

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2019 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2019 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Урыновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 30.12.2019 №11-р.

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2019 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки своевременно (письмо от 12.03.2020).

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2019 год представлен в составе:

- Проекта Решения Урыновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2019 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2019год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2019год;
- Отчет о финансовых результатах за 2019год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2019 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета по доходам,
- исполнения бюджета по расходам;
- организации бюджетного процесса,

в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Урыновского сельского поселения на 2019 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2018г. № 71«О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019год и плановый период 2020-2021годов» по доходным источникам в сумме 3394,2 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 3394,2 тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Урыновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 3 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2019 год по доходам составили 3801,8тыс.руб., по расходам – 3801,8тыс.руб.:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
26.12.2018г., Решение №71	3394,2	3394,2	
29.03.2019г., Решение N 78	3503,4	3503,4	
28.06.2019г., Решение N 81	3703,1	3703,1	
11.11.2019г. Решение№98	3801,8	3801,8	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год	3316,6	3199,8	+116,8

Исполнение бюджета Урыновского сельского поселения за 2019 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2019 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3394,2	3801,8	3316,6	97,7%	87,2%
расходы	3394,2	3801,8	3199,8	94,3%	84,2%
профицит (+), дефицит (-)			+116,8		

Плановые показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют бюджетным назначениям утвержденным решением Урыновского сельского совета народных депутатов от 26.12.2018 г №71 с последующими изменениями на 148,0 тыс. рублей как по доходным

источникам так и по расходным. Что является нарушением п.2,1 ст. 217 бюджетного кодекса РФ. В частности несоответствие по плановым назначениям по земельному налогу превышение 100,0 тыс. рублей и межбюджетным трансфертам на 48,0 тыс. рублей.

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2020 года составил 125,1 тыс.руб.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Урыновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 3316,6тыс.руб., что составляет 97,7 % к первоначальному плану (3394,2 тыс.руб.) и 87,2% к уточненному плану (3801,8 тыс.руб.).

По сравнению с 2018г. в 2019г. получено доходов меньше на 680,7тыс.руб., что к уровню 2018г. составляет 83%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2015 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2016г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2017г. (тыс	Фактич. исполнен. за 2018г. (тыс.ру	Уточнен. план на 2019 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2019г. (тыс.руб.)	% испол нения	Доля в общей сумме. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ								
Налог на доходы физических лиц	154,6	178,9	199,5	202,7	175,0	185,4	105,9	5,6%
земельный налог	1152,8	1350,5	1356,8	1513,5	1963,0	1892,0	96,4	57%
налог на имущество	12,7	11,1	14,8	14,6	10,0	15,4	154	0,5%
ЕСН	510,0	144,0	104,4	53,6	166,0	38,2	23	1,2%
Государственная пошлина	4,4	6,6	19,9	7,5	8,0	57,9	723,7	1,7%
Итого налоговые доходы	1834,5	1691,1	1695,4	1791,9	2322,0	2188,9	94,3%	66%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ								
Арендная плата за земельные участки								
Доходы от продажи земельных участков				1257,2	500,0	100,0		
прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	10							
Итого неналоговые доходы	10,00			1257,2	500,0	100,0	20%	3%
Всего налоговые и неналоговые доходы	1844,5			3049,0	2822,0	2288,9	81,1%	69%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ								
Дотации от других бюджетов	320,0	340,0	555,0	529,5	550,7	550,7	100%	16,6%
Субвенции	89,0	89,0	84,7	108,8	109,1	109,1	100%	3,3%
Иные межбюджетные трансферты	30,0	145,0	20,0	310,0	368,0	368,0	100%	11,1%
субсидии		10,8	26,4					
Итого поступления от других бюджетов	439,0	584,8	686,1	948,3	1027,8	1027,8	100%	31%
ВСЕГО ДОХОДОВ	2283,5	2275,9	2381,5	3997,3	3849,8	3316,6	86,1%	100%

Плановые назначения 2019 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 13,9%. Не исполнены показатели по собственным доходам по налоговым источникам.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2019 год составило 94,3%%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2019 году составили 66% от общей суммы доходов бюджета (в 2018г-44,8%, 2017г-66,7% , в 2016г. – 74,3%; 2015г. – 80,8%).

