

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2020 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2020 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 18.12.2020 №11-р.

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2020 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении. (письмо от 04.03.2020 г).

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2020 год представлен в составе:

- Проекта Решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2020год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2020год;
- Отчет о финансовых результатах за 2020год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Кудиновского сельского поселения на 2020 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2018г. №88 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2020год и плановый период 2020-2021годов» по доходным источникам в сумме 3190,4 тыс. руб. и расходным назначениям в сумме 3190,4тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Кудиновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2020 год по доходам составили 3604,4тыс.руб., по расходам – 3604,4тыс.руб.::

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита(профицита) (тыс.руб.)
20.12.2019г., Решение №123	3527,9	3527,9	
07.02.2020г., Решение N 127	3577,9	3577,9	
24.04.2020г., Решение N 130	3642,9	3642,9	
26.05.2020г. Решение№132	3742,4	3742,4	
28.09.2020г. Решение №142	4729,4	4729,4	
06.11.2020г Решение№143	4738,8	4738,8	
29.12.2020г Решение №150	4808,8	4808,8	
29.12.2020г Решение №151	5908,7	5908,7	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год	4600,6	4276,0	+324,6

Утвержденные бюджетные назначения согласно Решениям Совета народных депутатов соответствует бюджетной росписи утвержденные постановлением администрации. Исполнение бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2020 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2020 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2020 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3527,9	5908,7	4600,6	130,4%	77,9%
расходы	3527,9	5908,7	4276,0	121,2%	72,4%
профицит (+),			+324,6		

дефицит (-)					
-------------	--	--	--	--	--

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2021 года составил 1404,8тыс.руб..

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 4600,6 тыс.руб., что составляет 130,4% к первоначальному плану (3527,9 тыс.руб.) и 77,9% к уточненному плану (5908,7 тыс.руб.).

По сравнению с 2019г. в 2020г. получено больше доходов на 444,0тыс.руб., что к уровню 2019г. составляет 10,7%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:
Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2017 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2018г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2019г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2020 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2020г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ							
Налог на доходы физических лиц	64,3	63,7	70,7	130,0	75,1	57,8%	1,6%
земельный налог	1623,1	2390,3	2724,6	2250,0	1108,4	49,3%	24%
налог на имущество	36,5	62,0	40,4	55,0	36,4	66,2%	0,8%
Единый сельскохозяйственный налог	102,0	127,5	312,2	370,0	273,7	74%	5,9%
Государственная пошлина	16,7	6,1	6,9	15,0	1,9	12,7%	0,04%
Итого налоговые доходы	1842,6	2649,6	3154,8	2820,0	1495,5	53%	32,5%
неналоговые поступления							
доходы от компенсации затрат			7,5	0,0	11,3		0,2%
итого собственные доходы	1842,6	2649,6	3162,3	2820,0	1506,9	53,4%	32,8%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ							

Дотации от других бюджетов	408,0	442,2	587,3	651,6	651,6	100%	14,2%
Субвенции	108,6	126,6	109,1	122,7	122,7	100%	2,7%
Иные межбюджетные трансферты	1282,4	330,0	298,0	414,5	414,5	100%	9%
Итого поступления от других бюджетов	1799,0	898,8	994,4	1188,8	1188,8	100%	25,8%
прочие безвозмездные поступления				1900,0	1905,0	100,3%	41,4%
ВСЕГО ДОХОДОВ	3641,6	3548,4	4156,6	5908,7	4600,6	77,9%	100%

Плановые назначения 2020 года исполнены на 77,9% или отклонение составило 1308,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2020 год составило 53%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Собственные доходы бюджета сельского поселения в 2020 году составили самое низкое значение за шесть лет -32,5% от общей суммы доходов бюджета (в2019г 76,1%, 2018г -74,7%, 2017г -50,6%, 2016г. – 77,9%; 2015г. – 80,7%). По отношению к прошлому году показатели снизились на 43,6% или на 1659,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 1108,4 тыс.руб. или 74,1%. По сравнению с уточненным планом в размере 2250,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2020 год составил 49,3%. Задолженность по налогу на 01.01.2021 года составила 189,1 тыс. рублей по данным ФНС.

По сравнению с 2019 годом сумма земельного налога сократилась на 1616,2тыс.руб. или на 59,3%, данное снижение связано с изменением кадастровой оценки земли.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог его поступления за отчетный период составили 273,7 тыс. рублей или 74% от плановых назначений. в общей структуре собственных доходов ЕСН составляет 18,3% , по отношению к 2019 году поступления уменьшились на 38,5 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц– 75,1тыс.руб. (5%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2020 год составил 57,8%. По сравнению с 2019 годом сумма налога увеличилась на 4,4тыс.руб. или на 6,2%, и по отношению к 2018 году произошло увеличение на 11,4 тыс. рублей или на 17,8%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 36,4тыс. рублей плановые назначения исполнены на 66,2%, в структуре собственных доходов налог составляет 2,4%, снижение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 4,0тыс. рублей или на 9,9%.

В 2020 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 1,9 тыс.руб., что составляет 12,7% от уточненного плана (15,0 тыс.руб.). По сравнению с 2019 годом объем госпошлины сократился на 5,0тыс.руб. или на 72,4%.

Неналоговые поступления в отчетном периоде поступили в сумме 11,3 тыс. рублей это доходы от компенсации затрат. Таким образом собственные доходы бюджета поселения составляют 1506,9 тыс. рублей или 32,8% от всех доходов бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2020 году составила 1188,8 тыс.руб. или 25,8% доходной части бюджета поселения (в2019г-994,4тыс. руб. или 23,9%, 2018г -25,3%, 2017 году – 1799,0тыс.руб. или 49,4%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100,0%.

По сравнению с 2019 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 194,4тыс.руб. или на 19,5%.

Дотации поступили в сумме 651,6тыс. рублей выше уровня прошлого года на 64,3тыс. рублей или на 10,9%.

Субвенции поступили в сумме 122,7тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 12,4%.

Иные межбюджетные трансферты составили 414,5тыс. рублей.

В бюджет поселения в отчетном периоде поступила благотворительная помощь в размере 1905,0 тыс. рублей

Анализ исполнения расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

Объем расходов бюджета Кудиновского поселения за 2020 год составил 4276,0тыс.руб. или 72,4% от уточнённого плана (5908,7тыс.руб.). К первоначальному плану (3527,9 тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 121,2%.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета поселения увеличились на 966,0тыс.руб. (29,2%).

Структура расходов бюджета поселения за 2020 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2017 г. (тыс.руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2018 г. (тыс.руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2019 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2020 (тыс.руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2020 г. (тыс.руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1433,2	1617,3	2403,2	4827,5	3347,6	69,3
национальная оборона	108,6	126,6	109,1	122,7	122,7	100
Национальная экономика	177,4	159,3	314,3	488,5	372,5	76,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	404,3	342,6	465,4	405,0	368,2	90,9%
Культура и кинематография	2384,8	1242,3	18,0	65,0	65,0	100%
межбюджетные трансферты						
Всего расходов:	4508,4	3488,1	3310,0	5908,7	4276,0	72,4%

Источниками расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 122,7тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -414,5тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 651,6тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 1506,9тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2020год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2020 г.	в т.ч. за счет:	
		целевых средств	средств г бюджета поселения

	(тыс. руб.)	областного бюджета (тыс. руб.)	(тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	3347,6		3347,6
национальная оборона	122,7	122,7	
Национальная экономика	372,5	127,4	245,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	368,2		368,2
Культура и кинематография	65,0		65,0
межбюджетные трансферты			
Всего расходов:	4276,0	250,1	4025,9

Расходы по разделу **«культура и кинематография»** исполнены в объеме 65 тыс.руб., что составляет 100% плановых показателей (65тыс.руб.).

Удельный вес раздела **«культура и кинематография»** в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 1,5% (в2019 -0,5%,2018г-35,6%, 2017г- 52,9%,2016 году – 37,9%).

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 368,2 тыс. руб., что составляет 90,9% от плановых назначений (405тыс.руб.).

По сравнению с 2019годом отмечается уменьшение расходов по разделу на сумму 97,2тыс.руб. или на 20,9%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2017 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб)	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб)	Отклонение 2020от2019 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	94,3	100,0	140,8	227,7	+86,9
Благоустройство	310,0	242,6	324,6	140,5	-184,1
Итого по разделу:	404,3	342,6	465,4	368,2	-97,2

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 8,6% (в 2019 г -14%, 2018г-9,8%, в 2017 году – 9%).

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 372,5тыс.руб. или 76,3% от плановых назначений (488,5тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2018г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019г. (тыс.руб)	Уточнен. план 2020г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2020г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	124,5	98,0	230,0	200,0	-30,0
другие вопросы нац. экономики	34,8	216,3	258,5	172,5	-86,0
Итого по разделу	159,3	314,3	488,5	372,5	-116

По сравнению с 2019годом расходы раздела увеличились на58,2 тыс.руб. (на 18,5%) – средства были направлены на расчистку автодорог местного значения. И проведению топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2020 год составил 8,7% (в2019г-9,5%, 2018г -4,6%, в 2017 г -3,9%. 2016 году – 2,9%).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 122,7тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «Общегосударственные вопросы» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 3347,6тыс.руб. или 69,3% плановых назначений (4827,5 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы по разделу увеличилось на 944,4тыс.руб. (39,3%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2020 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1131,7	1894,4	2854,6	+960,2
-на содержание деятельности высшего должностного лица	485,6	498,8	493,0	-5,8
- на проведение выборов и референдумов		10,0		
Итого:	1617,3	2403,2	3347,6	+944,4

Уменьшение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2019 годом составило 5,8 тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 2854,6тыс. рублей, что на 960,2тыс. руб. выше уровня прошлого года. За счет изменения структуры администрации и увеличения штатной численности работников культурной сферы, т.к. учреждения культуры были ликвидированы.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2020год составил 78,2% (в 2019-72,6%,2018г -46,4%,2017 году -31,8%).

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 12.12.2019 № 680 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2020 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2020 год утвержден в размере 0,795, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2020 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,323 (2854,6тыс. руб./2157,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,528** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2020г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

В 2020 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2020г составил 26,2 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по коммунальным платежам -13,1тыс. рублей . Размер задолженности за отчетный период сократился на 51,0тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2020 годы.

код счета	01.01.2018	01.01.2020	01.01.2020	01.01.2021	отклонение20
	Г	Г	Г	Г	20 от 2020г
13021100 0		0,0	23,5		
13022100 0		1,0	2,7	3,0	+0,3
13022300 0		4,2	10,6	13,1	+2,5
13022600 0					
13023400 0		7,0	10,5	10,1	-0,4
13029600 0					
13030100 0		0	8,8		
13030200 0			2,4		
13030600 0			0,2		

13030700			4,2		
0					
13031000			14,3		
0					
итого	0,0	12,2	77,2	26,2	-51,0

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2020 год составили 1506,9тыс. рублей или 32,8% , а 41,4% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года на 19,5% и составляют 25,8% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде не исполнены не по одному из видов доходных источников . Процент выполнения налоговых доходов составил 53,4%.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 324,6 тыс. рублей..

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,323 (2854,6тыс. руб./2157,6тыс. руб.), т.е. превышение утвержденного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2020 год **составляет 0,528.**

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения, более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2020 год» в представленной администрацией Кудиновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих

