оформление документации	43,2	80,0	55,2	исполнение – 68,7%
Итого по разделу	143,2	330,0	305,2	92,5%

По сравнению с 2020 годом расходы раздела увеличились на 1621тыс.руб. (на 213,1%) – в основном за счет договоров на расчистку дорог от снежных заносов.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета и целевых поступлений.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2021 год составил 7,4% (в2020г 4,6%,2019г -11,2%,).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 86,4 тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «Общегосударственные вопросы» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 2866,9тыс.руб. или 87,5% плановых назначений (3277,5 тыс.руб.).

По сравнению с 2020 годом расходы по разделу увеличились на 1080,5тыс.руб. (160,5%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2021 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1284,9	2225,9	+941
-на содержание деятельности высшего должностного лица	491,5	623,5	+132
- на проведение выборов и референдумов	10,0	17,4	+7,4
Итого:	1786,4	2866,9	+1080,5

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2020 годом составило 132,0тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 2225,9 тыс. рублей, что на 941,0тыс. руб. выше уровня прошлого года..

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 09.11.2020 № 690 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2021 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2021 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,883 (2225,9тыс. руб./2519,8тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,033** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2021г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного

Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

Кредиторская задолженность администрации Дубровского сельского поселения по состоянию на 1 января 2021г. составила 1040,1 тыс.руб., что на 1019,8тыс.руб. выше, чем на 01.01.2021г. (20,3тыс.руб.).

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2021 годы.

код счета	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	отклонение20
	г	г	г	г	21 от 2020г
13021100	0	0			
0					
13022100	1,0	2,7	2,8	2,5	-0,3
0					
13022300	4,5	5,5	8,3	26,2	+17,9
0					
13022600	0	0			
0					
13023400	9,5	9,7	9,2	10,8	+1,6
0					
13029600	1,5	0			
0					
13030100	0	0			
0					
13030500	0	0		1000,6	+1000,6
0					
13030700	15,4	0			
0					
13031000	66,5	0,0			
0					
итого	98,5	17,9	20,3	1040,1	+1019,8



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2021 год кредиторская задолженность максимально высока на 01.01.2022года ее размер составил 1040,1 тыс. рублей.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2021 год составили 1843,6тыс. рублей или 60,8% , а 39,2% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года на 129,1%, и составляют 48% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены почти по всем налоговым источникам что позволило исполнять расходные обязательства..

Размер кредиторской задолженности увеличился на 1019,8тыс. рублей и составил 1040,1 тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 1520,1тыс. рублей.

Однако следует отметить что плановые расходные обязательства исполнены не в полном объеме.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2021 год» в представленной администрацией Дубровского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих