

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Администрация Успенского сельского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 ноября 2020 года № 30

Об утверждении основных направлений  
бюджетной и налоговой политики администрации  
Успенского сельского поселения  
Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области» № 117 от 20.11.2015 г., Администрация Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы согласно приложению
2. Администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Должанского района Орловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на главного бухгалтера администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области Смирнову О.И.
4. Обнародовать постановление в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района.

Глава поселения

В.И.Корнеев

Приложение к постановлению  
администрации Успенского  
сельского поселения  
от 17.11. 2020 г. №30

Основные направления бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы

I. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы определяют стратегические цели и задачи развития Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы

Одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области и оптимизацию расходов бюджета Успенского сельского поселения, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;
- 2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- 3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- 4) сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Должанского района;
- 5) совершенствование межбюджетных отношений.

Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление» в 2020 году проведена значительная работа по следующим направлениям:

- 1) проведена реорганизация отдельных функциональных отделов органов местного самоуправления Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области.

При этом в 2021-2023 годах необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

- 1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Успенского сельского поселения Должанского района ;
- 2) централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;
- 3) дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов « Электронного бюджета»;
- 4) дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;
- 5) установление запрета на принятие новых расходных обязательств Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области, включая создание новых муниципальных учреждений ( за исключением случаев , когда государственное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов областного бюджета);
- 6) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области , в целях организации деятельности органов местного самоуправления Успенского сельского поселения Должанского района.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

- 1) мониторинг невыполнения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 об обеспечении контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;
- 2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

- 3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе бюджетных учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области);
- 4) создание центров коллективного пользования (высоко оснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, колледжей, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;
- 5) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 6) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;
- 7) реализация мероприятий по энергосбережению;
- 8) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 9) расширение форм предоставления муниципальных услуг.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

- 1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд исполнительных органов и учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 3) анализ закупок малого объема;

4. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области »:

- 1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 2) инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных учреждениями Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;
- 3) проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности;
- 4) осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области, анализ причин возникновения задолженности.

5. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

- 1) обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- 2) содействии формированию устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов к ее наращиванию;
- 3) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности поселений Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области за проводимую бюджетную политику.

### III. Основные направления налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021–2023 годы

Налоговая политика Должанского района Орловской области на 2021-2023 годы обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов бюджета Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в администрации Успенского сельского поселения будет продолжена в рамках реализации постановления администрации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в администрации Успенского сельского поселения Должанском районе Орловской области». Плана мероприятий по увеличению доходов бюджета Успенского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2021-2023 годы на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;

1) усиление работы по погашению задолженности по налогам и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечение к налогообложению обособленных подразделений, главные организации которые расположены за пределами Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области и местные бюджеты налога на доходы физических лиц; создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, активизация работы по легализации теневой занятости, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений,

необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий;

7) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области;

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов местного самоуправления Успенского сельского поселения Должанского района всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет Успенского сельского поселения Должанского района;

3) продолжение органами местного самоуправления Успенского сельского поселения Должанского района по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Успенского сельского поселения Должанского района и бюджетов поселений.