

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района за 2020 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района за 2020 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Вышнее Ольшанском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 30.12.2020 №12-р.

Отчет об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района за 2020 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Вышнее Ольшанском сельском поселении. (письмо от 19.02.2020 г).

Отчет об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района за 2020 год представлен в составе:

- Проекта Решения Вышнее Ольшанского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения за 2020 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2020год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2020год;
- Отчет о финансовых результатах за 2020год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения за 2020 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Вышнее Ольшанского сельского поселения на 2020 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Вышнее Ольшанского сельского Совета народных депутатов от 20 декабря 2019г. №116 «О бюджете Вышнее Ольшанского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2020год и плановый период 2021-2022годов» по доходным источникам и расходным назначениям в сумме 5323,5 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Вышнее Ольшанского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2020 год по доходам составили тыс.руб., по расходам – 4579,6тыс.руб.::

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
20.12.2019г., Решение №116	5323,5	5323,5	0
20.03.2020г., Решение N 124	5373,5	5373,5	
28.04.2020г., Решение N 126	5413,5	5413,5	
23.06.2020г., Решение N 129	5585,5	5585,5	
07.07.2020г. Решение№132	5585,5	5585,5	
28.08.2020г Решение №136	5585,5	5585,5	
30.09.2020г Решение №139	5690,5	5690,5	
29.10.2020г Решение №145	5739,8	5739,8	
30.11.2020г Решение №147	5757,8	5757,8	
18.12.2020г Решение №151	4909,8	4909,8	
29.12.2020г. Решение №152	4867,8	4867,8	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год	4565,9	4501,4	+64,5

Исполнение бюджета Вышнее Ольшанского сельского за 2020 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2020 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2020 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2020 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
--------------	---	---	---	--------------------------------	---------------------------------

доходы	5323,5	4867,8	4565,9	85,8%	94%
расходы	5323,5	4867,8	4501,9	84,6%	92,5%
профицит (+), дефицит (-)			+64,0		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2020 года составил 73,7тыс.руб..

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 4565,9 тыс.руб., что составляет 85,8% к первоначальному плану (5323,5 тыс.руб.) и 94% к уточненному плану (4565,9 тыс.руб.).

По сравнению с 2019г. в 2020г. получено больше доходов на 675,8тыс.руб., что к уровню 2019г. составляет 117,4%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2019 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2018г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2020 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2020г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ						
Налог на доходы физических лиц	108,8	82,8	103,0	113,1	109,6%	2,5%
земельный налог	2378,9	2451,6	3100,0	2692,0	86,8%	58,9%
налог на имущество	25,9	28,9	20,0	36,5	182,5%	0,8%
Единый сельскохозяйственный налог	4,8	3,0	27,0	17,7	65,2%	0,4%
Государственная пошлина	4,1	3,4	3,0	3,8	126,7%	0,08%
Итого налоговые доходы	2522,5	2569,7	3253,0	2863,1	88%	62,7%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ						
Арендная плата за земельные участки						

Доходы от продажи земельных участков	290,0	913,3	300,0	300,0	100%	
--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	------	--

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений						
---	--	--	--	--	--	--

Итого неналоговые доходы	290,0	913,3	300,0	300,0	100%	6,6%
---------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	------	------

Всего налоговые и неналоговые доходы	2812,5	3483,0	3553,0	3163,1	89%	69,3%
---	---------------	---------------	---------------	---------------	------------	--------------

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Дотации от других бюджетов	592,5	522,0	732,1	732,1	100%	
----------------------------	-------	-------	-------	-------	------	--

Субвенции	109,1	88,9	122,6	122,6	100%	
-----------	-------	------	-------	-------	------	--

Иные межбюджетные трансферты	313,0	330,0	460,1	460,1	100%	
------------------------------	-------	-------	-------	-------	------	--

Итого поступления от других бюджетов	1014,6	940,9	1314,8	1314,8	100%	28,8%
---	---------------	--------------	---------------	---------------	-------------	--------------

Прочие доходы	63,0		0	88,0		
---------------	------	--	---	------	--	--

итого безвозмездных поступлений	1077,6	940,9	1314,8	1402,8	106,7%	30,7%
--	---------------	--------------	---------------	---------------	---------------	--------------

ВСЕГО ДОХОДОВ	3890,1	4423,9	4867,8	4565,9	94%	100%
----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	------------	-------------

Плановые назначения 2020 года исполнены не в полном объеме с отклонением в 6%. Не исполнены показатели по собственным доходам на 11%.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2020 год составило 88% в 2019 году -77,3%, неналоговых доходов – 100%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2020 году составили 69,3% от общей суммы доходов бюджета (в2019г -72,3%, 2018г.-78,7% 2017г. – 63,6%; 2016г. – 64,9%).За отчетный период процент собственных доходов немножко снизился по отношению к прошлым периодам, но все равно пока не позволяет в полной мере осуществлять расходные назначения бюджета поселения.

Удельный вес налоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2020 году составил 62,7% (в 2019г-64,8% 2018г.-73,7%, 2017г -86,4% 2016г. – 98,6%);). Наблюдается тенденция к снижению поступлений налоговых доходов на протяжении последних пяти лет.

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 2692,0 тыс.руб. или 94%. По сравнению с уточненным планом в размере 3100,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2020 год составил 86,8%. За отчетный период задолженность по земельному налогу по данным ИФНС №3 уменьшилась на 77,3тыс. рублей, если на 01.01.2020 года задолженность по земельному налогу составляла 252,2 тыс. рублей, то на 01.01.2021 года ее размер составил 174,9 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом сумма земельного налога уменьшилась на 77,3тыс.руб. или на 3%..

Вторым по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 113,1тыс.руб. (3,9%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2020 год составил 109,6%. По сравнению с 2019 годом сумма налога увеличилась на 4,3 тыс.руб. или на 103,9%, а по отношению к 2018году произошло увеличение на 30,3тыс. рублей или на 36,5%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 36,5тыс.руб. (1,2%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2020 год составил 182,5%. По сравнению с 2019 годом сумма налога увеличилась на 11,5 тыс.руб. или на 40,9%, а по отношению к 2018году произошло увеличение на 7,6 тыс. рублей или на 26,3%. Сумма единого сельскохозяйственного налога, в 2020 году составила 4,8тыс.руб. По сравнению с 2018 годом поступления налога увеличилось на 1,8 тыс.руб. или на 60%.

В 2020 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 3,8 тыс.руб., что составляет 126,7% от уточненного плана (3,0 тыс.руб.). По сравнению с 2019 годом объем госпошлины увеличился на 0,4тыс.руб. или на 11,7%.

Удельный вес неналоговых поступлений в общей сумме собственных доходов в 2020 году составил- 9,4 % (в 2019г- 10,2%, 2018г-26,2%, 2017-13,6%, 2016г. – 1,4%; 2015г. – 11,9%). В отчетном периоде увеличение поступлений составило 3,4%.

Выполнение плана по доходам от продажи земельных участков составило 100%. При плане 300,0тыс.руб. в 2020г. в бюджет поселения поступило 300,0тыс.руб. продано 40га. В прошлом году продажа земли составила 290 тыс. руб. или 48,3га..

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за 2020 год и 2019 годы установлен рост поступлений по НДФЛ на 3,9% к 2019 году, на 36,6% к 2018 году;

ПО ЕСХН-на 360% к 2019 году, а к 2018 году увеличение составило в пять раз.

По земельному налогу увеличение составило 13,2% к 2019 году и 9,8% к 2018 году.

По налогу на имущество рост показателей составил 40,9% к 2019 году и 26,3% к 2018 году.

Таким образом сумма собственных доходов за отчетный период составила 3163,1 тыс. рублей или плановые назначения не исполнены на 21,%, по отношению к прошлому году увеличение собственных доходов составило 350,6 тыс. рублей в том числе налоговые доходы увеличились на 340,6 тыс. рублей, что говорит об удовлетворительной работе администрации с налогоплательщиками по сбору налогов.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2020 году составила 1314,8 тыс.руб. или 28,8% доходной части бюджета поселения (в 2019 году – 1014,6 тыс.руб. или 26%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2019 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 300,2 тыс.руб. или на 129,6%.

Дотации поступили в сумме 732,1 тыс. рублей выше уровня прошлого года на 139,6 тыс. рублей или на 23,6%.

Субвенции поступили в сумме 122,6 тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 12,3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 460,1 тыс. рублей.

Таким образом плановые назначения по доходным источникам выполнены на 93,8%, из-за недопоступления налоговых доходов что не позволило в полном объеме исполнить расходные назначения.

Анализ исполнения расходной части бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения

Объем расходов бюджета Вышнее Ольшанского поселения за 2020 год составил 4501,4 тыс.руб. или 92,5% от уточнённого плана (4867,8 тыс.руб.). К

первоначальному плану (5373,5тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 83,8%.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета поселения увеличились на 587,9 тыс.руб. (115,0%).

Структура расходов бюджета поселения за 2019 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2019 г. (тыс.руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2018 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2020 (тыс. руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2020 г. (тыс. руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	2864,3	2000,9	3327,0	3141,2	94,4%
национальная оборона	109,1	88,9	122,6	122,6	100%
Национальная экономика	433,1	560,5	918,1	807,7	88%
Жилищно-коммунальное хозяйство	318,1	420,3	425,1	354,9	83,5%
Культура и кинематография	188,9	1323,4	65,0	65,0	100%
межбюджетные трансферты					
Всего расходов:	3913,5	4394,0	4867,8	4501,4	92,5%

Источниками расходов бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения за 2020 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 122,6тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -460,1 тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 732,1тыс.руб.;
- налоговые доходы – 2863,1тыс.руб.;
- неналоговые доходы – 300,0тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2020 год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2020 г.	в т.ч. за счет:	
		целевых средств	средств г бюджета поселения

	(тыс. руб.)	областного бюджета (тыс. руб.)	(тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	3141,2		3141,2
национальная оборона	122,6	122,6	
Национальная экономика	807,7		807,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	354,9		354,9
Культура и кинематография	65,0		65,0
межбюджетные трансферты			
Всего расходов:	4501,4	122,6	4378,8

Расходы по разделу **«культура и кинематография»** исполнены в объеме 65тыс.руб., что составляет 100% плановых показателей (65 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы в отчетном году уменьшились на 123,9тыс.руб., это объясняется тем, что в 2020 году производилось реорганизация домов культуры.

Удельный вес раздела **«культура и кинематография»** в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 1,4% (в 2019г -4,8%,2018г-30,1%, 2017году -43,6%,2016 году – 45,9%).

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 354,9тыс. руб., что составляет 83,5% от плановых назначений (425,1 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 36,8тыс.руб. или на 11,5% , в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
Жилищное хозяйство				
Коммунальное хозяйство	100,0	100,0	50,0	-50,0
Благоустройство	218,1	320,3	304,9	+86,8
Др. вопросы в области ЖКХ				
Итого по разделу:	318,1	420,3	354,9	+36,8

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 7,9% (в 2019 году – 8,1%).

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 807,7тыс.руб. или 88% от плановых назначений (918,1 тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2019г. (тыс.руб.)	Уточнен. план 2020г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2020г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	75	245,0	240,0	исполнение – 97,9%
другие вопросы в области национальной экономики	358,1	673,1	567,8	исполнение – 84,3%
Итого по разделу	433,1	918,1	807,7	88%

По сравнению с 2019 годом расходы раздела увеличились на 374,6тыс.руб. (на 86,5%).

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 17,9% (в2019г -11,1%, 2018г -15,9%, 2017 году – 10,5%).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 122,6 тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 3141,2тыс.руб. или 94,4% плановых назначений (3327 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу увеличились на 276,9тыс.руб. (9,7%), что связано с ростом заработной платы.

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	2385,0	2556,7	+171,7
-на содержание деятельности высшего должностного лица	479,3	569,5	+90,2
- на проведение выборов и референдумов			
Итого:	2864,3	3141,2	+276,9

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2019 годом составило 90,2 тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде увеличение составило 171,7 тыс. рублей.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020год составил 69,7% (в 2019году-73,2%,).

Кредиторская задолженность администрации Вышнее Ольшанского сельского поселения по состоянию на 1 января 2020г. составила 24,6тыс.руб., что на 501,9тыс.руб. ниже, чем на 01.01.2020г. (на01.01.2020г -526,5 тыс.руб. 01.01.2019г-308,9тыс.руб.).

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-20192020 годы.

код счета	01.01.2018 г	01.01.2019 г	01.01.2020 г	01.01.202 1	отклонение202 1 от 2020г
12080000	33,1				
13021100		33,3	116,5		
0					
13022100	8,2	0,9	1,0	0,9	-0,1
0					
13022300	36,4	9,7	22,0	4,7	-17,3
0					
13022500	2,1	7,6	0,0		
0					
13022600	25,7				
0					

13023100	36,0	12,3	0,0		
0					
13023400	49,2	50,1	30,4	19,0	-11,4
0					
13029100	2,2				
0					
13030100	1,7	3,9	16,1		
0					
13030200	19,0	21,7	34,2		
0					
13030500	0,0	0,0	19,5		
0					
13030600	1,0				
0					
13030700	40,7	32,5	54,6		
0					
13031000	117,9	136,9	232,2		
0					
итого	373,2	308,9	526,5	24,6	-501,9



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2020 год кредиторская задолженность очень низкая.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2020 год составили 3163,1тыс. рублей или 69,3% , а 28,8% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года на 29,5%, и составляют 28,8% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде не исполнены почти по всем видам налогов, что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Процент выполнения налоговых доходов составил 88%.

Размер кредиторской задолженности уменьшился на 501,9тыс. рублей, в том числе просроченная 409,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 64,5 тыс. рублей., Размер остатка денежных средств на бюджетном счете на 01.01.2020г составил 9,2 тыс. рублей, на 01.01.2021 г его размер составлял 73,7 тыс. рублей.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета В-Ольшанского сельского поселения за 2020 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Вышнее Ольшанского сельского поселения за 2020 год» в представленной администрацией Вышнее Ольшанского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих