

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ РОГАТИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«15» июля 2022г

№17

**" Об утверждении муниципальной программы/подпрограммы «Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022-2025 "**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы" и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", администрация Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу/подпрограмму "Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2022-2025 годы".

2. Контроль возложить на главу администрации.

Глава сельского поселения

М.С.Мананкова

**Муниципальная программа/подпрограмма  
«Создание условий для реализации мер, направленных на  
социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику  
правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского  
поселения Должанского района Орловской области на 2022-2025 "»**

**1. Паспорт программы**

"Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского поселения на 2022-2025 годы".

Наименование муниципальной программы	-	"Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского поселения на 2022-2025 годы".
Основание для разработки муниципальной программы		- Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы" - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
Заказчик Программы		Администрация Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области
Разработчик муниципальной программы		Администрация Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области
Исполнители муниципальной программы		Администрация Рогатинского сельского поселения Должанского района Орловской области
Цель муниципальной программы		Укрепление на территории Рогатинского сельского поселения к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям, среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и

<p>Задачи муниципальной программы</p> <p>Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы</p>		<p>культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</p> <p>Обеспечение межведомственной координации деятельности, направленной на противодействие противоправному поведению мигрантов, прежде всего несовершеннолетних;</p> <p>Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие МО Рогатинское сельское поселение и находящихся свое проявление в совершении преступлений и правонарушений, конфликтов.</p> <p>Формирование на территории МО позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.</p> <p>Увеличение доли проведенных совместно с государственными, правоохранительными и контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий до 50%;</p> <p>Увеличение доли граждан, задействованных в профилактических мероприятиях до 50%;</p> <p>Увеличение доли образовательных организаций, принявших участие в профилактических мероприятиях до 70%.</p> <p>Совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе.</p> <p>Снижение уровня правонарушений среди мигрантов и в отношении них до 50% ежегодно.</p> <p>Целевые индикаторы муниципальной программы/подпрограммы представлены в приложении N 1 к муниципальной программе.</p>
<p>Срок и этапы реализации Программы</p>	<p>-</p>	<p>2020-2025 годы</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан;</li> <li>2. Утверждение принципа толерантности во всех сферах межэтнического и межконфессионального взаимодействия;</li> <li>3. Снижение степени распространения негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего в молодежной среде;</li> <li>4. Создание системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия</li> </ol>

		<p>противоправному поведению мигрантов, снижение уровня правонарушений и преступлений, совершенных мигрантами и в отношении них.</p> <p>5. Внедрение управленческих и организационных методов работы, способствующих формированию толерантной среды.</p>
--	--	--

Список  
сокращений, используемых в Программе

## 2. Общая характеристика сферы реализации Программы

(в рамках подготовки общей характеристики предлагается использовать информацию о состоянии правопорядка в сфере миграции, подготовленной органами миграционного контроля на соответствующей территории).

Муниципальная программа/подпрограмма "Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов на территории Рогатинского сельского поселения на 2022-2025 годы" (далее - муниципальная программа) разработана администрацией Рогатинского сельского поселения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы" и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Необходимость разработки муниципальной программы в муниципальном образовании связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений и преступлений, совершенных мигрантами и в отношении них, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия, установленных Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В муниципальной программе используются следующие основные понятия и термины:

- несовершеннолетний - лицо, которое не достигло восемнадцатилетнего возраста;
- молодёжь - это особая социально-возрастная группа, отличающаяся возрастными рамками и своим статусом в обществе: переход от детства и юности к социальной ответственности.

Совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в возможности активного участия в определённых сферах жизни социума;

- мигрант, иностранный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательство принадлежности к гражданству другого государства;

- экстремизм - многоликое социальное явление, проявляющееся в различных формах, порождение нестабильных социально-экономических условий, национальных, политических, расовых, религиозных обострений;

- толерантность - терпимость к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям;

- интернационализм - стремление к объединению разных государств, наций, народов, классов, групп для интернационализации производства, обмена информацией, научно-технического и культурного развития.

## 3. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы. Обоснование

#### **включения в состав муниципальной программы подпрограмм**

Разработка муниципальной программы вызвана необходимостью социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, проявление их уважения к государственному языку Российской Федерации, культуре народов России, соблюдением норм законодательства Российской Федерации, правил поведения, принятых в российском обществе, а также необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики правонарушений в миграционной сфере, экстремизма на территории Рогатинского сельского поселения.

Ежегодное увеличение миграционных потоков сопровождается постепенной утратой контроля принимающего населения над собственной локальной средой обитания, что приводит к усилению антимиграционных настроений и возрастанию мигрантофобии.

Ситуация осложняется тем, что большинство иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, имеют низкий уровень образования. В странах исхода в трудовую миграцию вовлекаются преимущественно молодые люди, большинство из которых не имеют опыта жизни в инокультурной среде, владеют русским языком на низком уровне, что в свою очередь не способствует повышению их уровня культуры, что приводит к росту социальной межнациональной напряженности. В этой связи проблемы миграционных и межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера миграционных и межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В муниципальной программе/подпрограмме особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем адаптации мигрантов, профилактики совершаемых ими правонарушений в муниципальном образовании возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере. Вышеизложенное подтверждает факт необходимости разработки и принятия муниципальной программы/подпрограммы "Создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику правонарушений среди мигрантов в муниципальном образовании Рогатинское сельское поселение на 2022-2025 годы".

#### **4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, перечень подпрограмм**

Муниципальная программа сформирована с учетом приоритетных задач, необходимых для решения на территории Кудиновского сельского поселения.

Основной целью муниципальной программы/подпрограммы является повышение уровня социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, укрепление в МО терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям, среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- выявление и преодоление негативных тенденций, связанных с социальной и культурной адаптацией и интеграцией иностранных граждан на территории МО, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие и находящих свое проявление в фактах;

- формирование в МО позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.

Оценка достижения целей муниципальной программы производится посредством следующих индикаторов:

- увеличение доли проведенных совместно с государственными, правоохранительными и контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий до 50%;

- увеличение доли граждан, задействованных в профилактических мероприятиях до 50%;

- увеличение доли образовательных организаций, принявших участие в профилактических мероприятиях до 70%.

- совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе.

- снижение уровня правонарушений среди мигрантов и в отношении них до 50% ежегодно.

## **5. Сроки (этапы) реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа будет реализована в 2022 - 2025 годах.

## **6. Организация управления муниципальной программой/подпрограммой и контроль за ходом ее реализации**

Реализация и управление мероприятиями программы/подпрограммы производится непосредственно администрацией Рогатинского сельского поселения - разработчиком программы.

Ход выполнения программы/подпрограммы курируется администрацией Рогатинского сельского поселения - муниципальным заказчиком.

Муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы/подпрограммы, осуществляет координацию деятельности исполнителей муниципальной программы по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по анализу муниципальной программы/подпрограммы.

Исполнители муниципальной программы/подпрограммы принимают в установленном порядке меры по выполнению мероприятий муниципальной программы и представляют отчеты в произвольной форме муниципальному заказчику ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Отчеты представляются в печатном виде с приложением копии на электронном носителе. После окончания срока реализации муниципальной программы исполнители направляют заказчику итоговый отчет с пояснительной запиской о результатах реализации муниципальной программы за истекший год, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей.

Контроль за ходом реализации муниципальной программы/подпрограммы осуществляется администрацией Рогатинского сельского поселения.

## **7. Мероприятия (направления) муниципальной программы, показатели результативности выполнения муниципальной программы**

Выполнение поставленных в рамках программы/подпрограммы задач предполагает проведение комплекса программных мероприятий.

В систему программных мероприятий входят следующие направления:

- совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере миграционных, межэтнических и межконфессиональных отношений, включая социальную и

культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество;

- обеспечение информированности местного населения по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество;

- взаимодействие и определение условий функционирования центров социальной и культурной адаптации и интеграции, оказывающих услуги по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранным гражданам на возмездной основе;

- выработка и реализация мер раннего предупреждения правонарушений в миграционной сфере, снижению межэтнической напряженности, проявления национального высокомерия, нетерпимости и насилия, а также профилактики экстремизма;

- повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в МО;

- формирование единого информационного пространства с целью формирования у местного населения муниципального образования положительного отношения к иностранным гражданам;

- реализация в образовательных организациях МО дополнительных образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;

- осуществление мониторинга выполнения программных мероприятий, постоянный контроль хода ее реализации со стороны муниципальной власти и общественности.

Перечень мероприятий муниципальной программы/подпрограммы представлены в приложении N 2 к муниципальной программе.

## **8. Методика оценки эффективности муниципальной программы/подпрограммы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы/подпрограммы осуществляется муниципальным заказчиком - координатором муниципальной программы, исходя из достижения установленных значений каждого из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Оценка эффективности реализации муниципальной/подпрограммы программы проводится на основе оценки:

- степени достижения целей и решения задач программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов и их плановых значений;

- степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий по годам.

Степень достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд) определяется по формуле:  $Сд = Зф/Зп * 100\%$ ,

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) программы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижение ожидаемых непосредственных результатов из реализации) определяются на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий муниципальной программы по годам.

По каждому индикатору (показателю) определяется интервал значений показателя, при котором реализация муниципальной программы характеризуется: - высоким уровнем эффективности;

- удовлетворительным уровнем эффективности;

- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже, чем 85% от планового значения показателя на соответствующий год;

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения муниципальной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже 70% от планового значения показателя на соответствующий год.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 85% и более муниципальной программы соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

- не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если: значения 75% и более показателей муниципальной программы соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности; не менее 70% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.



**СВЕДЕНИЯ О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ**

N п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2022	2023	2024	2025
			год	год	год	год
1	2	4	8	9	10	11
1.	Доля проведенных совместно с государственным и, правоохранительными и контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.	процентов	0	50	50	50
2.	Доля граждан, задействованных в профилактических мероприятиях	процентов	0	50	50	50
3.	Доля образовательных организаций, принявших участие в профилактических мероприятиях	процентов	0	70	70	70
4.	Совершенствование форм и методов профилактической деятельности, пропаганды добрососедских отношений, направленных на формирование законопослушного мировоззрения и духовно-нравственной культуры в обществе	количество	5	6	8	5

5.	Уровень правонарушений среди мигрантов	человек	0	0	0	0
6.	Уровень правонарушений в отношении мигрантов	количество	0	0	0	0

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ  
ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

N п/п	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки исполнения/окончания реализации	Финансирование (по годам)	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
1.	Мониторинг миграционной, общественно-политической и этноконфессиональной сферы отношений и раннее предупреждение правонарушений в них	Органы МСУ; муниципальные образовательные организации, КДН и ЗП поселения, сельсоветы, штаб народных дружин	2022-2025 ежеквартально		Повышение уровня социальной адаптации и интеграции в российское общество иностранных граждан;
2.	Информационные встречи в местах проживания мигрантов (информирование о местах расположения медицинских учреждений, полиции, о проведении культурно-массовых мероприятий и другое)	Органы МСУ; образовательные организации, КДН и ЗП поселения, сельсоветы, штаб народных дружин	2022-2025		повышение эффективности профилактической работы среди иностранных граждан;
3.	Проведение разъяснительной работы с временно находящимися и работающими на территории сельского поселения и лицами с целью их социальной адаптации	Органы МСУ; образовательные организации, КДН и ЗП поселения, штаб народных дружин	2022-2025		формирование и у мигрантов стойкого уважительного отношения к традициям и культуре местного населения;
4.	Организация и проведение этнокультурных мероприятий: фестивалей, конкурсов с целью формирования у иностранных граждан уважительного отношения к традициям и культуре местного населения	Органы МСУ; образовательные организации, КДН и ЗП поселения, штаб народных дружин	2022-2025	6	снижение уровня преступлений среди иностранных
5.	Проведение научно-	Органы МСУ;	2022-2025		иностраных

	практической конференции по проблемам учебно-методического, психологического сопровождения процесса языковой, социокультурной адаптации детей мигрантов	образовательные организации, КДН и ЗП поселения, штаб народных дружин			граждан и в отношении них
6.	Проведение "круглых столов" по вопросам интеграции и адаптации мигрантов, в том числе по проблема языковой и социокультурной адаптации детей мигрантов	Органы МСУ; муниципальные образовательные организации, КДН и ЗП поселения, сельсоветы, штаб народных дружин	2022-2025		
7.	Проводить социологическое исследование о состоянии межэтнических отношений и толерантности населения	Органы МСУ; муниципальные образовательные организации, КДН и ЗП поселения, штаб народных дружин	2022-2025		
8.	Проводить совещания с привлечением представителей национальных общественных организаций, традиционных конфессий, должностных лиц и специалистов по мерам предупреждения правонарушений совершаемых мигрантами и в отношении них	Органы МСУ; муниципальные образовательные организации, КДН и ЗП поселения, сельсоветы, штаб народных дружин	2022-2025		