

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

23 июня 2015 года № 273

О мониторинге право применения в Должанском районе
Принято на тридцать пятом заседании районного
Совета народных депутатов четвёртого созыва

В целях совершенствования нормотворческой деятельности в Должанском районе, руководствуясь указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. N 657 "О мониторинге право применения в Российской Федерации", Законом Орловской области от 7 декабря 2012 г. N 1434-ОЗ "О мониторинге право применения в Орловской области", Должанский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о мониторинге право применения в Должанском районе (далее Положение) (приложение 1).
2. Утвердить Методику осуществления мониторинга право применения в Должанском районе (приложение 2).
3. Настоящее решение обнародовать в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района.

Глава района

В.М.Марахин

Положение
о мониторинге правоприменения в Должанском районе

1. Настоящим Положением определяется порядок осуществления мониторинга правоприменения в Должанском районе (далее - мониторинг).

2. Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов в целях:

- а) реализации нормативных правовых актов Российской Федерации;
- б) исполнения полномочий в соответствии с законодательством и Уставом Должанского района;
- в) реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;
- г) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

3. Субъектами мониторинга являются:

- 1) Должанский районный Совет народных депутатов;
- 2) Администрация Должанского района.

4. Объектами мониторинга являются нормативные правовые акты Должанского района.

5. Мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга, утверждаемым ежегодно органами местного самоуправления до 1 декабря текущего года на очередной календарный год.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют уполномоченное должностное лицо (уполномоченный орган), ответственное за организацию мониторинга правоприменения в пределах своих полномочий в соответствии с Уставом Должанского района, федеральными законами и законами Орловской области.

Органы местного самоуправления могут осуществлять дополнительный мониторинг без внесения изменений в утвержденный план мониторинга.

6. Проект плана мониторинга ежегодно разрабатывается с учетом:

- а) основных направлений деятельности органов местного самоуправления на соответствующий период, в том числе программ социально-экономического развития района;
- б) предложений должностных лиц, органов специальной компетенции и структурных подразделений органов местного самоуправления района;
- в) предложений органов местного самоуправления сельских поселений;
- г) судебных решений (предложений);
- д) предложений Должанской районной прокуратуры;
- е) предложений общественных организаций и средств массовой информации.

7. В плане мониторинга отражаются:

- а) отрасль (подотрасль) правового регулирования либо группа муниципальных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить;
- б) наименования структурных подразделений органов местного самоуправления (должностные лица), осуществляющих мониторинг;
- в) сроки осуществления мониторинга;
- г) иные данные.

8. Мониторинг проводится согласно методике его осуществления.

9. По итогам проведения мониторинга подготавливается информация о результатах проведения мониторинга, которая направляется исполнителем уполномоченному должностному лицу (уполномоченному органу) для контроля, обобщения и подготовки предложений руководителю соответствующего органа местного самоуправления.

В информации отражаются сведения, полученные в результате мониторинга, предложения о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов, иные предложения.

Результаты проведения мониторинга учитываются при планировании нормотворческой деятельности, разработке нормативных правовых актов Должанского района.

10. Главой Должанского района, Председателем Должанского районного Совета народных депутатов по итогам рассмотрения информации о результатах мониторинга могут быть даны поручения должностным лицам о разработке муниципальных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в указанной информации.

Методика
осуществления мониторинга правоприменения в Должанском районе

1. Настоящая методика устанавливает правила и определяет показатели осуществления мониторинга правоприменения органами местного самоуправления Должанского района.

2. В соответствии с настоящей методикой мониторинг проводится в отношении вопросов местного значения района, переданных отдельных государственных полномочий и группы муниципальных правовых актов.

3. При осуществлении мониторинга правоприменения используется:

- а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- б) практика деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов;
- в) информация, поступившая из средств массовой информации, общественных и иных организаций;
- г) информация, поступившая от граждан;
- д) информация, поступившая из иных источников.

4. При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
 - б) наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
 - в) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального правового акта;
 - г) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов Орловской области и иных нормативных правовых актов большей юридической силы при принятии муниципального правового акта;
 - д) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
 - е) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
 - ж) коллизия норм права;
 - з) наличие ошибок юридико-технического характера;
 - и) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;
 - к) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
 - л) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;
 - м) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
 - н) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;
 - о) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;
 - п) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;
 - р) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.
5. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Должанского района обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:
- а) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании

нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом, независимыми экспертами;

е) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

ж) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

з) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

6. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Должанского района обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения;

б) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

в) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;

г) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

д) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;

е) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

7. При необходимости мониторинг правоприменения может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым органами местного самоуправления.