

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2018 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2018 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2019 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 21.12.2018 №12-р.

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2018 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении. (письмо от 12.02.2019 г).

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2018 год представлен в составе:

- Проекта Решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2018 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2018год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2018год;
- Отчет о финансовых результатах за 2018год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2018 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Кудиновского сельского поселения на 2018 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2017г. №39 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018год и плановый период 2019-2020годов» по доходным источникам в сумме 3037,2 тыс. руб. и расходным назначениям в сумме 3128,2тыс.руб. дефицит бюджета в сумме 91,0 тыс. руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Кудиновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам составили 3832,8тыс.руб., по расходам – 3832,8тыс.руб.::

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
27.12.2017г., Решение №39	3037,2	3128,2	91,0
02.03.2018г., Решение N 46	3246,9	3337,9	91,0
28.08.2018г., Решение N 69	3316,9	3407,9	91,0
12.11.2018г. Решение№75	3383,6	3474,6	91,0
30.11.2018г. Решение №82	3832,8	3923,8	91,0
26.12.2018г Решение №86	3832,8	3832,8	0
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год	3548,4	3488,1	

Утвержденные бюджетные назначения согласно Решениям Совета народных депутатов соответствует бюджетной росписи утвержденные постановлением администрации. Исполнение бюджета Кудиновского сельского поселения за 2018 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2018 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 20178 год	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
--------------	---	---	-------------------------------------	--------------------------------	---------------------------------

			(тыс. руб.)		
доходы	3037,2	3832,8	3548,4	116,8%	92,6%
расходы	3128,2	3832,8	3488,1	111,5%	91%
профицит (+), дефицит (-)	-91,0		+60,3		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2019 года составил 234,2тыс.руб.. на 01.01.2018 года остаток денежных средств составлял 173,9 тыс. руб.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 3548,4 тыс.руб., что составляет 116,8 % к первоначальному плану (3037,2 тыс.руб.) и 92,6% к уточненному плану (3832,8 тыс.руб.).

По сравнению с 2017г. в 2018г. получено меньше доходов на 93,2 тыс.руб., что к уровню 2017г. составляет 97,4%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2018г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:
Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2016 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2017г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2018 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2018г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ						
Налог на доходы физических лиц	56,8	64,3	123,0	63,7	51,8%	1,8%
земельный налог	2983,3	1623,1	2685,0	2390,3	89%	67,4
налог на имущество	17,3	36,5	48,0	62,0	129,2%	1,7%
Единый сельскохозяйственный налог	67,6	102,0	68,0	127,5	187,5%	3,6%
Государственная пошлина	21,2	16,7	10,0	6,1	61%	0,2%
Итого налоговые доходы	3146,2	1842,6	2934,0	2649,6	90,3%	74,7%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ						

Дотации от других бюджетов	450,0	408,0	442,2	442,2	100%	12,5%
Субвенции	106,0	108,6	126,6	126,6	100%	3,6%
Иные межбюджетные трансферты	335,0	1282,4	330,0	330,0	100%	9,3%
Итого поступления от других бюджетов	892,5	1799,0	898,8	898,8	100%	25,3%
ВСЕГО ДОХОДОВ	4038,7	3641,6	3832,8	3548,4	92,6%	100%

Плановые назначения 2018 года исполнены не в полном объеме с отклонением в 7,4%. Не исполнены показатели по собственным доходам по налоговым источникам.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2018 год составило 90,3%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Собственные доходы бюджета сельского поселения в 2018 году составили 74,7% от общей суммы доходов бюджета (в 2017г -50,6%, 2016г. – 77,9%; 2015г. – 80,7%). Т.Е . идет сокращение собственных доходов и бюджет все больше становится дотационным. Что не позволяет в полной мере осуществлять расходные назначения бюджета поселения.

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 2390,3 тыс.руб. или 90,2%. По сравнению с уточненным планом в размере 2685,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 89

По сравнению с 2017 годом сумма земельного налога увеличилась на 767,2тыс.руб. или на 47,3%, данное увеличение поступлений объясняется в основном погашением задолженности по налогам.

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог его поступления за отчетный период составили 127,5 тыс. рублей превысив плановые назначения на 87,5% или на 59,5 тыс. рублей. в общей структуре собственных доходов ЕСН составляет 4,8% по отношению к 2017 году поступления увеличились на 25,5 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц– 63,7тыс.руб. (2,4%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2018 год составил 51,8%. По сравнению с 2017 годом сумма налога уменьшилась на 0,6тыс.руб. или на 0,9%, а по отношению к 2016 году произошло увеличение на 6,9 тыс. рублей или на 12,1%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 62,0 тыс. рублей плановые назначения исполнены на 129,2%, в структуре собственных доходов налог составляет 2,3%, увеличение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 25,5тыс. рублей или на 69,9%.

В 2018 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 6,1 тыс.руб., что составляет 61% от уточненного плана (10,0 тыс.руб.). По сравнению с 2017 годом объем госпошлины снизился на 10,6тыс.руб. или на 63,5%.

Неналоговые поступления в отчетном периоде не поступали. Таким образом собственные доходы бюджета поселения составляют только налоговые поступления в размере 2649,6 тыс. рублей или 74,7% от всех доходов бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2018 году составила 898,8 тыс.руб. или 25,3% доходной части бюджета поселения (в 2017 году – 1799,0тыс.руб. или 49,4%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100,0%.

По сравнению с 2017 годом размер безвозмездных поступлений сократился на 900,2тыс.руб. или на 50 %.

Дотации поступили в сумме 442,0 тыс. рублей ниже уровня прошлого года на 34,2 тыс. рублей или на 8,4%.

Субвенции поступили в сумме 126,6тыс. рублей что выше уровня прошлого года на 16,5%.

Иные межбюджетные трансферты составили 330,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

Объем расходов бюджета Кудиновского поселения за 2018 год составил 3488,1тыс.руб. или 91,0%. от уточнённого плана (3832,8тыс.руб.). К первоначальному плану (3128,2 тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 111,5%.

По сравнению с 2017 годом расходы бюджета поселения уменьшились на 1023,3 тыс.руб. (22,6%).

Структура расходов бюджета поселения за 2018 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическ. исполнение бюджета за 2016 г. (тыс.руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2017 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2018 (тыс.руб.)	Фактическ. исполнение бюджета за 2018 г. (тыс. руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1371,5	1433,2	1741,7	1617,3	92,9%
национальная оборона	106,0	108,6	126,6	126,6	100%
Национальная экономика	96,6	177,4	201,4	159,3	79,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	496,5	404,3	514,6	342,6	66,6%
Культура и кинематография	1263,7	2384,8	1248,5	1242,3	99,5%
межбюджетные трансферты					
Всего расходов:	3334,3	4508,4	3832,8	3488,1	91%

Источниками расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за 2018 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 126,6 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -330,0 тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 442,2тыс.руб.;
- налоговые доходы – 2649,6тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2018 год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2018 г. (тыс. руб.)	в т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств бюджета поселения (тыс. руб.)

Общегосударственные вопросы	1617,3		1617,3
национальная оборона	126,6	126,6	
Национальная экономика	159,3		159,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	342,6		342,6
Культура и кинематография	1242,3		1242,3
межбюджетные трансферты			
Всего расходов:	3488,1	126,6	3361,5

Расходы по разделу **«культура и кинематография»** исполнены в объеме 1242,3 тыс.руб., что составляет 99,5% плановых показателей (1248,5тыс.руб.)..

По сравнению с 2017 годом расходы в отчетном году уменьшились на 1142,5 тыс.руб., это объясняется тем, что в 2017 году производился ремонт домов культуры.

Удельный вес раздела **«культура и кинематография»** в расходах бюджета поселения за 2018 год составил 35,6% (в 2017г- 52,9%,2016 году – 37,9%).

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 342,6 тыс. руб., что составляет 66,6% от плановых назначений (514,6тыс.руб.).

По сравнению с 2017 годом отмечается снижение расходов по разделу на сумму 61,7 тыс.руб. или на 15,3%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2016 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2017 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Отклонение 2018от2017 (тыс.руб.)
Жилищное хозяйство				
Коммунальное хозяйство	125,6	94,3	100,0	+5,7
Благоустройство	370,8	310,0	242,6	-67,4
Др. вопросы в области ЖКХ				
Итого по разделу:	496,4	404,3	342,6	-61,7

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2018 год составил 9,8% (в 2017 году – 9%).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в объеме 159,3тыс.руб. или 79,1% от плановых назначений (201,4тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2017г. (тыс.руб.)	Уточнен. план 2018г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	152,4	150,0	124,5	исполнение – 83%
уплата налогов	25,0	51,4	34,8	исполнение – 67,7%
Итого по разделу	177,4	201,4	159,3	79,1%

По сравнению с 2017 годом расходы раздела уменьшилось на 18,1 тыс.руб. (на 10,2%) – средства были направлены на расчистку автодорог местного значения..

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2018 год составил 4,6% (в2017 г -3,9%. 2016 году – 2,9%).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 126,6тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «Общегосударственные вопросы» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 1617,3тыс.руб. или 92,9% плановых назначений (1741,7 тыс.руб.).

По сравнению с 2017 годом расходы по разделу увеличилось на 184,1тыс.руб. (12,8%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2017 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1074,6	1131,7	+57,1
-на содержание деятельности высшего должностного лица	358,6	485,6	+127
- на проведение выборов и референдумов			
Итого:	1433,2	1617,3	184,1

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2017 годом составило 127 тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 1131,7 тыс. рублей, что на 57,1тыс. руб. выше уровня прошлого года.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2018год составил 46,4% (в 2017 году –31,8%).

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Собственные доходы поселения за 2018 год составили 2649,6 тыс. рублей или 74,7% , а 25,3% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений ниже уровня прошлого года на 50% и составляют 25,3% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены по единому сельскохозяйственному налогу и по налогу на имущество физических лиц остальные налоговые назначения не исполнены, что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Процент выполнения налоговых доходов составил 90,3%.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 60,3 тыс. рублей..

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по дополнительным поступлениям неналоговых доходов в бюджет поселения, более тщательно работать по недоимке по налоговым обязательствам.

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2018 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2017 год» в представленной администрацией Кудиновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих