

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ УСПЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 июля 2024 года

№ 28

Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском  
сельском поселении Должанского района на 2024-2026 г.г.»

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», п.28 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Успенского сельского поселения, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском сельском поселении Должанского района на 2024-2026 годы» согласно приложению.

2. Настоящее Постановление обнародовать в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района в сети Интернет.

Глава сельского поселения

В.И.Корнеев

Муниципальная программа  
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском  
сельском поселении Должанского района на 2024-2026 годы.»

ПАСПОРТ  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском  
сельском поселении Должанского района на 2024-2026 годы.»

Сроки реализации муниципальной программы	2024-2026 годы
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Успенского сельского поселения
Участники муниципальной программы	Администрация Успенского сельского поселения
Цель муниципальной программы	Создание на территории Успенского сельского поселения условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки.
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.</li><li>2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.</li><li>3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.</li><li>4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.</li><li>5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса.</li><li>6. Создание условий для увеличения занятости населения.</li><li>7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.</li><li>8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.</li></ol>

Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> <li>2. Увеличение количества рабочих мест.</li> <li>3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.</li> <li>4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.</li> <li>5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.</li> </ol>
Финансовое обеспечение муниципальной программы – всего, в том числе по годам реализации	<p>Общий объем финансирования программы за счет средств местного бюджета Успенского сельского поселения за период реализации составит 9,0 тыс. рублей:</p> <p>2024 г. – 3,0 тыс. рублей;</p> <p>2025 г. – 3,0 тыс. рублей;</p> <p>2026 г. – 3,0 тыс. рублей.</p>

### **Раздел 1.**

#### **Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования**

Настоящая муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском сельском поселении на 2022-2024 г.г.» разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе статистических данных за 2023 год. На 1 января 2024 года на территории Успенского сельского поселения (далее по тексту также - сельское поселение, муниципальное образование) действует 21 субъект малого предпринимательства. 21 индивидуальный предприниматель. Число занятых в данном секторе – 21 человек. Наиболее распространенным видом деятельности малых предпринимателей на протяжении многих лет остается деятельность автомобильного грузового транспорта. Ситуация на рынке труда стабильная. В муниципальном образовании ведется активная работа по легализации «теневой» заработной платы, направленной на улучшение социальной защищенности работников. Регулярно проводятся беседы с руководителями организаций по увеличению заработной платы и доведения ее до среднеотраслевого уровня, а также по обеспечению полноты и своевременности уплаты НДФЛ и других налоговых платежей в местный бюджет, Проводятся обследования по выявлению фактов несоответствия выплачиваемой заработной платы сумме установленной трудовым договором, а также осуществления деятельности с привлечением наемных работников без заключения трудового договора. Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в основном стабильное из года в год.

## **Раздел 2.**

### **Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:

- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса.

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

### **Раздел 3.**

#### **Цель и задачи программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории муниципального образования благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;
- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;
- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;
- создание условий для увеличения занятости населения;
- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанные цели и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития Успенского сельского поселения.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;
- образовательное;
- спортивно-оздоровительное;
- благоустройство;
- растениеводство;
- животноводство.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и на их качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;
- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;
- производство продукции растениеводства;

- производство продукции животноводства;
- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор и вывоз твердых бытовых коммунальных отходов.

#### **Раздел 4. Основные мероприятия программы**

Для решения поставленных задач Программа предусматривается реализация следующих основных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;
- предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- создание положительного имиджа малого и среднего предпринимательства.

#### **Раздел 5. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств бюджета Успенского сельского поселения в размере 9,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2024 год – 3,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 3,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 3,0 тыс. рублей.

#### **Раздел 6. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории муниципального образования. По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;
- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории муниципального образования;
- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;
- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;
- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

## **Раздел 7.**

### **Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией муниципального образования.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация муниципального образования.

Администрация муниципального образования осуществляет:

- подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Должанского района и Орловской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

- подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

- мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий.

## **Раздел 8.**

### **Целевые показатели достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы.**

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, что будет способствовать созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения.

Целевыми показателями достижения целей и решения задач Программы являются:

- увеличение количества индивидуальных предпринимателей на 1 ед. ежегодно;

- увеличение количества рабочих мест на 2 ед. ежегодно;

- увеличение доли налоговых поступлений в муниципальный бюджет на 1,5 % ежегодно (Приложение № 2 к Программе).

Результатами реализации мероприятий Программы на территории муниципального образования будут являться:

- рост количества индивидуальных предпринимателей;

- создание новых рабочих мест и повышение заработной платы в сфере предпринимательской деятельности и доходов населения;

- увеличение доли налоговых поступлений в местный бюджет от субъектов предпринимательской деятельности;

- насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами;

- укрепление социального статуса, повышение имиджа предпринимательства.

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы производится в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Успенского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Успенского сельского поселения от 22.02.2019 года № 7.

**План  
реализации мероприятий муниципальной Программы  
"Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства  
в Успенском сельском поселении на 2024-2026 годы"**

Наименование государственной программы, подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия, проекта	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Годы реализации программы	Оценка расходов (тыс. руб. в ценах соответствующих лет)					
			Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Прочие источники	
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Успенском сельском поселении»	Администрация Успенского сельского поселения	2024	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2025	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2026	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
<b>Процессная часть</b>								
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение информационной поддержки малого и среднего предпринимательства»	Администрация Успенского сельского поселения	2024	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2025	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2026	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
<b>ИТОГО</b>				9,0	0,0	0,0	9,0	0,0
Информационная поддержка малого и среднего предпринимательства	Администрация Успенского сельского поселения	2024	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2025	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
		2026	3,0	0,0	0,0	3,0	0,0	
<b>ИТОГО</b>				9,0	0,0	0,0	9,0	0,0