

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

***По результатам внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год.***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год подготовлено в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 25.11.2011 №10-НПА, на основе отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Успенском с/п, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КРК в следующих целях:

- сопоставления исполненных показателей бюджета с плановыми назначениями, а также с показателями за предыдущий год;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

При подготовке заключения использованы документы и материалы, представленные органами представительной и исполнительной власти поселения по запросу КРК, а также общедоступная информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом.

Предмет внешней проверки

1. Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения на 1 января 2020 года (ф.0503127);
2. Баланс исполнения бюджета Успенского сельского поселения на 1.01.2020 года (ф.0503130);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности за 2019 год (ф.0503121);
5. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
6. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178);
7. Отчет о движении денежных средств ф.0503123);
8. Пояснительная записка ф.0503160)
9. Бюджетная роспись по доходам и расходам на 2019 год.

Результаты внешней проверки

1. Полнота составления отчетности

Состав годовой бюджетной отчетности определяется п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191-н (далее Инструкция).

В процессе исполнения бюджета в Решение Успенского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 4 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2019 год по доходам составили 2964,1тыс.руб., по расходам – 2964,1тыс.руб.;

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
25.12.2018г., Решение №69	2198,7	2198,7	
29.03.2019г., Решение N 74	2311,4	2311,4	
31.07.2019г., Решение N 82	2471,2	2471,2	
03.12.2019г., Решение N 96	2854,1	2854,1	
27.12.2019г., Решение N 99	2964,1	2964,1	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год	2676,6	2588,7	+87,9

2. Инвентаризация активов и обязательств

Согласно показателям Баланса исполнения бюджета администрации Успенского сельского поселения на 01.01.2020 года (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2020 года кредиторская задолженность составила 197,2тыс. руб. в том числе просроченная 154,3тыс. руб.

В ходе анализа кредиторской задолженности установлено. Что по отношению к прошлому году задолженность уменьшилась в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 202,8 тыс. руб. то на конец года она составила на 197,2 тыс. руб. Основную часть задолженности составляет задолженность перед внебюджетными фондами по начислениям на оплату труда 189,5тыс. рублей в том числе просроченная -154,3 тыс. рублей.

Финансовые активы на отчетную дату представлены как денежные средства на счетах бюджета в объеме 98 тыс.руб., что соответствует данным об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2020 года (ф.0503130).

Таблица №6 ф. 0503160 содержит сведения о проведении инвентаризации в соответствии с распоряжением №33 от 21.12. 2019 г. Из данных таблицы следует, что в результате проведенной инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

3. Анализ выполнения плановых показателей по доходам и расходам

Анализ исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год показал, что общие доходы бюджета составили 22676,6 тыс. руб. или исполнены на 90,3% к плановым показателям, в том числе собственные доходы исполнены на 84,1%.

Выполнение в разрезе доходных источников сложилось следующим образом:

наименование доходов	факт 2017год	факт 2018	план 2019 год	факт 2019	отклонение к плану 2019		в% к 2018году	структура 2019г %
					%	тыс. руб.		
собственные доходы	1288,1	1645,8	1812,0	1524,5	84,1	-287,5	92,6	56,9
налоговые доходы	1288,1	1037,9	1212,0	1194,9	98,6 %	-17,1	115,1%	44,6
Налог на доходы физических лиц	20,6	20,4	28,0	22,3	79,6 %	-5,7	109,3%	0,8
единый сельскохозяйстве нный налог	51,0	39,9	112,0	110,4	98,6 %	-1,6	276,6%	4,1
земельный налог	1208,2	972,7	1061,0	1060,0	99,9 %	-1,0	108,9%	39,6
налог на имущество	6,3	3,9	8,0	1,0	12,5	-7,0	25,6%	
госпошлина	2,0	1,0	3,0	1,2	40%	-1,8	120%	
неналоговые доходы	0,0	60,8,0	600,0	326,5	54,4	-273,5	53,7	12,2
арендная плата								
доходы от продажи материальных активов	0,0	608,0	600,0	326,5	54,4	-273,5	53,7%	12,2
прочие доходы			0	0				
безвозмездные поступления	476,4	836,2	1152,1	1152,1	100		137,8%	43%
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	300,0	453,0	573,9	573,9	100		126,7%	21,4

субвенции на осуществление воинского учета	46,4	54,0	74,2	74,2	100		137,4	2,8
межбюджетные трансферты	30,0	329,2	504,0	504,0	100		153,1%	18,8
прочие субсидии								
итого	1764,5	2482,1	2964,1	2676,6	90,3	- 287,5	107,8%	100%

Собственные доходы бюджета поселения составляют 57% всех доходов и 43% финансовая помощь бюджетов других уровней.

Основным источником собственных доходов в отчетном периоде является *земельный налог*. Его поступления в 2019 году составили 1060 тыс. руб. или 99,9% плановых назначений в общей структуре доходов он составляет 39,6%. По отношению к прошлому году размер земельного налога увеличился на 8,9% или на 87,3 тыс. рублей. задолженность по земельному налогу по состоянию На 01.01.2020 года составила 275,0 тыс. рублей по данным МИФНС №3

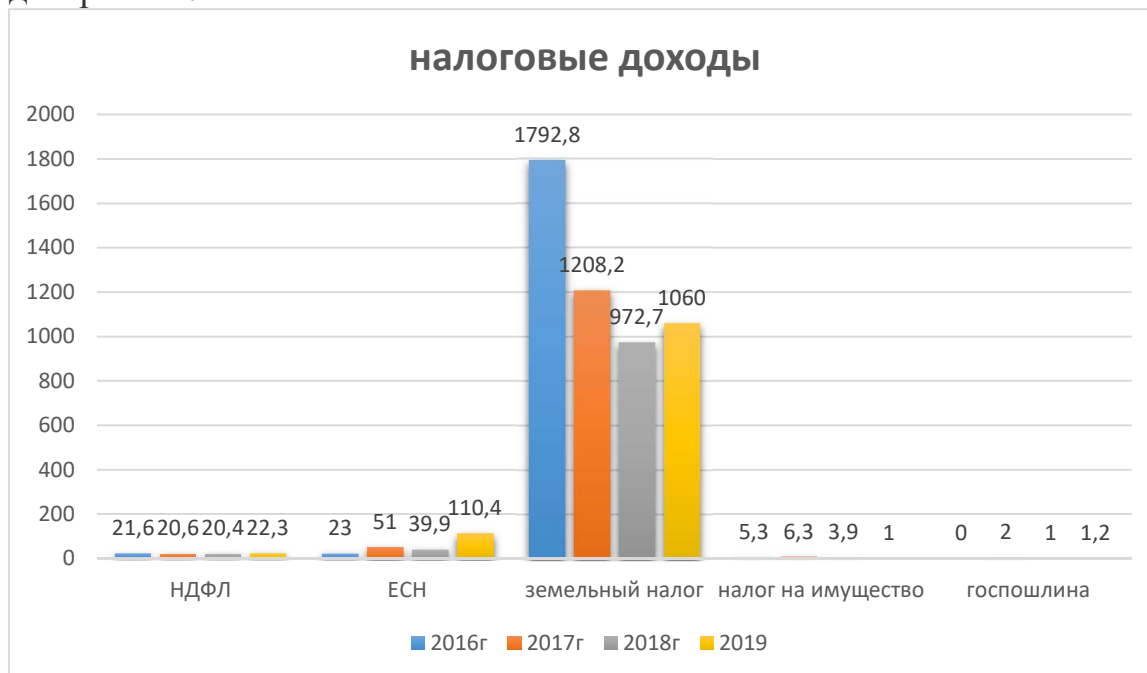
Налог на доходы физических лиц в отчетном периоде составил 22,3 тыс. руб. плановые показатели не исполнены на 20,4% или на 5,7 тыс. руб. и по сравнению с 2018 годом увеличение поступлений составило 1,9 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 1,0 тыс. руб. и составил 0,03% от общих доходов бюджета. Утвержденные назначения исполнены на 12,5%, и по отношению к прошлому году процент выполнения составил 25,6%. Задолженность составила 7,3 тыс. рублей по данным МИФНС №3.

Увеличение поступлений наблюдается по **единому сельхозналогу**, Его поступления в 2019 году составили 110,4 тыс. руб. или 98,6% от плановых назначений (112,0 тыс. руб.) и в сравнении с 2018 годом наблюдается увеличение поступлений на 70,5 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам за 2019 год не исполнены ни по одному из налогов, а по отношению к прошлому году наблюдается увеличение поступлений по всем видам налоговых доходов.

Динамику поступления налоговых доходов можно представить в виде диаграммы:



Неналоговые доходы за 2019 год в бюджет поселения поступили в размере 326,5 тыс. рублей за счет продажи земельных участков.

Таким образом собственных доходов в 2019 году поступило в сумме 1524,5 тыс. руб. плановые назначения не исполнены на 287,5 тыс. рублей или на 15,9%, что не позволило в полном объеме профинансировать расходные назначения.

Финансовая помощь из бюджетов других уровней поступила в сумме 1152,1 тыс. рублей, что составляет 43% в структуре доходной части бюджета и 100 % к плановым назначениям.

Структура финансовой помощи представлена следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 573,9 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);
- субвенция (ВУС) -74,2тыс. рублей (100% к плановым назначениям);
- прочие межбюджетные трансферты—504,0 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);

Расходы бюджета Успенского сельского поселения.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2018г №69 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» расходы предусматривались в сумме 2198,7тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 27.12.2019г №99) превышают первоначально утвержденные назначения на 765,4тыс.рублей и составили 2964,1тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2019 году исполнены в объеме 2588,7тыс. рублей, что составило 87,3% к бюджетным назначениям. При этом, доходы бюджета составили 2676,6тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами (профицит) – 87,9тыс. рублей. Финансирование расходов в 2019году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 3,3% или 113,1тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2019 году характеризуется данными таблицы №3

таблица №3

наименование расходов	исполнение за 2016 год	исполнение за 2017 год	исполнение за 2018 год тыс.руб	уточненный план на 2019 г тыс.руб	исполнение 2019год			структура 2019 г в%
					тыс.руб	к уточненному в %	к 2018 году %	
общегосударственные расходы	1582,2	1262,2	1741,2	2206,9	1943,3	88,1	111,6	75,1
<i>Глава местной администрации</i>	445,7	354,1	563,3	610,0	541,6	88,8	96,1	20,9
функционирование правительства и высших органов власти	1131,9	908,1	1177,9	1576,9	1391,7	88,2	118,1	53,7
<i>проведение выборов и референдумов</i>	4,6			10,0	10,0	100		0,4
<i>резерв главы</i>	0	0,0		10,0	0,0	0		
национальная оборона	47,8	46,4	54,0	74,2	74,2	100	137,4	2,9
национальная экономика	767,0	67,0	329,5	257,0	203,9	79,3	61,9	7,8
дорожное хозяйство	658,1	30,0	215,0	125,0	120,0	96	55,8	4,6
другие вопросы в области экономики	108,9	37,0	114,5	132,0	83,9	63,6	72,5	3,2
жилищно-коммунальное хозяйство	74,1	2,4	132,1	416,0	362,5	87,1	274,4	14
культура	637,7	385,3	218,8	10,0	4,8	48	2,2	0,2
итого	3108,8	1763,3	2475,6	2964,1	2588,7	87,3	104,6	100%

Уточненные бюджетные назначения соответствуют показателям бюджетной росписи на 2019 год.

В разрезе бюджетных отраслей ассигнования освоены следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 1943,3 тыс. руб.(88,1% к плановым бюджетным назначениям); доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 75,1% по отношению к 2018 году расходы увеличились на 11,6% или на 202,1тыс. рублей, размер кредиторской

задолженности по разделу 0100 сократился на 5,6 тыс. рублей, основная задолженность по уплате страховых взносов в сумме 189,5 тыс. рублей в том числе просроченная т 154,3тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 28.12.2018 № 560 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2019 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2019 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1091 (1933,3тыс. руб./1771,9тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,241**. Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2019г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2019г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

- **Жилищно-коммунальное хозяйство** – 362,5 тыс. руб.(87,1% к плановым назначениям)в общей структуре расходов 14%, в сравнении с прошлым годом бюджетные ассигнования увеличились на 230,4тыс. рублей;

- **Национальная экономика** – 203,9тыс.руб.(79,3%) к плановым назначениям, в структуре расходов составляют 7,8%, По отношению к прошлому году расходы уменьшились на 95,0 тыс. рублей.

-**Культура и кинематография** – 4,8тыс. руб.(48%к плановым назначения), в общей структуре расходов на культуру приходится 0,2%.

В отчетном периоде бюджет исполнен с профицитом в размере 87,9тыс. руб.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Успенского сельского поселения на 2019 год » утвержден

резервный фонд в объеме 10,0 тыс. рублей, что составляет 0.1% от утвержденного объема расходов бюджета. Резервный фонд не превысил предельно допустимого размера, установленного ст.81,п.3 Бюджетного Кодекса РФ. В течении года данные расходы не осуществлялись.

4. Наличие остатков денежных средств на конец отчетного периода

Согласно сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178) на конец отчетного периода значится остаток в объеме 98,0тыс.руб., что соответствует данным Баланса.

5. Полнота составления пояснительной записки

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год представлена с приложением таблиц.

6. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Доходные назначения исполнены на90,3% или 2676,6тыс. руб.

Расходные назначения в сумме 2588,7 тыс. руб. или 87,3%

Профицит бюджета составил 87,9 тыс. руб.

Размер кредиторской задолженности по отношению к прошлому году уменьшился в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 202,8 тыс. руб. в т.ч. просроченная 162,0 тыс. рублей, то на конец года она составила на 197,2тыс. руб. в том числе просроченная 154,3 тыс. рублей

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по поступлению собственных доходов, сокращению недоимки по земельному налогу что позволило бы учреждению покрыть кредиторскую задолженность так как размер недоимки составил 275,8 тыс. рублей размер задолженности 197,2 тыс. рублей. За 2019 год администрацией было уплачено штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах75,3 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, и рекомендован к рассмотрению и утверждению Успенским сельским Советом народных депутатов.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

Е.А. Плохих