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 1892,0тыс.руб. или 86,4%. По сравнению с уточненным планом в размере 1963,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2019 год составил 96,4%..

По сравнению с 2018 годом сумма земельного налога увеличилась на 378,5тыс.руб. или на 25%. Задолженность на 01.01.2020 года по земельному налогу составила 214,9 тыс. рублей.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 185,4тыс.руб. 8,5%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2019 год составил 105,9%. По сравнению с 2018 годом сумма налога уменьшилась на 17,3тыс.руб. или на 8,5%, и по отношению к 2017 году произошло уменьшение на 14,1тыс. рублей или на 7%. Задолженность по налогу согласно данных МИФНС№3 по Орловской области на 01.01.2020 года составила 42,0 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 15,4тыс. рублей плановые назначения исполнены на 154%, в структуре собственных доходов налог составляет 0,7%, поступления превышают уровень прошлого года на 5,5%.

Сумма единого сельскохозяйственного налога, в 2019 году составила 38,2тыс.руб. По сравнению с 2018 годом поступления налога уменьшились на 15,4тыс.руб. или на 28,7%. В структуре собственных доходов составляет 1,7%. Динамика поступлений по ЕСН показывает что на протяжении последних лет идет снижение поступлений по налогу. Задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составила 2,0 тыс. рублей.

В 2019 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 57,9 тыс.руб., что составляет 723,7% от уточненного плана (8,0 тыс.руб.). По сравнению с 2018 годом объем госпошлины увеличился на 50,4тыс.руб. или в 7,7 раза.

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за 2019г, 2018 год, 2017 и 2016 и 2015 годы установлен рост поступлений по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу.

Динамика поступлений налоговых доходов можно представить в виде диаграммы.



Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 100,0 тыс. рублей или 4,4% от собственных доходов поселения. За 2019 год было продано 7,7 га. Земельных участков на общую сумму 100 тыс. рублей при плане 500,0 тыс. рублей.

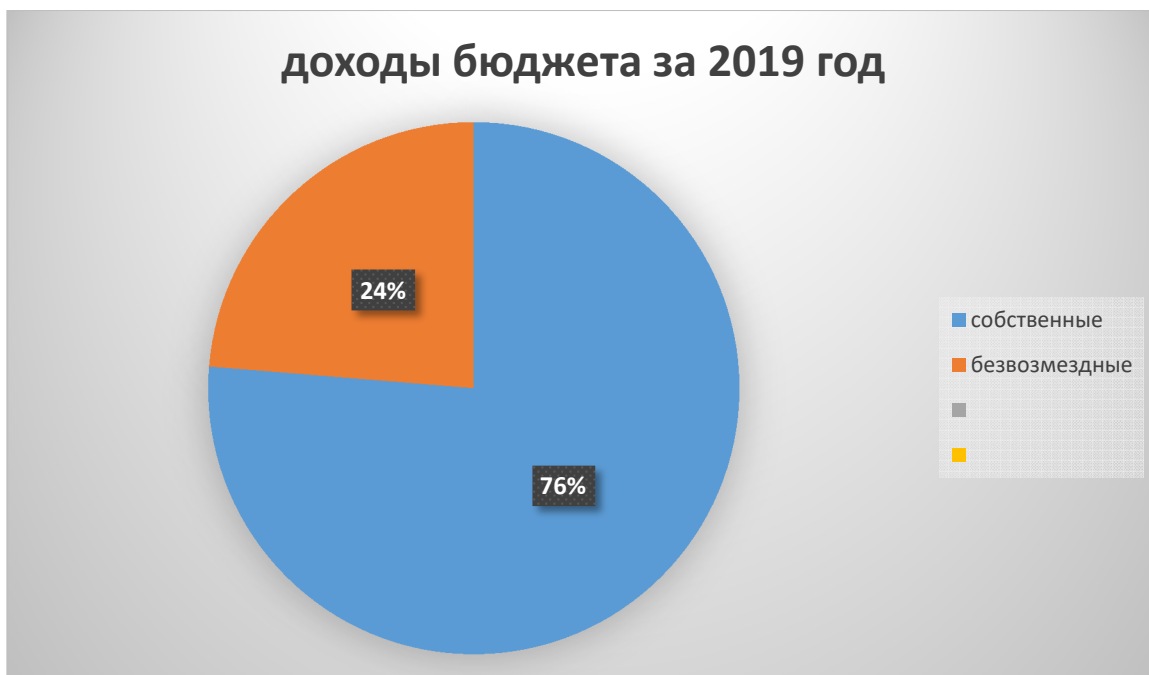
Сумма **безвозмездных поступлений** из районного бюджета в 2019 году составила 1027,8 тыс. руб. или 31% доходной части бюджета поселения (в 2018г—948,3 тыс. руб. или 23,7%, 2017 году 686,1 тыс. руб. или 28,8%, в 2016 году – 584,8 тыс. руб. или 25,7%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2018 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 262,2 тыс. руб. или на 8,3%.

Дотации поступили в сумме 550,7 тыс. рублей выше уровня прошлого года на 21,2 тыс. рублей или на 4%.

Субвенции поступили в сумме 109,1 тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 0,3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 368 тыс. рублей.



Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 86,1%, не исполнены назначения по основным налоговым источникам таким как земельный налог и единый сельскохозяйственный налог говорит о слабой работе с должниками по уплате налогов.

Анализ исполнения бюджета Урыновского сельского поселения по расходам.

Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2018г № 71 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» расходы предусматривались в сумме 3394,2тыс.рублей. Уточненные бюджетные назначения по расходам согласно бюджетной росписи составили 3949,8 тыс. рублей, согласно решению Урыновского сельского Совета народных депутатов №98 от 11.11.2019г расходы утверждены в размере 3801,8 тыс. рублей.

Исполнение составило 3199,8 тыс. рублей или 89,6% от уточненных бюджетных назначений (согласно решения о бюджете). При этом, доходы бюджета составили 3316,6 тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами(профицит) – 116,8тыс. рублей. Финансирование расходов в 2019году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 20,2% или 811,1тыс. рублей.

**Динамика и структура расходной части бюджета в 2019 году
характеризуется данными таблицы №4**

таблица №4

наименование расходов	исполнение за 2015 год	исполнение за 2016 год тыс.руб	исполнение за 2017 год тыс.руб	исполнение за 2018 год	уточненный план на 2019 г тыс.руб.	исполнение 2019год		к 2018г оду %	структура 2019 г в%
						тыс.руб	к уточненному в %		
общегосударственные расходы	1767,4	1413,5	1319,5	2289,7	3241,5	2628,2	81,0%	114,8	82,1%
<i>Глава местной администрации</i>	487,2	406,2	340,8	607,1	564,8	534,6	94,7%	88%	16,7%
функционирование правительства и высших органов власти	1266,2	1000,0	978,7	1559,3	2656,7	2093,6	78,8%	134,3%	65,4%
<i>проведение выборов и референдумов</i>		7,3							
<i>резерв главы</i>	14,0	0	0		20,0				
национальная оборона	89,0	89,0	84,7	108,8	109,1	109,1	100%	100,3%	3,4%
национальная экономика	94,9	59,7	32,3	256,5	260,0	176,1	67,7%	68,6%	5,5%
дорожное хозяйство	50,0	45,0	12,3	240,0	210,0	160,0	76,2%	66,7%	5%
другие вопросы в области экономики	44,9	14,7	20,0	16,5	50,0	16,1	32,2%	97,6%	0,5%
жилищно-коммунальное хозяйство	179,1	20,0	0	181,4	210,0	165,4	78,8%	91,2%	5,2%
культура	1300,0	1125,6	942,7	1174,5	100,0	91,8	91,8%	7,8%	2,9%
социальная политика	31,1	10,3	0,0	0,0	29,2	29,2	100%		0,9%
итого	3461,5	2718,1	2379,2	4010,9	3949,8	3199,8	81%	79,8%	100%

