



## ГУБЕРНАТОР ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 сентября 2022 г.  
г. Орёл

№ 65-р

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата, а также создания условий для опережающего инвестиционного развития Орловской области:

Внести в распоряжение Губернатора Орловской области от 11 апреля 2022 года № 14-р следующие изменения:

- 1) пункт 3 изложить в следующей редакции:  
«3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя Губернатора Орловской области по планированию, экономике и финансам.»;
- 2) приложение изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

Губернатор  
Орловской области



А. Е. Клычков

Приложение к распоряжению  
Губернатора Орловской области  
от 1 сентября 2022 г. № 65-р

Приложение к распоряжению  
Губернатора Орловской области  
от 11 апреля 2022 г. № 14-р

## Инвестиционная декларация Орловской области

### I. Общее описание целей инвестиционного развития Орловской области

1. Инвестиционная декларация Орловской области (далее также – декларация) разработана в целях:

обеспечения устойчивого социально-экономического развития Орловской области, направленного на повышение качества жизни населения; формирования благоприятного инвестиционного климата в Орловской области (далее также – регион) за счет создания единых условий для стабильного ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в регионе.

2. Правоотношения, связанные с инвестиционной деятельностью на территории Орловской области, регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Орловской области, законами Орловской области и иными нормативными правовыми актами Орловской области.

3. Главными целями инвестиционного развития Орловской области являются:

1) обеспечение увеличения реального роста инвестиций в основной капитал в качестве вклада в достижение национальной цели развития на 70 % до 2030 года по сравнению с показателем 2020 года;

2) обеспечение достижения валового регионального продукта 582,0 млрд рублей к 2030 году.

4. Инвестиционная декларация Орловской области содействует обеспечению гарантий субъектам предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности Орловской области о незыблемости мер государственной поддержки и условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, их актуальности, доступности и эффективности.

5. Основными направлениями инвестиционной политики Орловской области являются:

- 1) формирование благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности в Орловской области;
- 2) обеспечение комплексной региональной государственной поддержки инвестиционной деятельности в Орловской области;
- 3) обеспечение проактивной поддержки и сопровождения инвестиционных проектов и проектных инициатив в Орловской области;
- 4) обеспечение приоритетной поддержки инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение в ключевых отраслях экономики;
- 5) организация эффективного взаимодействия органов исполнительной власти специальной компетенции Орловской области (далее – органы власти) и органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области (по согласованию) (далее также – ОМСУ) с субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;
- 6) снижение административных барьеров при реализации инвестиционной деятельности в Орловской области и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность в Орловской области;
- 7) инфраструктурное обеспечение реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;
- 8) кадровое обеспечение реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;
- 9) обеспечение информационной открытости инвестиционной деятельности в Орловской области.

6. Декларация устанавливает следующие принципы взаимодействия органов власти и ОМСУ с субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

- 1) равенство – недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в рамках заранее определенной и публичной системы приоритетов;
- 2) прозрачность – общедоступность информации органов власти по вопросам реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;
- 3) сбалансированность интересов – учет интересов Орловской области, ОМСУ и субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;
- 4) вовлеченность – участие субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в процессе принятия государственных решений по вопросам реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;
- 5) взаимное уважение – взаимоотношения между органами власти, ОМСУ и субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, основанные на уважении интересов сторон.

## II. Ключевые характеристики Орловской области

7. Орловская область – это сосредоточение крупного аграрного и научно-производственного потенциала, надежной системы подготовки управленческих кадров, инженерных и рабочих специальностей.

Площадь Орловской области составляет 24,7 тыс. кв. км (71-е место в России). Население области на 1 января 2022 года – 714,1 тыс. человек (67-е место в России).

8. Валовой региональный продукт, по первой оценке Росстата, в 2021 году составил 310,9 млрд рублей, или 109,3 % к уровню 2020 года в действующих ценах.

Структура валового регионального продукта по итогам 2021 года:

1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 28,6 %;

2) промышленность – 20,5 %;

3) торговля и общественное питание – 13,6 %;

4) деятельность финансовая и страховая, операции с недвижимым имуществом – 9,8 %;

5) транспортировка и хранение, информация и связь – 8,0 %;

6) строительство – 3,8 %;

7) прочие виды деятельности (государственное управление, образование, здравоохранение, другие социальные и коммунальные услуги) – 15,7 %.

9. Агропромышленный комплекс Орловской области представляет собой многоотраслевой сектор, объединяющий производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство Орловской области специализируется на производстве зерна, мяса, молока, сахарной свеклы, картофеля, овощей, масличных культур.

Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств по итогам 2021 года составил 135,5 млрд рублей, или 128,2 % в действующих ценах к уровню предыдущего года.

Объем экспорта продовольственных товаров и сырья по итогам января – сентября 2021 года составил 98,7 млн долларов США, что на 34,5 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

10. Промышленный комплекс Орловской области выступает базовой составляющей экономики региона. Доля промышленного производства в общих налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней в 2021 году составила 36 %.

В промышленном комплексе области функционирует более тысячи предприятий, из них около 200 крупные и средние организации.

Основная часть промышленного производства региона сконцентрирована в трех промышленных центрах области – городах Орле, Мценске и Ливнах.

Индекс промышленного производства по итогам 2021 года составил 111,6 %.

11. Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах по итогам 2021 года составил 183,6 млрд рублей и по сравнению с 2020 годом увеличился на 23,3 %.

12. Орловская область – один из крупных транспортных узлов в центральной части Российской Федерации, в котором сходятся четыре автомобильные дороги федерального значения (М-2 «Крым», Орёл – Брянск – граница с Республикой Беларусь, Перемышль – Орёл, Орёл – Тамбов) и 5 железнодорожных линий.

Выгодное географическое положение обуславливает значительные транспортные потоки, следующие через Орловскую область.

Общая протяженность железнодорожных линий в области общего пользования составляет более 650 км. В Орловском узле сходятся 5 магистральных линий (на Елец, Михайловский рудник, Брянск, Москву, Курск).

13. Полезные ископаемые Орловской области представлены 8 видами сырья: железными рудами, цементным сырьем, глинами тугоплавкими, строительными камнями, мелом, минеральными красками, цеолитами, лечебными глинами, и сосредоточены в 17 месторождениях, из которых 9 месторождений находятся в распределенном фонде недр и эксплуатируются или подготавливаются к освоению.

Общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ) 10 видов сырья учтены в 145 месторождениях: глины кирпично-черепичные, глины керамзитовые, пески для минеральной ваты, пески строительные, противогололедные материалы, карбонатные породы для обжига на известь, пески для бетонов и силикатных изделий, опал-кристобалитовое сырье, торф. В распределенном фонде недр на сегодняшний день находится 31 месторождение ОПИ (21 % от месторождений ОПИ). Ведущее место по количеству месторождений занимают торф (78 месторождений), пески строительные (33 месторождения) и глины кирпично-черепичные (21 месторождение). Остальные полезные ископаемые представлены единичными месторождениями.

14. Орловская область – экспортно ориентированный регион, который благодаря выгодному географическому положению обладает значительным экспортным потенциалом.

В течение 2021 года предприятия и организации, зарегистрированные в Орловской области, осуществляли торговлю с 85 странами мира. Из Орловской области экспортируется более 500 видов товаров в 73 страны мира.

Доля несырьевых товаров в экспорте региона составляет более 99 %. В его основе – продовольственные товары и сырье, машиностроительная продукция, металлы и изделия из них.

Внешнеторговый оборот Орловской области в 2021 году увеличился на 44,9 % по сравнению с 2020 годом и составил 814,7 млн долларов США.

Экспорт региона составил 418,5 млн долларов США и вырос на 44,8 % за счет увеличения объемов вывоза товаров в страны дальнего зарубежья на 62,8 %, страны СНГ – на 18,2 %.

Импорт увеличился на 45,0 % по отношению к 2020 году и составил 396,2 млн долларов США.

Доля экспорта в общем внешнеторговом обороте Орловской области составила 51,4 %, импорта – 48,6 %.

Основными торговыми партнерами в 2021 году являлись следующие страны: при экспорте – Латвия (24,8 %), Беларусь (12,2 %), Казахстан (9,0 %), Германия (8,0 %), Литва (7,4 %), Украина (4,9 %), Нидерланды (4,0 %), при импорте – Беларусь (19,6 %), Германия (17,8 %), Китай (13,7 %), Украина (9,9 %), Италия (8,4 %), Турция (5,9 %).

15. Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций и предприятий за 2021 год составил 60,6 млрд рублей, показав рост 110,1 % в действующих ценах к соответствующему периоду 2020 года.

16. Структура инвестиций в основной капитал по «чистым» видам экономической деятельности за 2021 год представлена в таблице.

Таблица

Вид экономической деятельности	Доля в общем объеме инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, %
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	41,9
Обрабатывающие производства	18,4
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	3,4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2,4
Транспортировка и хранение	7,6
Деятельность в области информации и связи	3,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	6,6
Образование	4,4
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,5
Прочие	8,3

17. Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2021 года составит 60,6 млрд рублей с ростом в действующих ценах 110,1 % и сопоставимых – 102,6 % к уровню 2020 года.

18. Инвестиционная привлекательность Орловской области обусловлена в первую очередь ее расположением. Регион находится в 370 км от самого крупного города Российской Федерации – Москвы, также «соседями» Орловской области являются крупные регионы Центрального федерального округа.

Инвесторам Орловская область предлагает выгодную транспортно-логистическую развязку благодаря значительным транспортным потокам, следующим через регион.

Органы исполнительной власти Орловской области на постоянной основе проводят работу по вопросам совершенствования инженерной инфраструктуры, необходимой для запуска новых инвестиционных проектов. Так, на территории региона созданы особая экономическая зоны промышленно-производственного типа «Орел» и территория опережающего социально-экономического развития «Мценск». Кроме того, в Орловской области предлагаются для размещения производств более 46 инвестиционных площадок типа «brownfield» и более 112 инвестиционных площадок типа «greenfield».

На территории Орловской области действует развитая система мер региональной государственной поддержки. Регион предлагает потенциальным инвесторам эффективный набор мер государственной поддержки, в частности связанных с предоставлением за оптимальную плату инфраструктурных ресурсов, в том числе земли. Помимо этого, одна из успешных практик Орловской области – предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов для масштабных инвестиционных проектов.

Орловская область стоит на пути перехода из традиционного периферийного субъекта Российской Федерации в развитую индустриальную территорию с диверсифицированной отраслевой структурой.

В рамках приоритетных направлений по отраслевому развитию региона планируется осуществление закупок выпускаемой продукции при реализации инвестиционного проекта на территории Орловской области, по результатам которой будет заключаться контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации приоритетных направлений инвестиционного развития в Орловской области создана «инвестиционная витрина», размещенная на Инвестиционном портале Орловской области (<https://invest-orrel.ru>) (далее – портал). «Инвестиционная витрина» сформирована из готовых инвестиционных предложений по перспективным направлениям экономического развития Орловской области, включающих в себя финансовое обоснование проекта, сырьевую базу, анализ отрасли и возможные меры поддержки инвестиционного проекта.

Орловская область способна обеспечивать инвестиционные проекты высококвалифицированными кадровыми ресурсами благодаря осуществляющим образовательную деятельность на территории региона 10 организациям высшего образования и 20 организациям среднего профессионального образования, в том числе их филиалам.

Основным направлением деятельности организаций высшего образования и среднего профессионального образования является подготовка

кадров в сфере сельского хозяйства, строительства, промышленности и здравоохранения, образования, культуры.

19. Учитывая современные тенденции, лучшие практики, потребности и потенциал региона, определены следующие перспективные направления инвестиционного развития Орловской области:

1) межотраслевая кооперация (производство упаковочной продукции, производство музыкальных инструментов, производство керамической сантехники);

2) пищевая и перерабатывающая промышленность (производство сладостей «без сахара», производство безалкогольных напитков, производство высокобелковой муки);

3) легкая промышленность (фабрика детских эко-игрушек, производство спецодежды и униформы для военнослужащих, фабрика по производству матрасов);

4) сельское хозяйство (строительство ягодной фермы, строительство молочно-товарной фермы, производство семян сои и пшеницы);

5) логистика (строительство мультимодального логистического центра в формате «грузовая деревня»);

6) фармацевтическая промышленность (производство шприцев и канюлей, производство биологически активных добавок, реализация инвестиционных проектов по борьбе с онкологическими заболеваниями);

7) приборостроение и электроника (производство теплонагревательных элементов, производство светодиодов, производство логистических контроллеров и коммутационного оборудования);

8) производство строительных материалов (производство меловых наполнителей и суперконцентрированных красителей, производство штукатурки, производство огнеупорного кирпича);

9) машиностроение, металлургия, металлообработка (производство техники специального назначения, производство амфибийных судов-вездеходов);

10) деятельность в области информации, информационных технологий и связи (создание центров обработки данных).

20. В Орловской области созданы необходимые институты развития и инструменты для государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Функционирует региональный институт развития – акционерное общество «Корпорация развития Орловской области» (далее также – Корпорация развития).

Основными задачами Корпорации развития являются создание и продвижение положительного инвестиционного имиджа Орловской области, содействие в реализации инвестиционных проектов, создание и развитие инвестиционных площадок и промышленных парков, сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Для реализации данных задач Корпорация развития осуществляет работы по созданию объектов инфраструктуры, обеспечивает функционирование промышленных парков, управляет объектами инфраструктуры промышленных парков, осуществляет взаимодействие с субъектами предпринимательской и



(или) инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты на территории Орловской области.

21. В Орловской области функционирует портал, на котором представлены актуальная информация об инвестиционной привлекательности Орловской области, действующих на территории Орловской области преференциальных территориях, готовых инвестиционных предложениях, а также перечень свободных земельных участков и производственных площадок.

Просмотр содержимого портала возможен на русском, английском и китайском языках.

В целях оперативного решения вопросов, возникающих при реализации инвестиционной деятельности, на главной странице портала создана линия прямых обращений.

Для обеспечения удобного использования содержимого портала для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности создан личный кабинет инвестора.

### III. Инвестиционные обязательства Орловской области

22. Правительство Орловской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законами Орловской области гарантирует стабильность прав и защиту интересов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, в том числе:

1) равное отношение ко всем субъектам предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

2) отсутствие ограничений в реализации инвестиционной деятельности в Орловской области в рамках действующего законодательства;

3) безопасность ведения предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в Орловской области;

4) защиту капитальных вложений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области;

5) доступ к публичной информации органов власти и ОМСУ по вопросам реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;

6) участие субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в создании институциональных условий реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;

7) учет мнения субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности при разработке нормативных правовых актов Орловской области по вопросам реализации инвестиционной деятельности в Орловской области;

8) невмешательство в деятельность субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, за исключением случаев защиты законных прав и интересов иных лиц;

9) осуществление мер, направленных на сокращение сроков и упрощение процедур выдачи разрешительной документации для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;

10) возможность применения субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности региональных мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Орловской области;

11) рассмотрение спорных ситуаций путем переговоров в процессе реализации инвестиционной и предпринимательской деятельности субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

23. Меры государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности на территории Орловской области утверждены Законом Орловской области от 5 октября 2015 года № 1851-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Орловской области».

24. Меры государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности утверждены Законом Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1870-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области».

25. Сопровождение инвестиционных проектов в Орловской области по принципу «одного окна» осуществляется Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и акционерным обществом «Корпорация развития Орловской области».

26. Субъекты предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями декларации при взаимодействии с органами власти и ОМСУ по вопросам реализации инвестиционной и предпринимательской деятельности в Орловской области.

#### IV. Инвестиционная команда Орловской области

27. Инвестиционная команда сформирована в целях организации благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности.

28. В состав инвестиционной команды Орловской области входят:

1) Губернатор Орловской области;

2) заместитель Губернатора Орловской области по планированию, экономике и финансам;

3) заместитель Губернатора Орловской области – руководитель Представительства Орловской области при Правительстве Российской Федерации;

4) член Правительства Орловской области – руководитель Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области;

5) член Правительства Орловской области – руководитель Департамента промышленности и торговли Орловской области;

6) член Правительства Орловской области – руководитель Департамента сельского хозяйства Орловской области;

7) руководитель Департамента дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ Орловской области;

8) заместитель руководителя Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области;

9) начальник управления инвестиционного развития Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области;

10) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Орловской области (по согласованию);

11) президент союза «Орловская торгово-промышленная палата» (по согласованию);

12) руководитель Орловского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (по согласованию);

13) председатель Орловского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (по согласованию);

14) председатель Орловского регионального отделения Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию);

15) руководитель акционерного общества «Корпорация развития Орловской области»;

16) главы муниципальных образований Орловской области (по согласованию);

17) руководитель Центра оказания услуг «Мой бизнес»;

18) управляющий отделения по Орловской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу (по согласованию).

29. В рамках реализации декларации на инвестиционную команду возлагаются следующие функции:

1) определение основных направлений инвестиционного развития региона и основных показателей эффективности инвестиционной сферы;

2) осуществление контроля исполнения основных показателей эффективности инвестиционной сферы и развития инвестиционной инфраструктуры;

3) содействие в совершенствовании нормативной правовой базы инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Орловской области;

4) осуществление взаимодействия с бизнес-сообществом;

5) содействие в формировании и реализации инвестиционной политики Орловской области;

6) обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Орловской области;

7) контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности органами власти, ОМСУ и их должностными лицами;

8) содействие в развитии общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;

9) оказание содействия в пределах своей компетенции в рамках реализации инвестиционных проектов.

30. Вопросы по реализации декларации, в том числе связанные с организацией работы инвестиционной команды Орловской области, рассматриваются на заседаниях Инвестиционного совета Орловской области, Положение о котором и его состав утверждены постановлением Правительства Орловской области от 21 августа 2015 года № 399 «О взаимодействии органов исполнительной власти Орловской области и субъектов инвестиционной деятельности при реализации инвестиционных проектов на территории Орловской области».