

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района Орловской области на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения Должанского района за 1 полугодие 2019 года.

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения Должанского района за 1 полугодие 2019 года подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией Должанского района Орловской области в соответствии с требованиями ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года утвержден Постановлением Главы сельского поселения №24 от 26.07.2019г и представлен в Контрольно-ревизионную комиссию Должанского района в соответствии со статьёй 20.3 Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от декабря 2011 года в составе:

- отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения Должанского района за 1 полугодие 2019 года по доходам и расходам в разрезе разделов функциональной бюджетной классификации Российской Федерации (Приложение №1);
- отчета об исполнении ведомственной структуры расходов бюджета Успенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года (Приложение №2);
- отчета об исполнении функциональной структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года (Приложение №3);
- отчета об использовании средств резервного фонда за 1 полугодие 2019 года (Приложение №5).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

- глава сельского поселения – Корнеев Вячеслав Иванович;
- главный бухгалтер - Смирнова Ольга Ивановна.

В течение 1 полугодия 2019 года в Успенском Сельском поселении бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, Уставе муниципального образования и других нормативных правовых актах.

Решением Совета депутатов Успенского Сельского поселения от 25.12.2018 г. № 69 утвержден бюджет Сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184-1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Общая характеристика исполнения бюджета за 1 полугодие 2019 год

Бюджет сельского поселения формируется на три календарных года в соответствии с Уставом муниципального образования.

Первоначально бюджет Успенского Сельского поселения на 2019 год (решение Совета депутатов от 25.12.2018 №69) был утвержден по доходным источникам в сумме 2198,7тыс. рублей, расходным обязательствам – 2198,7тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 2 раза (решения Совета депутатов №71 от 29.01. 2019г , №74 от 29.03.2019).

Внесение изменений в утвержденный бюджет связано с:

- увеличением межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями;
- уменьшение субвенций на осуществление первичного воинского учета;

Согласно отчетным данным бюджет по доходам исполнен на 01.07.2019 в размере – 1238,6 тыс. рублей или 50,1% к утвержденным назначениям, по расходам исполнение на 01.07.2019 составило – 1035,0тыс. рублей или 41,9%.

- По данным Отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 203,6тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета

Плановые назначения по доходам бюджета Успенского сельского поселения на 2019 год утверждены Решением сельского Совета депутатов от 25.12.2018 г. №69 по доходам в сумме 2198,7тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 496,7тыс. рублей.

Расходы бюджета утверждены в размере 2198,7тыс. руб.

Доходная часть бюджета увеличена на 272,5тыс. рублей, из них

- увеличены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджета муниципального района на осуществление

части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на 272,5тыс. рублей;

План по налоговым доходам выполнен на 29,7%, в бюджет поступило платежей в размере 327,8тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде составил 584,2тыс. руб..

В целом доходная часть бюджета выполнена на 50,1% и составила 1238,6тыс. рублей.

Доходная часть бюджета в 1 полугодии 2019 года, по сравнению с доходом бюджета 1 полугодия 2018 года (617,7тыс. рублей), увеличилась на 100,5% или на 620,9тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета по разделам бюджетной классификации сельского поселения представлен в таблице:

в тыс. рублей

Наименование доходов	Предшествующий 2018 финансовый год, 1 полугодие факт	Анализируемый 2019 финансовый год, уточненный бюджет	Анализируемый 2019 финансовый год, исполнение на 01.07.2019	Исполнено в % к факту предшествующего 2018 финансового года	Исполнено % к плану анализируемого 1 полугодия 2019 к уточненному бюджету	Структура, %	
						Предшествующий 2018 финансовый год	Анализируемый 2019 финансовый год
Налоговые доходы	279,3	1102,0	327,8	117,4	29,7	45,2	26,5
Налог на доходы физических лиц	11,1	28,0	9,9	89,2	35,3	1,8	0,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации							
Единый сельскохозяйственный налог	51,1	52,0	110,4	216,0	212,3	8,3	8,9
Налог на имущество физических лиц	0,3	8,0	0,4	133,3	5	0,05	0,03
Земельный налог	215,4	1011,0	206,3	95,7	20,4	34,9	16,6
Государственная пошлина	1,4	3,0	0,8	57,1	26,7	0,2	0,06
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам							
Неналоговые доходы	0,0	600,0	326,5		54,4	0	26,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,							
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	600,0	326,5		54,4		26,4
Штрафные санкции, возмещение ущерба							
Прочие неналоговые доходы							
Безвозмездные поступления от других бюджетов	338,4	769,2	584,2	172,6	75,9	54,8	47,2
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	23,4	74,2	37,1	158,5	50	3,8	3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий	70,0	280	280,0	400	100	11,3	22,6
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	225,0	415,0	267,1	118,7	64,4	36,4	21,6
Дотации на сбалансированность бюджетов	20,0					3,2	
прочие субсидии							
ВСЕГО ДОХОДОВ	617,7	2471,2	1238,6	200,5	50,1	100	100

4.1 Налоговые доходы

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 327,8 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 26,5%.

За 1 полугодие 2019 года налоговые поступления в бюджет Успенского сельского поселения сформировались за счет:

- налога на доходы физических лиц – 9,9тыс. рублей, что составило 3% налоговых поступлений;
- налога на имущество физических лиц – 0,4тыс. рублей, что составило 0,1% налоговых поступлений;
- земельного налога – 206,3тыс. рублей, что составило 62,9% налоговых поступлений.
- Единого сельхозналога -110,4тыс. рублей, что составило 33,7% налоговых поступлений.

В течение 1 полугодия 2019 года основным источником доходов бюджета сельского поселения в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог 206,3тыс. рублей, удельный вес которого составил 62,9%.

Налоговые доходы в 1 полугодии 2019 года, по сравнению с 1 полугодием 2018 года, увеличились на 17,4% или на 48,5тыс. рублей. Увеличение поступлений по отношению к аналогичному периоду прошлого года наблюдается по единому сельхозналогу на 59,3 тыс. рублей, и плановые назначения выполнены на 212,3%.

Поступления НДФЛ в отчетном периоде составило 9,9 тыс. рублей, или 35,3% от утвержденных назначений и ниже показателей аналогичного периода прошлого года на 10,8% или на 1,2 тыс. рублей.

Земельный налог поступил в сумме 206,3 тыс. рублей что на 9,1 тыс. рублей ниже уровня прошлого года (215,4 тыс. руб.) и плановые назначения исполнены на 20,4%.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 0,4 тыс. рублей или 5% от плановых назначений и 133,3% от уровня прошлого года.

Неналоговые доходы в бюджет поселения за отчетный период поступили в сумме 326,5 тыс. рублей или 54,4% от плановых назначений, в общей структуре доходов на неналоговые доходы приходится 26,4% от всех доходов бюджета.

4.2 Безвозмездные поступления

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 584,2 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 75,9% от утвержденного плана, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 37,1тыс. рублей, удельный вес 3%;
- дотации на сбалансированность бюджетов в сумме 267,1 тыс. рублей или 64,4% от утвержденных назначений.
- межбюджетные трансферты поступили в сумме 280 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям.

В 1 полугодии 2019 года, по сравнению с 1 полугодием 2018 года, безвозмездные поступления увеличились на 72,6% или на 245,8 тыс. рублей.

5. Исполнение расходной части бюджета

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Успенского Сельского поселения на 2019 год утверждены Решением Совета депутатов сельского поселения от 25.12.2018 №69 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района на 2019 год и плановый период 2020-2021г» в объеме 2198,7 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета увеличена на **(272,5)** тыс. рублей, в том числе:

- на 120,0тыс. рублей увеличены расходы по разделу «Национальная экономика» дорожное хозяйство ;

- на 7,5тыс. руб. уменьшены расходы на национальную оборону.
- На 160 тыс. рублей увеличены расходы на ЖКХ.

Расхождений между плановыми показателями расходов бюджета Сельского поселения на 2019 год, утвержденными Советом депутатов сельского поселения от 25.12.2018 №69 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района на 2019 год и плановый период 2020-2021г» (с учетом изменений), и сводной бюджетной росписью бюджета Сельского поселения по состоянию на 01 июля 2019 года не установлено.

Исполнение расходов бюджета сельского поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, сформированного кассового плана, принятых бюджетных обязательств.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 1035,0тыс. рублей или 41,9% от утвержденных назначений.

В 1 полугодии 2019 года расходы увеличились на 69,2% или на 423,3тыс. рублей, по сравнению с 1 полугодием 2018 года.

Анализ исполнения расходов бюджета Сельского поселения по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

Наименование расходов	Предшествующий 2018 год 1 полугодие факт	Анализируемый 2019 финансовый год, уточненный бюджет	Анализируемый 2019 финансовый год, исполнение на 01.07.2019	Исполнено в % к факту предшествующего 2018 финансового года	Исполнено % к плану анализируемого 2019 финансового года к уточненному бюджету	Структура, %	
						Предшествующий 2018 финансовый год	Анализируемый 2019 финансовый год
Общегосударственные вопросы	375,8	1800,0	830,0	220,9	46,1	61,4	80,2
Национальная оборона	18,8	74,2	15	79,8	20,2	3,1	1,4
Национальная экономика	6,0	257	122,1	2035	47,5	1	11,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,0	240,0	67,9		28,3		6,6

дорожные фонды	30,0					4,9	
культура	181,1	100	0,0			29,6	
социальные доплаты							
ВСЕГО:	611,7	2471,2	1035,0	169,2	41,9	100	100

Анализ исполнения бюджета в разрезе КОСГУ представлен в таблице:

Код	Наименование расходов	Кассовые расходы за 1 полугодие 2019 г. (тыс. рублей)	Кассовые расходы за 1 полугодие 2018 г. (тыс. рублей)	Отклонение, %	Удельный вес в общей структуре расходов	
					2019 г.	2018 г.
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	774,9	348,3	222,5%	74,9%	56,9
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	199,7	65,7	303,9%	19,3%	10,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению					
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности					
500	Межбюджетные трансферты					
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		181,1			29,6
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга					
800	Иные бюджетные ассигнования	60,4	16,6	363,8%	5,8%	2,7
	ИТОГО	1035,0	611,7	169,2%	100	100

Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов в отчетном периоде составили расходы на:

- расходы на выплату персоналу –74,9%

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд –19,3%;
- иные бюджетные ассигнования – 5,8%;

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в размере 830,0 тыс. рублей или на 46,1% от утвержденного годового бюджета.

Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (62,6%) составляют расходы по подразделу *0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций»*. Исполнение по данному подразделу составило 603,3тыс. рублей или 47,1%, утвержденного бюджета.

В 1 полугодии 2019 года, по сравнению с 1 полугодием 2018 года, расходы по разделу увеличились на 120,9% или на 454,2тыс. рублей.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в размере 15,0тыс. рублей или на 20,2% утвержденного бюджета.

В 1 полугодии 2019 года, по сравнению с 1 полугодием 2018 года, расходы по разделу уменьшились на 20,2 % или на 3,8 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 122,1тыс. рублей или на 47,5% утвержденного бюджета, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 116,1 тыс. рублей.

Дорожные фонды освоены в сумме 68,1 тыс. рублей или 54,5% от утвержденных назначений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 38,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде составили 67,9 тыс. рублей или 28,3% от плановых назначений.

6. Использование средств резервных фондов

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета депутатов Успенского Сельского поселения от 25.12.2018 №69 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района на 2019 год и плановый период 2020-2021г од» (с учетом изменений) установлен размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год в размере 10,0 тыс. рублей на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, что составляет 0,4% от общего объема утвержденных расходов бюджета Сельского поселения (2471,2тыс. рублей).

Размер резервных фондов не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в отчетном периоде средства резервного фонда не расходовались.

8. Задолженность бюджета

Состояние кредиторской задолженности по счетам бюджетного учета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджет», 030400000 «Прочие расчеты с кредиторами» характеризуется следующими данными:

Источники финансовых ресурсов	Кредиторская задолженность на 01.01.2019 , рублей	Кредиторская задолженность на 01.07.2019 , рублей	Увеличение+ Уменьшение- Кредиторской задолженности на 01.07.2019, рублей
Бюджетная деятельность	202,8	258,7	+55,9
Приносящая доход деятельность			
Итого	202,8	258,7	+55,9

Кредиторская задолженность образовалась в результате начисленных и неоплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды, но в течении отчетного периода ее размер увеличился до 258,7 тыс. рублей в том числе просроченная 154,8 тыс. рублей.

10. Выводы

1. Бюджет Успенского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года исполнен:

- по доходам в сумме 1238,6 тыс. рублей или на 50,1%;
- по расходам – 1035 тыс. рублей или на 41,9%;
- с профицитом –203,6 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 327,8 тыс. рублей или 29,7% к уточненному годовому бюджету.

3. 47,2% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года (584,2 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили расходы на:

- расходы на выплату персоналу –74,9%
- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд –19,3%;
- иные бюджетные ассигнования – 5,8%;

6. Нарушений порядка исполнения бюджета Успенского Сельского поселения на 2019 год не установлено. Расходов, не предусмотренных бюджетом, не производилось.

Отчет об исполнении бюджета Успенского Сельского поселения за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требованиям. Фактов недостоверности, непрозрачности и не информативности показателей отчета не установлено.

Размер кредиторской задолженности увеличился на 55,9тыс. рублей и составил 258,7 тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 203,6тыс. рублей. при этом плановые налоговые поступления выполнены на 29,7%.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии

Е.А. Плохих