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на раздел **«Общегосударственные вопросы»** приходится – 82,1% от общих расходов, что составляет -2628,2тыс. рублей или 81% от уточненных плановых назначений. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году, увеличение составило 338,5тыс. рублей или 14,8%. На «содержание главы» в отчетном периоде

направлено 534,6тыс. рублей или 94,7% от плановых назначений и по отношению к 2018 году расходы уменьшились на 11,9%.

На «содержание аппарата управления» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 2093,6тыс. рублей что составило 78,8% от уточненных плановых назначений. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 34,3% или на 534,3тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 28.12.2018 № 560 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2019 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2019 год утвержден в размере 0,713, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2019 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,959 (2628,2тыс. руб./2739,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,246** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2019г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2019г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

На финансирование сферы «**Культура**» в отчетном периоде расходы составили – 2,9% или 91,8тыс. рублей или 91,8% от уточненных плановых назначений ;

-На проведение работ в сфере «**Жилищно-коммунальное хозяйство** » в отчетном периоде было запланировано 210,0 тыс. рублей фактическое

исполнение составило 165,4 тыс. рублей или 78,8% от уточненных назначений. Расходы на ЖКХ составляют 5,2% от всех расходов бюджета.

-На раздел «**национальная экономика**» приходится 5,5% от всех расходов. Бюджетное финансирование составило 176,1тыс. рублей или 67,7% плановых назначений , по отношению к прошлому году расходы уменьшились на 80,4тыс. рублей или почти в 31,3 раз.

-на подраздел «**Национальная оборона** » - 3,4% - 109,1тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений. Данные средства строго целевые поступающие из федерального бюджета, профинансированы в полном объеме;

В 2019 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2019г составил 621,1 тыс. рублей, в том числе просроченная 221,2 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по уплате во внебюджетные фонды начисления на оплату труда по синтетическому коду счета 130300000 в сумме 420,0 тыс. рублей в т.ч. просроченная 210,9 тыс. рублей. Размер задолженности за отчетный период увеличился на 404,6тыс. рублей в том числе просроченная увеличилась на 173,7 тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2019 годы.

код счета	01.01.2018г	01.01.2019г	01.01.2020г	отклонение2020 от 2019г
130211000		59,8	97,5	+37,7
130221000		7,7	4,1	-3,6
130223000	5,7 (3,7)	0	2,7	+2,7
130226000		10,3	60,2 (10,3)	+49,9
130234000		20,2	33,6	+13,4
130296000		5,0 (2,0)	3,0	-2,0
130301000		11,6	103,4	+91,8
130302000		8,8	29,3 (21,6)	+20,5
130306000		0,7	1,1 (0,9)	+0,4
130307000		14,5	50,5 (43,0)	36,0
130310000	319,3 (202,9)	77,7 (45,5)	235,8 (145,4)	158,1
итого	325,0 (206,6)	216,5 (47,5)	621,1 (221,2)	404,6



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2019 год кредиторская задолженность максимально высока в том числе и просроченная , что негативно скажется на работе учреждения так как за несвоевременную уплату страховых взносов могут начислить пени, а уплата пеней, штрафов является неэффективным использованием бюджетных средств.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2019 год составили 2288,9тыс. рублей или 69% , а 31% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 94,3% что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 100,0 тыс. рублей или 3% от всех доходов поселения.

Размер кредиторской задолженности увеличился на 404,6 тыс. рублей и составил 621,1тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 116,8тыс. рублей.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения, более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам. Не

допускать увеличение кредиторской задолженности в том числе просроченной.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2019 год» в представленной администрацией Урыновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих