

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

***По результатам внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год.***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год подготовлено в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 25.11.2011 №10-НПА, на основе отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Успенском с/п, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КРК в следующих целях:

- сопоставления исполненных показателей бюджета с плановыми назначениями, а также с показателями за предыдущий год;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

При подготовке заключения использованы документы и материалы, представленные органами представительной и исполнительной власти поселения по запросу КРК, а также общедоступная информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом.

Предмет внешней проверки

1. Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения на 1 января 2020 года (ф.0503127);
2. Баланс исполнения бюджета Успенского сельского поселения на 1.01.2020 года (ф.0503130);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности за 2020 год (ф.0503121);
5. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
6. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178);
7. Отчет о движении денежных средств ф.0503123);
8. Пояснительная записка ф.0503160)
9. Бюджетная роспись по доходам и расходам на 2020 год.

Результаты внешней проверки

1. Полнота составления отчетности

Состав годовой бюджетной отчетности определяется п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191-н (далее Инструкция).

В процессе исполнения бюджета в Решение Успенского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2020 год по доходам составили 2996,6тыс.руб., по расходам – 2996,6тыс.руб.;

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита профицита (тыс.руб.)
27.12.2019г., Решение №100	2403,7	2403,7	
31.03.2020г., Решение N 103	2478,7	2478,7	
19.05.2020г., Решение N 106	2548,7	2548,7	
21.08.2020г., Решение N 111	2660,5	2660,5	
27.11.2020г. Решение №117	2718,7	2718,7	
18.12.2020г., Решение N 122	2996,6	2996,6	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год	2983,0	2818,7	+164,3

2. Инвентаризация активов и обязательств

Согласно показателям Баланса исполнения бюджета администрации Успенского сельского поселения на 01.01.2021 года (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2021 года кредиторская задолженность составила 140,6тыс. руб. в том числе просроченная 103,1тыс. руб.

В ходе анализа кредиторской задолженности установлено. Что по отношению к прошлому году задолженность уменьшилась в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 197,2тыс. руб. то на конец года она составила на 140,6 тыс. руб. Основную часть задолженности составляет задолженность перед внебюджетными фондами по начислениям на оплату труда 130,8тыс. рублей в том числе просроченная -103,8 тыс. рублей.

Финансовые активы на отчетную дату представлены как денежные средства на счетах бюджета в объеме 262,3 тыс.руб., что соответствует

данным об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2021 года (ф.0503130).

Таблица №6 ф. 0503160 содержит сведения о проведении инвентаризации в соответствии с распоряжением №33 от 21.12. 2020 г. Из данных таблицы следует, что в результате проведенной инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

3. Анализ выполнения плановых показателей по доходам и расходам

Анализ исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год показал, что общие доходы бюджета составили 2983,0 тыс. руб. или исполнены на 99,5% к плановым показателям, в том числе собственные доходы исполнены на 58%.

Выполнение в разрезе доходных источников сложилось следующим образом:

наименование доходов	факт 2018	факт 2020	план 2020 год	факт 2020	отклонение к плану 2020		в% к 2019 году	структура 2020г %
					%	тыс. руб.		
собственные доходы	1645,8	1524,5	1746,0	1732,4	99,2	-13,6	113,6	58
налоговые доходы	1037,9	1194,9	1246,0	976,4	78,4 %	-269,6	81,7%	32,7
Налог на доходы физических лиц	20,4	22,3	28,0	19,6	70	-8,4	87,9	0,6
единый сельскохозяйственный налог	39,9	110,4	180,0	65,6	36,5	-114,3	59,5	2,2
земельный налог	972,7	1060,0	1030,0	875,5	85%	-154,5	82,5%	29,3%
налог на имущество	3,9	1,0	8,0	15,3	191,2	+7,3	1530%	0,5%
госпошлина	1,0	1,2		0,4				
неналоговые доходы	60,8,0	326,5	500,0	756,0	151,6	+258	232,1	25,4%
арендная плата								
доходы от продажи материальных активов	608,0	326,5	500,0	496,8	99,8	-1,2	152,8	16,7%
прочие доходы		0						
доходы от компенсации затрат				259,2				

безвозмездные поступления	836,2	1152,1	1250,6	1250,6	100		108,5	41,9
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	453,0	573,9	554,0	554,0	100		96,6	18,6
субвенции на осуществление воинского учета	54,0	74,2	81,9	81,9	100		110,4	2,7
межбюджетные трансферты	329,2	504,0	614,7	614,7	100		121,9	20,6
прочие субсидии								
итого	2482,1	2676,6	2996,6	2983,0	99,5	-13,6	111,4	100%

Собственные доходы бюджета поселения составляют 58% всех доходов и 42% финансовая помощь бюджетов других уровней.

Основным источником собственных доходов в отчетном периоде является *земельный налог*. Его поступления в 2020 году составили 875,5 тыс. руб. или 85% плановых назначений в общей структуре доходов он составляет 29,3%. По отношению к прошлому году размер земельного налога уменьшился на 17,5% или на 154,5 тыс. рублей. задолженность по земельному налогу по состоянию На 01.01.2021 года составила 166,4 тыс. рублей по данным МИФНС №3

Налог на доходы физических лиц в отчетном периоде составил 19,6 тыс. руб. плановые показатели не исполнены на 30% или на 8,4 тыс. руб. и по сравнению с 2019 годом уменьшение поступлений составило 2,7 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 15,3 тыс. руб. и составил 0,5% от общих доходов бюджета. Утвержденные назначения исполнены на 191,2%, и по отношению к прошлому году процент выполнения составил 1530%. Задолженность составила 1,7 тыс. рублей по данным МИФНС №3.

Уменьшение поступлений наблюдается по **единому сельхозналогу**, Его поступления в 2020 году составили 65,6 тыс. руб. или 36,5% от плановых назначений (180 тыс. руб.) и в сравнении с 2019 годом наблюдается уменьшение поступлений на 44,8 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам за 2020 год не исполнены ни по одному из налогов, а по отношению к прошлому году наблюдается увеличение поступлений по всем видам налоговых доходов.

Динамику поступления налоговых доходов можно представить в виде диаграммы:



Неналоговые доходы за 2020 год в бюджет поселения поступили в размере 756 тыс. рублей за счет продажи земельных участков и компенсации затрат.

Таким образом собственных доходов в 2020 году поступило в сумме 1732,4 тыс. руб. плановые назначения не исполнены на 13,6 тыс. рублей или на 0,8%, что не позволило в полном объеме профинансировать расходные назначения.

Финансовая помощь из бюджетов других уровней поступила в сумме 1250,6 тыс. рублей, что составляет 42% в структуре доходной части бюджета и 100% к плановым назначениям.

Структура финансовой помощи представлена следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 554 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);
- субвенция (ВУС) -81,9тыс. рублей (100% к плановым назначениям);
- прочие межбюджетные трансферты—614,7 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);

Расходы бюджета Успенского сельского поселения.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2019г №100 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» расходы предусматривались в сумме 2403,7тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 18.12.2020г №122) превышают первоначально утвержденные назначения на 592,9тыс.рублей и составили 2996,6тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2020 году исполнены в объеме 2818,7тыс. рублей, что составило 94% к бюджетным назначениям. При этом, доходы бюджета составили 2983,0тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами (профицит) – 164,3тыс. рублей. Финансирование расходов в 2020году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на8,9% или 230тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2020 году

характеризуется данными таблицы №3

таблица №3

наименование расходов	исполнение за 2017 год	исполнение за 2018 год тыс.руб	исполнение за 2019год	уточненный план на 2020 г тыс.руб	исполнение 2020год			структура 2020 г в%
					тыс.руб	к уточненному в %	к 2019 году %	
общегосударственные расходы	1262,2	1741,2	1943,3	2102,0	2069,9	98,5	106,5	73,4%
<i>Глава местной администрации</i>	354,1	563,3	541,6	600,0	599,5	99,9	110,7	21,3%
функционирование правительства и высших органов власти	908,1	1177,9	1391,7	1502,0	1470,4	97,9	105,6	52,2%
<i>проведение выборов и референдумов</i>			10,0	10,0	0,0			
<i>резерв главы</i>	0,0		0,0	10,0	0,0			
национальная оборона	46,4	54,0	74,2	81,9	81,9	100	110,4	2,9%
национальная экономика	67,0	329,5	203,9	238,0	182,2	76,6	89,4	6,5%
дорожное хозяйство	30,0	215,0	120,0	158,0	140,0	88,6	116,6	4,9%
другие вопросы в области экономики	37,0	114,5	83,9	80,0	42,2	52,8	50,3	1,5%
жилищно-коммунальное хозяйство	2,4	132,1	362,5	484,7	414,7	85,6	114,4	14,7%
культура	385,3	218,8	4,8	70,0	70,0	100	1458	2,5%
итого	1763,3	2475,6	2588,7	2996,6	2818,7	94,1	108,9	100%

Уточненные бюджетные назначения соответствуют показателям бюджетной росписи на 2020 год.

В разрезе бюджетных отраслей ассигнования освоены следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 2069,9 тыс. руб.(98,5% к плановым бюджетным назначениям); доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 73,4% по отношению к 2019 году расходы увеличились на 6,5% или на 126,6тыс. рублей, размер кредиторской задолженности по разделу 0100 сократился на 56,6тыс. рублей, основная

задолженность по уплате страховых взносов в сумме 140,6 тыс. рублей в том числе просроченная т 103,1тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 12.12.2018 № 680 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2020 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2020 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,156 (тыс. 2069,9руб./1789,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,306**. Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.08.12.2020г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2019г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

- **Жилищно-коммунальное хозяйство** – 414,7 тыс. руб.(85,6% к плановым назначениям)в общей структуре расходов 14,7%, в сравнении с прошлым годом бюджетные ассигнования увеличились на 52,2тыс. рублей;
- **Национальная экономика** – 182,2тыс.руб.(76,6%) к плановым назначениям, в структуре расходов составляют 6,5%, По отношению к прошлому году расходы уменьшились на 21,7 тыс. рублей.
-**Культура и кинематография** – 70,0тыс. руб.(100%к плановым назначения), в общей структуре расходов на культуру приходится 2,5%.

В отчетном периоде бюджет исполнен с профицитом в размере 164,3тыс. руб.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Успенского сельского поселения на 2020 год » утвержден резервный фонд в объеме 10,0 тыс. рублей, что составляет 0.1% от

утвержденного объема расходов бюджета. Резервный фонд не превысил предельно допустимого размера, установленного ст.81,п.3 Бюджетного Кодекса РФ. В течении года данные расходы не осуществлялись.

4. Наличие остатков денежных средств на конец отчетного периода

Согласно сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178) на конец отчетного периода значится остаток в объеме 262,3тыс.руб., что соответствует данным Баланса.

5. Полнота составления пояснительной записки

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год представлена с приложением таблиц.

6. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Доходные назначения исполнены на 99,5% или 2983,0тыс. руб.

Расходные назначения в сумме 2818,7 тыс. руб. или 94,1%

Профицит бюджета составил 164,3тыс. руб.

Размер кредиторской задолженности по отношению к прошлому году уменьшился в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 197,2тыс. руб. в т.ч. просроченная 154,3 тыс. рублей, то на конец года она составила на 140,6тыс. руб. в том числе просроченная 103,1 тыс. рублей.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,156 (тыс. 2069,9руб./1789,6тыс. руб.), т.е. превышение утвержденного норматива составляет 0,306.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по поступлению собственных доходов, сокращению недоимки по земельному налогу что позволило бы учреждению покрыть кредиторскую задолженность так как размер недоимки составил 166,4 тыс. рублей размер задолженности 140,6тыс. рублей.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2020 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, и рекомендован к рассмотрению и утверждению Успенским сельским Советом народных депутатов.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

Е.А. Плохих

