

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2019 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2019 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 30.12.2019 №11-р.

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2019 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки в соответствии сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении. (письмо от 19.02.2020).

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2019 год представлен в составе:

- Проекта Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2019год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2019год;
- Отчет о финансовых результатах за 2019год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Справка по заключению счетов бюджетного учета;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах;
- Справка по консолидируемым расчетам:

Проект Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год» с приложениями соответствует требованиям, предъявляемым статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении.

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их

отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Общая характеристика исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения.

Утверждение бюджета поселения на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 76 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» бюджет поселения был утвержден :

- по доходам в сумме – 1324,6тыс. рублей;
- по расходам в сумме -1324,6 тыс. рублей;

В процессе исполнения бюджета в Решение Рогатинского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 6 раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2019 год по доходам составили 1842,3тыс.руб., по расходам – 1842,3тыс.руб.;

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
21.12.2018г., Решение №76	1324,6	1324,6	
20.02.2019г., Решение N 8	1362,7	1362,7	
29.03.2019г., Решение N84	1402,7	1402,7	
07.05.2019г. Решение №90	1532,7	1532,7	
26.07.2019г. Решение №96	1779,3	1779,3	
25.10.2019г. Решение №103	1794,3	1794,3	
19.12.2019г. Решение №109	1842,3	1842,3	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год	1365,0	1370,4	-5,4

Исполнение бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

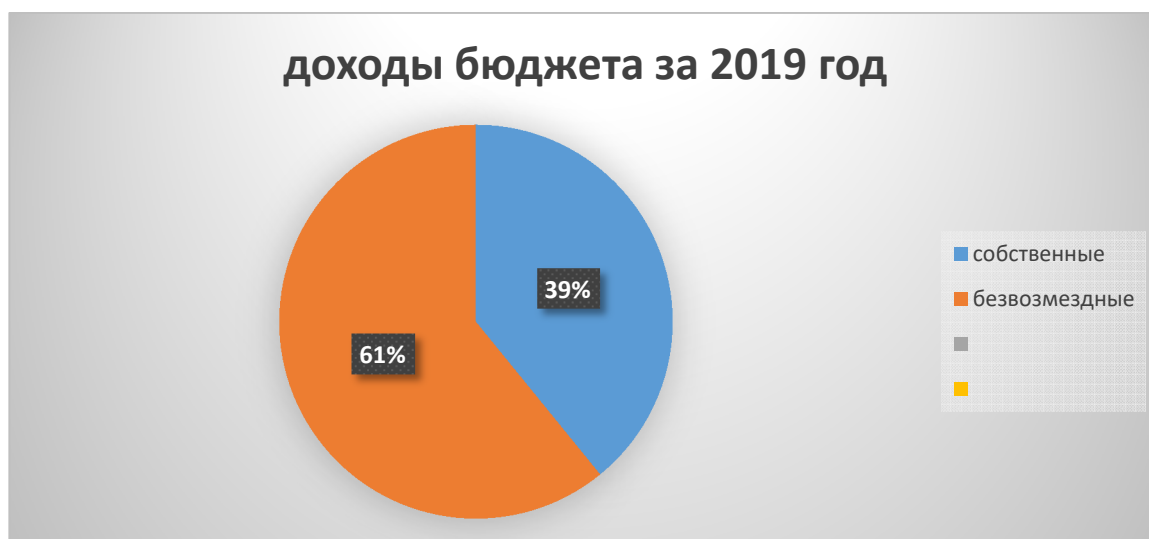
Наименование	Утвержденный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2019 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	1324,6	1842,3	1365,0	103,0%	74,1%
расходы	1324,6	1842,3	1370,4	103,4%	74,4%

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1.01.2020 года составил 2,7 тыс. руб.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в органе Федерального казначейства лицевые счета. Исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения доходной части бюджета Рогатинского сельского поселения.

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Должанского района на 2019 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Доходная часть бюджета в 2019 году исполнена в сумме 1365,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 534,7тыс. руб. (51,8% от утвержденных бюджетных назначений), безвозмездные поступления – 830,3тыс. рублей (102,5% от утвержденных бюджетных назначений).



Собственные доходы бюджета в 2019 году исполнены в сумме 534,7 тыс. рублей (51,8% от утвержденных бюджетных назначений на год). Необходимо отметить, что объем собственных доходов бюджета значительно увеличился к уровню 2018 года на 94% и составил 39,2% в общей сумме

доходов бюджета поселения. Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2019 году представлен в таблице № 2.

наименование доходов	факт 2017год	факт 2018	уточнен ный план 2019г	факт 2019	отклонение к		в% к 2018году	структ ура 2019г %
					плану 2019			
					%	тыс. руб.		
собственные доходы	352,0	275,6	1032,0	534,7	51,8%	-497,3	194%	39,2%
налоговые доходы	352,0	275,6	1032,0	434,7	42,1%	-597,3	157,7%	31,8%
Налог на доходы физических лиц	0,7	3,2	10,0	3,0	30%	-7	93,7%	0,2%
единый сельскохозяйственный налог	1,2	0,3	4,0	5,1,	127,5%	+1,1	127,5%	0,4%
земельный налог	347,4	270,2	1015,0	424,6	41,8%	-590,4	157,1%	31,1%
налог на имущество	2,1	1,7	2,0	0,7	35%	-1,3	35%	0,05%
госпошлина	0,6	0,2	1,0	1,2	120%	+0,2	120%	0,09%
неналоговые доходы	0	0,0	0	100,0		+100,0		7,3%
безвозмездные поступления	605,1	1033,9	810,3	830,3	102,5%	+20,0	80,3%	60,8%
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	592,0	864,0	487,6	487,6	100%		56,4%	35,7%
субвенции на осуществление воинского учета	13,1	14,3	19,7	19,7	100%		137,8%	1,4%
межбюджетные трансферты		155,6	303,0	303,0	100%		194,7%	22,2%
прочие субсидии								
благотворительная помощь				20,0		+20,0		1,5%
итого	957,1	1309,5	1842,3	1365,0	74,1%	- 477,3	104,2%	100%
дефицит профецит	-16,6							

Собственные доходы бюджета поселения в 2019 году составили налоговые доходы- 434,7 тыс. рублей или 42,1% от утвержденных бюджетных назначений и неналоговые -100,0 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим налоговым источником бюджета поселения является **земельный налог**. Общая сумма поступлений составила 424,6тыс. рублей или 41,8% к утвержденным показателям. По отношению к прошлому году поступления увеличились на 154,4тыс. рублей

или на 57,1 %, в общей структуре доходов его доля составляет 31,1%.(- 2018г- 20,6%, 2017г. -36,3%). Задолженность по земельному налогу согласно данным ИФНС России №3 на конец отчетного периода составили 104,0 тыс. рублей.

Размер **налога на доходы физических лиц** в анализируемом периоде составил 3,0 тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 30%. По отношению к прошлому году доходы по данному налогу уменьшились на 6,3%, т.е. на 0,2 тыс. руб., и в структуре собственных доходов составляют 0,7%.

Налог на имущество физических лиц в 2019г. исполнен на 35 %(план 2,0 тыс.руб. факт 0,7тыс.руб.), по отношению к 2018 году его размер уменьшился на 65%, в структуре собственных доходов данный налог составляет 0,1%.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2019 году составили 5,1 тыс. рублей или 127,5% от утвержденных назначений .

Государственная пошлина поступила в размере 1,2 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены только по ЕСХН -127,5%. По остальным не исполнено на 58%;

НДФЛ отклонение составило -57,9%,

Земельный налог отклонение составило -58,2%;

Налог на имущество отклонение составило -65%.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 830,3тыс.руб. или 102,5% к плановым назначениям, и в общей структуре доходов составляют 60,8%. По сравнению с 2018 годом сумма поступлений снизилась на 203,6тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений – 487,6тыс.руб. поступили дотации бюджетам муниципальных образований, 19,7тыс. руб. субвенции бюджетам муниципальных образований, и 303,0 тыс. руб. межбюджетных трансфертов.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета.

Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по расходам.

Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 21.12.2018г № 76 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» расходы предусматривались в сумме 1324,6тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 19.12.2019г №109) превышают первоначально утвержденные назначения на 517,7тыс.рублей и составили 1842,3тыс.рублей.

Исполнение составило 1370,4тыс.рублей или 74,4% от назначений уточненной бюджетной росписи.

Финансирование расходов в 2019 году по сравнению с предыдущим годом увеличились на 5,2 % или 67,7 тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2019 году характеризуется данными таблицы №2

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2017 г. (тыс.руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2018 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2019 (тыс.руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2019 г. (тыс.руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	925,5	1050,3	1206,0	1038,3	86,1
национальная оборона	13,1	14,3	19,7	19,7	100
Национальная экономика	32,1	102,5	371,6	109,6	29,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	3,0	135,6	245	202,8	82,8
итого	973,7	1302,7	1842,3	1370,4	74,7

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на подраздел «**Общегосударственные вопросы**» – 1038,3 тыс. рублей или 86,1% от уточненных плановых назначений и составляет 75,7% в общем объеме расходов 2019 года. Показатели отчетного периода уменьшились по отношению к прошлому году на 12 тыс. рублей или 1,1%.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 28.12.2018 № 560 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2019 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2019 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 0,861 (793,7 тыс. руб./922,3 тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,011** . Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного**

самоуправления, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2019г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2019г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. *«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»*

-На подраздел «**Национальная экономика** » приходится- 8,0% от общих расходов – 109,6тыс. рублей или 29,5% от уточненных плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 6,9 или на 7,1 тыс. рублей;

-на подраздел «**Национальная оборона** » - 1,4% - 19,7тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений;

Бюджетные назначения по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство** » исполнены на 82,8% от уточненных назначений или в сумме 202,8 тыс. рублей средства израсходованы на благоустройство братских могил и содержание водопроводной сети.

В 2019 году размер кредиторской задолженности увеличилась в шесть раз по отношению к началу года, т.е. на 01.01.2019 г. кредиторская задолженность составляла 6,0 тыс.руб., то на 31.12.2019 г ее размер составил 38,8тыс.руб. в том числе просроченная -16,2 тыс. руб..

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2019 годы.

код счета	01.01.2018г	01.01.2019г	01.01.2020г	отклонение2020 от 2019г
120800000	0	0,9	0,0	-0,9
130221000	0	1,7	0,7	-1,0
130223000	0,03	0	0	
130234000	0	3,3	6,9	+3,6
130301000	74,0	0	0	

130302000	4,5	0	3,2	+3,2
130306000	0,6	0	0	
130307000	15,3	0	3,8	+3,8
130310000	66,2	0	24,2	+24,2
итого	160,3	6,0	38,8	+32,8



Анализ кредиторской задолженности показал что за 2019 год кредиторская задолженность увеличилась по отношению к прошлому году , основной рост задолженности по начислениям на оплату труда и так как бюджет исполнен с дефицитом уменьшить кредиторскую задолженность не представляется возможным .

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2019 год составили 534,7тыс. рублей или всего 39,2% , а 60,8% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Размер собственных доходов позволяет покрыть меньше половины расходов бюджета. Плановые назначения по налоговым поступлениям не исполнены, недоимка составила 597,3 тыс. рублей. Неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в размере 100,0 тыс. Рублей в виде доходов от продажи земельных участков.

Норматив на содержание органов управления за отчетный период превышен на 0,011, что является нарушением одного из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов согласно Закона Орловской области от 26.12.2005г №562-ОЗ .

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по работе с налогоплательщиками и по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2019 год» в представленной администрацией Рогатинского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих