

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Урыновского сельского поселения Должанского района за 2018 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2018 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Урыновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2019 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 25.12.2018 №12-р.

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2018 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки своевременно (письмо от 11.03.2019 ).

Отчет об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения Должанского района за 2018 год представлен в составе:

- Проекта Решения Урыновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2018 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2018год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2018год;
- Отчет о финансовых результатах за 2018год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2018 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ:

- исполнения бюджета по доходам,
- исполнения бюджета по расходам;
- организации бюджетного процесса,

в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Урыновского сельского поселения на 2018 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2017г. № 36«О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018год и плановый период 2019-2020годов» по доходным источникам в сумме 3045,5 тыс. руб., и расходным назначениям в сумме 3209,5 тыс.руб. дефицит бюджета утвержден в размере 164,0тыс. руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Урыновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 3 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам составили 4314,3тыс.руб., по расходам – 4478,3тыс.руб. дефицит в сумме 164,0 тыс. руб.;

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
27.12.2017г., Решение №36	3045,5	3209,5	164,0
27.04.2018г., Решение N 45	4155,5	4319,5	164,0
28.11.2018г., Решение N 65	4209,8	4373,8	164,0
26.12.2018г. Решение№74	4314,3	4478,3	164,0
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год	3997,3	4010,9	13,6

Исполнение бюджета Урыновского сельского поселения за 2018 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2018 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3045,5	4314,3	3997,3	131,2%	92,6%
расходы	3209,5	4478,3	4010,9	125%	89,6%
профицит (+), дефицит (-)	-164,0	-164,0	-13,6		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2019 года составил 8,2 тыс.руб.

### 1. Анализ исполнения доходной части бюджета Урыновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 3997,3 тыс.руб., что составляет 131,2 % к первоначальному плану (3045,5 тыс.руб.) и 92,6% к уточненному плану (4314,3 тыс.руб.).

По сравнению с 2017г. в 2018г. получено доходов больше на 1615,8 тыс.руб., что к уровню 2017г. составляет 167,8%.

Исполнение доходной части бюджета города в 2018г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2015 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2016г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2017г. (тыс (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2018 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2018г. (тыс.руб.)	% исполнения
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>						
Налог на доходы физических лиц	154,6	178,9	199,5	174,0	202,7	116,5%
земельный налог	1152,8	1350,5	1356,8	1904,0	1513,5	79,5%
налог на имущество	12,7	11,1	14,8	10,0	14,6	146%
Единый сельскохозяйственный налог	510,0	144,0	104,4	420,0	53,6	12,8%
Государственная пошлина	4,4	6,6	19,9	8,0	7,5	93,8%
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>1834,5</b>	<b>1691,1</b>	<b>1695,4</b>	<b>2516,0</b>	<b>1791,9</b>	<b>71,2%</b>
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>						
Арендная плата за земельные участки						
Доходы от продажи земельных участков				850,0	1257,2	147,9%

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	10					
<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>10,00</b>			<b>850,0</b>	<b>1257,2</b>	<b>147,9%</b>
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1844,5</b>			<b>3366,0</b>	<b>3049,0</b>	<b>90,6%</b>
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>						
Дотации от других бюджетов	320,0	340,0	555,0	529,5	529,5	100
Субвенции	89,0	89,0	84,7	108,8	108,8	100
Иные межбюджетные трансферты	30,0	145,0	20,0	310,0	310,0	100
субсидии		10,8	26,4			
<b>Итого поступления от других бюджетов</b>	<b>439,0</b>	<b>584,8</b>	<b>686,1</b>	<b>948,3</b>	<b>948,3</b>	<b>100%</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>2283,5</b>	<b>2275,9</b>	<b>2381,5</b>	<b>4314,3</b>	<b>3997,3</b>	<b>92,7</b>

Плановые назначения 2018 года исполнены почти в полном объеме с отклонением в 7,3%. Не исполнены показатели по собственным доходам по налоговым источникам.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2018 год составило 71,2%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Налоговые доходы бюджета сельского поселения в 2018 году составили 71,2% от общей суммы доходов бюджета (в 2017г-66,7% , в 2016г. – 74,3%; 2015г. – 80,8%).

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 1513,5тыс.руб. или 84,5%. По сравнению с уточненным планом в размере 1904,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 79,5%..

По сравнению с 2017 годом сумма земельного налога увеличилась на 156,7тыс.руб. или на 11,5%..

Вторым по величине в структуре собственных доходов является налог на доходы физических лиц– 202,7тыс.руб. (6,6%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 116,5%. По сравнению с 2017 годом сумма

налога увеличилась на 3,2тыс.руб. или на 1,6%, и по отношению к 2016 году произошло увеличение на 23,8тыс. рублей или на 13,3%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 14,6тыс. рублей плановые назначения исполнены на 146%, в структуре собственных доходов налог составляет 0,5%, поступления соответствуют уровню прошлого года.

Сумма единого сельскохозяйственного налога, в 2018 году составила 53,6тыс.руб. По сравнению с 2017 годом поступления налога уменьшились на 50,8тыс.руб. или на 48,7%. В структуре собственных доходов составляет 1,8%. Динамика поступлений по ЕСН показывает что на протяжении последних лет идет снижение поступлений по налогу.

В 2018 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 7,5 тыс.руб., что составляет 93,8% от уточненного плана (8,0 тыс.руб.). По сравнению с 2017 годом объем госпошлины сократился на 12,4тыс.руб. или на 62,3%.

В результате сравнительного анализа показателей доходной части бюджета за 2018 год ,2017 и 2016 и 2015 годы установлен рост поступлений по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу.

Динамика поступлений налоговых доходов можно представить в виде диаграммы.



**Неналоговые доходы** в отчетном периоде составили 1257,2 тыс. рублей или 41,2% от собственных доходов поселения. За 2018 год было продано 97

га. Земельных участков на общую сумму 1257,2 тыс. рублей при плане 850,0 тыс. рублей.

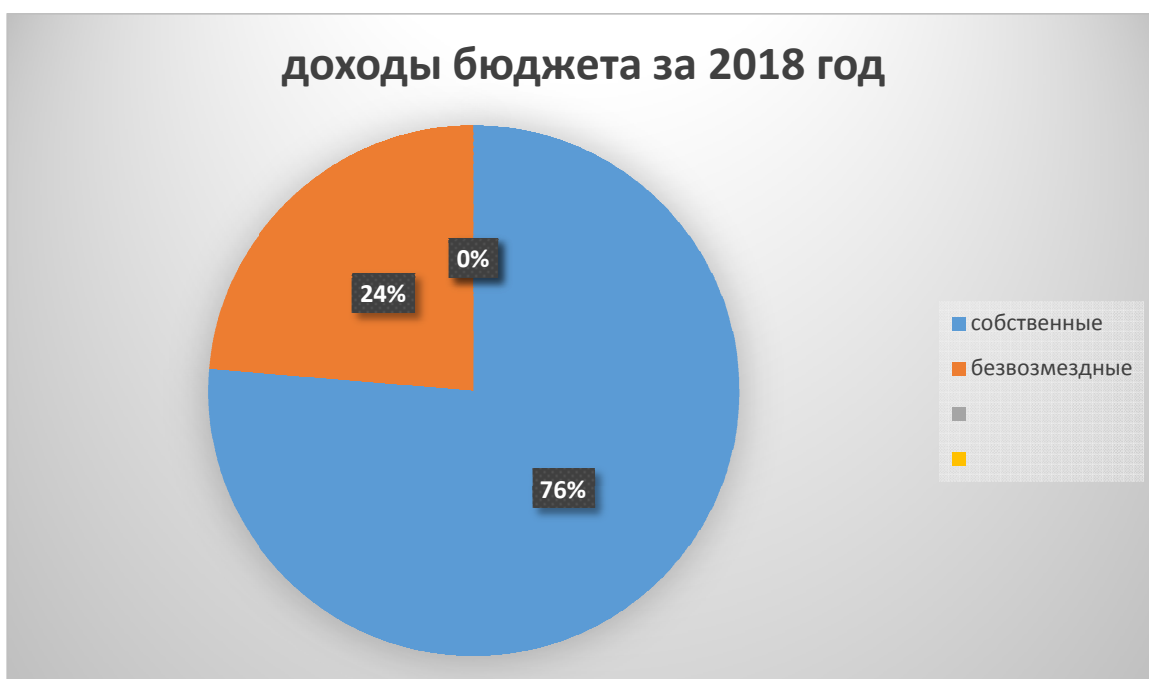
Сумма **безвозмездных поступлений** из районного бюджета в 2018 году составила 948,3тыс.руб. или 23,7% доходной части бюджета поселения (в 2017 году 686,1 тыс.руб. или 28,8%, в 2016 году – 584,8тыс.руб. или 25,7%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100%.

По сравнению с 2017 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 262,2тыс.руб. или на 38,2%.

Дотации поступили в сумме 529,5тыс. рублей ниже уровня прошлого года на 25,5 тыс. рублей или на 4,6%.

Субвенции поступили в сумме 108,8тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 28,4%.

Иные межбюджетные трансферты составили 310,0тыс. рублей.



Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 71,2%, не исполнены назначения по основным налоговым источникам таким как земельный налог и единый сельскохозяйственный налог говорит о слабой работе с должниками по уплате налогов.

***Анализ исполнения бюджета Урыновского сельского поселения по расходам.***

Решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2017г № 36 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» расходы предусматривались в сумме 3209,5тыс.рублей. Уточненные бюджетные назначения по расходам составили 4478,3 тыс. рублей.

Исполнение составило 4010,9 тыс. рублей или 89,6% от уточненных бюджетных назначений. При этом, доходы бюджета составили 3997,3 тыс. рублей, т.е. превышение расходов над доходами (дефицит) – 13,6тыс. рублей. Финансирование расходов в 2018году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 68,6% или 1631,7 тыс. рублей.

**Динамика и структура расходной части бюджета в 2018 году характеризуется данными таблицы №4**

таблица №4

наименование расходов	исполнение за 2015 год	исполнение за 2016 год тыс.руб.	исполнение за 2017 год тыс.руб.	уточненный план на 2018 г тыс.руб.	исполнение 2018год			структура 2018 г в%
					тыс.руб.	к уточненному в %	к 2017г оду %	
<b>общегосударственные расходы</b>	<b>1767,4</b>	<b>1413,5</b>	<b>1319,5</b>	<b>23080,7</b>	<b>2289,7</b>	<b>89,6%</b>	<b>173,5%</b>	<b>57,1%</b>
<i>Глава местной администрации</i>	<b>487,2</b>	406,2	340,8	607,2	607,1	100%	178,1%	15,1%
<b>функционирование правительства и высших органов власти</b>	1266,2	1000,0	978,7	1610,3	1559,3	96,8%	159,3%	38,9%
<i>проведение выборов и референдумов</i>		7,3						
<i>резерв главы</i>	14,0	0	0					
<b>национальная оборона</b>	<b>89,0</b>	<b>89,0</b>	<b>84,7</b>	<b>108,8</b>	<b>108,8</b>	<b>100%</b>	<b>128,4%</b>	<b>2,7%</b>
<b>национальная экономика</b>	94,9	<b>59,7</b>	<b>32,3</b>	<b>333,8</b>	<b>256,5</b>	<b>76,9%</b>	<b>794,1%</b>	<b>6,4%</b>
дорожное хозяйство	<b>50,0</b>	45,0	12,3	240,0	240,0	100%	1951,2%	6%
другие вопросы в области экономики	44,9	14,7	20,0	93,8	16,5	17,7%	82,5%	0,4%
<b>жилищно-коммунальное хозяйство</b>	179,1	<b>20,0</b>	<b>0</b>	<b>310,0</b>	<b>181,4</b>	<b>58,5%</b>		<b>4,5%</b>

культура	1300,0	1125,6	942,7	1315,0	1174,5	89,3%	124,6	29,3%
социальная политика	31,1	10,3	0,0	30,0	0,0	0,0		
итого	3461,5	2718,1	2379,2	4478,3	4010,9	89,6%	168,6 %	100%

#### Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2018 году приходится на раздел **«Общегосударственные вопросы»** приходится – 57,1% от общих расходов, что составляет -2289,7тыс. рублей или 96,2% от уточненных плановых назначений. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году, увеличение составило 970,2тыс. рублей или 73,5%. На «содержание главы» в отчетном периоде направлено 607,1тыс. рублей или 100% от плановых назначений и по отношению к 2017 году расходы увеличились на 78,1%.

На «содержание аппарата» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1559,3тыс. рублей что составило 96,8% от уточненных плановых назначений. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 59,3% или на 580,6 тыс. рублей.

На финансирование сферы **«Культура»** в отчетном периоде расходы составили – 29,3% или 1174,5тыс. рублей или 89,3% от уточненных плановых назначений, по отношению к 2017 году расходы увеличились на 24,6 тыс. рублей. ;

-На проведение работ в сфере **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде было запланировано 310,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 181,4 тыс. рублей или 58,5% от уточненных назначений. Расходы на ЖКХ составляют 4,5% от всех расходов бюджета.

-На раздел **«национальная экономика»** приходится 6,4% от всех расходов. Бюджетное финансирование составило 256,5тыс. рублей или 76,9% плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились на 224,2тыс. рублей или почти в 8 раз.

-на подраздел **«Национальная оборона»** - 2,7% - 108,8тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений. Данные средства строго целевые поступающие из федерального бюджета, профинансированы в полном объеме;

В 2018 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2018г составил 192,6 тыс. рублей, в том числе просроченная 47,5 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по уплате во внебюджетные фонды начисления на оплату труда по синтетическому коду счета 130300000. Размер задолженности за отчетный период сократился на 132,4тыс. рублей.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**



Собственные доходы поселения за 2018 год составили 3049,0 тыс. рублей или 76,3% , а 23,7% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены на 71,2, что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Неналоговые доходы в отчетном периоде составили 1257,2 тыс. рублей или 31,4% от всех доходов поселения.

Размер кредиторской задолженности уменьшился на 132,4 тыс. рублей и составил 192,6тыс. рублей.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме13,6 тыс. рублей.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения, более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2018 год» в представленной администрацией Урыновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих