

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2018 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2018 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2019 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 21.12.2018 №12-р.

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2018 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки в соответствии сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении. (письмо от 05.02.2019).

Отчет об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения Должанского района за 2018 год представлен в составе:

- Проекта Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2018 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2018год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2018год;
- Отчет о финансовых результатах за 2018год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Справка по заключению счетов бюджетного учета;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах;
- Справка по консолидируемым расчетам:

Проект Решения Рогатинского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2018 год» с приложениями соответствует требованиям, предъявляемым статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении.

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2018 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их

отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Общая характеристика исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения.

Утверждение бюджета поселения на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2017 года № 44 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» бюджет поселения был утвержден :

- по доходам в сумме – 1262,4 тыс. рублей;
- по расходам в сумме -1262,4 тыс. рублей;

В процессе исполнения бюджета в Решение Рогатинского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 4 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам составили 2123,3 тыс.руб., по расходам – 2123,3 тыс.руб.;

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
26.12.2017г., Решение №44	1262,4	1262,4	
28.02.2018г., Решение N 50	1472,4	1472,4	
28.04.2018г., Решение N 53	1604,4	1604,4	
20.11.2018г. Решение №73	1708,3	1708,3	
28.12.2018г. Решение №79	2123,3	2123,3	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год	1309,5	1302,8	

Исполнение бюджета Рогатинского сельского поселения за 2018 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2018 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	1262,4	2123,3	1309,5	103,7%	61,7%
расходы	1262,4	2123,3	1302,8	103,2%	61,4%

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1.01.2019 года составил 8,1 тыс. руб.

Бюджет поселения исполнялся через открытые в органе Федерального казначейства лицевые счета. Исполнение бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета в порядке, установленном ст.ст. 217, 219.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения доходной части бюджета Рогатинского сельского поселения.

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2018 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития Должанского района на 2018 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Доходная часть бюджета в 2018 году исполнена в сумме 1309,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 275,6тыс. руб. (26,6% от утвержденных бюджетных назначений), безвозмездные поступления – 1033,9тыс. рублей (78,9% от утвержденных бюджетных назначений).



Собственные доходы бюджета в 2018 году исполнены в сумме 275,6 тыс. рублей (26,6 % от утвержденных бюджетных назначений на год). Необходимо отметить, что объем собственных доходов бюджета значительно снизился к уровню 2017 года на 21,7% и составил 21% в общей сумме доходов бюджета поселения. Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2018 году представлен в таблице № 2.

наименование доходов	факт 2016год	факт 2017	уточненный план 2018г	факт 2018	отклонение к плану 2018		в% к 2017 году	структура 2018 г %
					%	тыс. руб.		
собственные доходы	644,4	352,0	1035,0	275,6	26,6	-759,4	42,8	21%
налоговые доходы	644,4	352,0	835,0	275,6	33	-559,4	42,8	21%
Налог на доходы физических лиц	2,8	0,7	13,0	3,2	24,6	-9,8	266,7	0,2%
единый сельскохозяйственный налог	0,0	1,2	4,0	0,3	7,5	-3,7	25	0,02 %
земельный налог	639,0	347,4	815,0	270,2	33,2	-544,8	77,8	20,6 %
налог на имущество	1,8	2,1	2,0	1,7	85	-0,3	80,9	0,1%
госпошлина	0,8	0,6	1,0	0,2	20	-0,8	33,3	0,01
неналоговые доходы	0	0	200,0	0,0				
безвозмездные поступления	749,8	605,1	1088,3	1033,9	95	-54,4	170,9	78,9
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	673,8	592,0	864,0	864,0	100		145,9	66%
субвенции на осуществление воинского учета	11,0	13,1	14,3	14,3	100		109,2	1,1%
межбюджетные трансферты	65,0		210,0	155,6	74,1	-54,4		11,9
прочие субсидии								
итого	1394,3	957,1	2123,3	1309,5	61,7	- 813,8	136,8%	100 %
дефицит профецит	+16,4	-16,6						

Собственные доходы бюджета поселения в 2018 году составили только налоговые доходы, которые составили 275,60тыс. рублей или 21% от утвержденных бюджетных назначений. Основным бюджетообразующим источником бюджета поселения является **земельный налог**. Общая сумма поступлений составила 270,3тыс. рублей или 33,2% к утвержденным

показателям. По отношению к прошлому году поступления сократились на 544,8тыс. рублей или на 22,2 %, в общей структуре доходов его доля составляет 20,6%.(2017г. -36,3%) На протяжении трех лет идет снижение поступления данного налога.

Размер **налога на доходы физических лиц** в анализируемом периоде составил 3,2тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 24,6%. По отношению к прошлому году доходы по данному налогу увеличились в 2,5 раза, т.е. на 2,5 тыс. руб., и в структуре собственных доходов составляют 0,2%.

Налог на имущество физических лиц в 2018г. исполнен на 85 %(план 2,0 тыс.руб. факт 1,7тыс.руб.), по отношению к 2017 году его размер уменьшился на 19,1%, в структуре собственных доходов данный налог составляет 0,1%.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2018 году составили 0,3 тыс. рублей или 7,5% от утвержденных назначений .

Государственная пошлина поступила в размере 0,2 тыс. Рублей.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 1033,9тыс.руб. или 95% к плановым назначениям, и в общей структуре доходов составляют 78,9%. По сравнению с 2017 годом сумма поступлений увеличилась на 428,8тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений – 864,0тыс.руб. поступили дотации бюджетам муниципальных образований, -14,3 тыс. руб. субвенции бюджетам муниципальных образований, и -155,6 тыс. руб. межбюджетных трансфертов.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета.

Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по расходам.

Решением Рогатинского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2017г № 44 «О бюджете Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» расходы предусматривались в сумме 1302,7тыс.рублей. Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 28.12.2018г №79) превышают первоначально утвержденные назначения на 860,9тыс.рублей и составили 2123,3тыс.рублей.

Исполнение составило 1302,7тыс.рублей или 61,4% от назначений уточненной бюджетной росписи.

Финансирование расходов в 2018году по сравнению с предыдущим годом увеличились на 19,1% или 221тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2017 году характеризуется данными таблицы №2

Наименование	Фактическ.	Фактическ.	Уточнен-	Фактическ.	%
--------------	------------	------------	----------	------------	---

	исполнение бюджета за 2016 г. (тыс.руб.)	исполнение бюджета за 2017 г. (тыс.руб.)	новый план на 208 (тыс. руб.)	исполнение бюджета за 2018 г. (тыс. руб.)	исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1185,0	925,5	1754,0	1050,3	59,9
национальная оборона	11,0	13,1	14,3	14,3	100
Национальная экономика	181,9	32,1	125,0	102,5	82
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,7	3,0	230,0	135,6	59
итого	1377,9	973,7	2123,3	1302,7	61,4

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов классификации

расходов показал, что основной объем расходов бюджета поселения в 2018 году приходится на подраздел «**Общегосударственные вопросы**» – 1050,4тыс. рублей или 59,9% от уточненных плановых назначений и составляет 95,0% в общем объеме расходов 2018 года. Показатели отчетного периода увеличились по отношению к прошлому году на 329 тыс. рублей или 33,8%.

-На подраздел «**Национальная экономика**» приходится- 7,9% от общих расходов – 102,5тыс. рублей или 82% от уточненных плановых назначений, по отношению к прошлому году расходы увеличились в три раза или на 70,4 тыс. рублей;

-на подраздел «**Национальная оборона**» - 1,0,9% - 14,3тыс.рублей или 100% от уточненных плановых назначений;

Бюджетные назначения по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены на 59% от уточненных назначений или в сумме 135,6 тыс. рублей средства израсходованы на благоустройство братских могил..

В 2018 году размер кредиторской задолженности уменьшилась по отношению к началу года, т.е. на 01.01.2018 г. кредиторская задолженность составляла 160,3тыс.руб., то на 31.12.2018 г ее размер составил 6,0тыс.руб. задолженность текущая.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2018 год составили 275,6тыс. рублей или всего 21,1% , а 78,9% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Размер собственных доходов позволяет покрыть меньше половины расходов бюджета. Плановые назначения по налоговым поступлениям не исполнены, недоимка составила 759,4 тыс. рублей. Неналоговые доходы в бюджет не поступают уже два года.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по работе с налогоплательщиками и по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2018 год» в представленной администрацией Рогатинского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих