

**Российская Федерация**  
**Орловская область**  
**Должанский районный Совет народных депутатов**

**Р Е Ш Е Н И Е**

31 марта 2022 года № 35

Об отчете председателя Должанского районного Совета народных депутатов «Об итогах деятельности за 2021 год»

Принято на 9-ом заседании Должанского районного Совета народных депутатов

Заслушав и обсудив отчет председателя Должанского районного Совета народных депутатов за 2021 год в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Должанского района,

Должанский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет председателя Должанского районного Совета народных депутатов «Об итогах деятельности за 2021 год».
2. Признать работу Должанского районного Совета народных депутатов по итогам деятельности за 2021 год удовлетворительной.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия и подлежит обнародованию в установленном порядке и размещению на официальном сайте Должанского района.

Председатель Должанского районного  
Совета народных депутатов

В. М. Марахин

Отчет председателя Должанского районного Совета народных депутатов  
«О деятельности за 2021 год»

Уважаемые депутаты и присутствующие на заседании!

В соответствии с Уставом муниципального образования Должанский район и Регламентом Должанского районного Совета народных депутатов представляю ежегодный отчет о деятельности районного Совета за 2021 год.

*Общие сведения*

Должанский районный Совет народных депутатов не является юридическим лицом. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Должанского района, Регламентом районного Совета.

В отчетном году районный Совет продолжил деятельность по правовому регулированию вопросов, отнесенных к его компетенции - регулированию бюджетной политики, управлению и распоряжению муниципальной собственностью, по осуществлению контрольных и представительских функций.

Приоритетным в работе было принятие решений и мер, направленных на обеспечение социально-экономической стабильности района и удовлетворение жизненных потребностей населения.

На сегодняшний день в районном Совете исполняют свои полномочия 15 депутатов, не избран из числа депутатов глава Козьма-Демьяновского сельского поселения, который вошёл бы в состав районного Совета. В соответствии с Уставом в районном Совете 16 депутатов. Депутаты осуществляют свои полномочия на непостоянной основе, то есть на общественных началах, совмещая депутатскую деятельность с выполнением трудовых обязанностей по месту основной работы.

Депутаты по роду занятий представляют все сферы жизнедеятельности района. Хочется отметить, что состав депутатского корпуса профессионально подготовленный, имеет достаточный жизненный опыт - это главы поселений, работники сферы образования, здравоохранения, культуры, сельского хозяйства,

то есть люди, которые пользуются уважением жителей района, решают ежедневно проблемные вопросы.

Основная деятельность депутатского корпуса направлена на формирование и совершенствование правовой базы для обеспечения качественного решения вопросов местного значения в области социальной, экономической и бюджетной политики. В связи с тем, что требовательность жителей района к представительной власти возрастает, главными критериями для депутата являются законность, ответственность и открытость перед избирателями.

Депутаты всех уровней муниципального образования принимают участие в реализации национальных проектов, федеральных, региональных программ на территории нашего района.

В соответствии с Уставом и Регламентом Председатель районного Совета осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, действуя в пределах своих полномочий, установленных Уставом района. Деятельность районного Совета осуществлялась в конструктивном сотрудничестве с Администрацией района, с органами местного самоуправления городского и сельских поселений. Отсутствие противоречий с исполнительной властью, взаимопонимание, слаженность действий дает положительный результат в достижении основной цели – развитие района и улучшение качества жизни его жителей.

Председатель районного Совета осуществляет организацию деятельности по решению таких вопросов, как:

- выполнение утвержденного плана работы районного Совета;
- создание и совершенствование нормативной правовой базы;
- участие в исполнении принятых решений;
- обеспечение плодотворного взаимодействия с Администрацией района, органами местного самоуправления поселений, гражданами и организациями, независимо от форм собственности.

Работа по указанным направлениям деятельности районного Совета осуществлялась в различных формах. Основными формами являлись:

- разработка проектов решений;
- анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение районного Совета, подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам;
- подготовка разъяснений или оказание консультативной помощи по вопросам применения решений;
- прием населения и содействие в решении вопросов местного значения;
- проведение заседаний постоянных депутатских комиссий;
- осуществление контрольных функций.

#### *Статистическая информация о нормотворческой деятельности* районного Совета

Основной формой работы районного Совета в соответствии с Регламентом являются его заседания, которые проводились в 2021 году. Заседания проводились ежемесячно в соответствии с запланированной датой в назначенное время в открытом режиме, в присутствии представителей средств массовой информации. Повестка заседания в установленные сроки публиковалась в местной газете, размещалась на сайте района.

На заседаниях присутствовали Глава района, представители областной администрации, начальники отделов администрации района, представители прокуратуры.

Всего состоялось 13 заседаний. По различным вопросам принято 94 решения. Из них: 45 решений – носят нормативный характер, 49 – это решения, не носящие нормативного характера, в том числе информации по различным вопросам.

Для сравнения, в 2020 году состоялось 14 заседаний. По различным вопросам принято 68 решений. Из них: 31 решение – носит нормативный характер, 37 – это решения, не носящие нормативного характера.

Основные вопросы, которые вносились на рассмотрение районного Совета, касались социально-экономического развития района, финансовых вопросов и бюджетного процесса, порядка управления и распоряжения

муниципальной собственностью, внесения изменений и дополнений в муниципальные правовые акты.

На заседаниях заслушивались информации начальников отделов Администрации района, руководителей контрольно-ревизионной комиссии, ОМВД России по Должанскому району в Орловской области.

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством принято 27 решений о внесении изменений в муниципальные акты районного Совета и 3 решения по признанию нормативных правовых актов утратившими силу.

Все проекты решений, имеющие нормативно-правовой характер, направляются исполнителями на согласование юристу-менеджеру по правовым вопросам отдела организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации района. После чего все проекты решений проходят антикоррупционную экспертизу в прокуратуре района.

Представители прокуратуры уведомляются о дате и времени проведения заседания постоянно. Присутствие представителей прокуратуры на заседаниях позволяет не допускать установления незаконных норм в решениях представительного органа.

За 2021 год в прокуратуру направлено 94 проекта решений. Коррупционной составляющей не выявлено.

В рамках реализации областного закона «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области» муниципальные нормативные правовые акты районного Совета в установленный законом срок направлялись в Администрацию губернатора и Правительства Орловской области для включения в областной регистр. Претензий и замечаний со стороны правового управления по данному направлению работы не поступало.

Всего для включения в областной регистр направлено 45 решений.

#### *Работа постоянных депутатских комиссий*

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции районного Совета, выработки проектов решений и конкретных

мероприятий, а также осуществления контрольных функций работают две постоянных депутатских комиссии:

- комиссия по правовым вопросам, бюджету и налогам;
- комиссия по вопросам экономики и социальной политики.

Депутатские комиссии рассматривают вопросы, актуальные для населения района, отнесенные к их компетенции. Это позволяет проводить проработку вопросов, вносимых в повестку дня и принимать по ним взвешенные решения. На заседаниях комиссий происходит детальное обсуждение проблем, депутаты отстаивают свои мнения с учетом обращений своих избирателей.

В процессе работы депутаты вносили предложения и замечания по рассматриваемым вопросам. Благодаря их работе обеспечивались тщательная подготовка проектов нормативных правовых актов, их детальное обсуждение и правильные заключения.

Всего проведено 13 заседаний депутатских комиссий.

#### *Устав муниципального района*

Основным нормативным правовым актом муниципального образования является Устав. Принятие Устава и внесение в него изменений находится в исключительной компетенции представительного органа. Этот документ регулирует отношения, которые касаются всех сфер жизни местного самоуправления.

С целью приведения в соответствие с изменениями действующего законодательства депутатами районного Совета совместно с отделом организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации района разработаны и внесены изменения в основополагающий нормативный документ, регулирующий деятельность муниципального образования – Устав района. Всего в отчетном периоде принято 1 решение о внесении изменений в Устав муниципального района.

Изменения в Устав зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области, официально обнародованы и вступили в законную силу.

## *Бюджет муниципального района*

Одним из главных вопросов местного самоуправления является рассмотрение проекта бюджета муниципального района и его утверждение.

Среди важнейших муниципальных правовых актов, утвержденных районным Советом - бюджет муниципального образования и решения о внесении изменений и дополнений в бюджет. Это документ, обеспечивающий жизнедеятельность всего района.

В соответствии с исключительными полномочиями единогласно одобрен отчет об исполнении бюджета за 2020 год и утвержден бюджет района на 2022 и два последующих года 2023 и 2024.

Депутатами районного Совета совместно с финансовым отделом администрации района вносились поправки, связанные в основном с необходимостью корректировки показателей при поступлении субсидий и субвенций из регионального бюджета, других изменений.

За 2021 год принято 11 решений о внесении изменений в бюджет района.

## *Контрольно-ревизионная комиссия*

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство Контрольно-ревизионная комиссия Должанского района с 29 сентября 2021 года является органом местного самоуправления с правами юридического лица. Районным Советом утвержден регламент и структура Контрольно-ревизионной комиссии, Положение о размерах и условиях оплаты труда лиц КРК, занимающих муниципальные должности. В 2021 году два раза принято решение о повышении заработной платы работников КРК.

За отчетный период деятельность Контрольно-ревизионной комиссии осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Уставом района, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования». Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году реализовано в полном объеме в соответствии с Планом работы КРК.

В 2021 году Контрольно-ревизионной комиссией проведено 127 экспертно - аналитических и контрольных мероприятий, из них 113 экспертно-аналитических,

14 контрольных мероприятия. Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 13 объектов контроля. Невыполненные и выполненные не в полном объеме предложения по результатам проведенных контрольных мероприятий в 2021 году остаются на контроле КРК.

#### *О противодействии коррупции*

Мероприятия по противодействию коррупции осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства.

Депутаты районного Совета представили сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в установленный законодательством срок. Также в установленный срок данные сведения были размещены на официальном сайте района.

В 2021 году депутаты районного Совета представляли сведения губернатору Орловской области два раза: до 1 апреля 2021 года (это ежегодные сведения) и в связи с тем, что являлись кандидатами в депутаты представительных органов на выборах в сентябре 2021 года.

#### *Информационная открытость*

Районный Совет проводит работу по информированию населения о своей деятельности.

В отчетный период информирование населения нашего района о деятельности депутатского корпуса осуществлялось в следующих направлениях:

- вопросы, обсуждаемые на заседаниях, регулярно освещались на страницах местной газеты «Знамя труда», своевременно публиковались нормативные правовые акты, принятые районным Советом;

- одновременно с публикациями в местной газете муниципальные правовые акты и информация о деятельности регулярно размещались на сайте района в сети Интернет, что давало возможность жителям района следить за работой депутатов.



Одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления являются публичные слушания, о проведении которых жители района заблаговременно информировались через газету и сайт района.

В 2021 году публичные слушания проходили 2 раза. Темой публичных слушаний были проект решения о внесении изменений в Устав, а также проект решения о бюджете района. Все слушания признаны состоявшимися, несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, связанную с пандемией

### *Обращения граждан*

Как известно, депутат – это тот, кто наиболее близок к своим избирателям, к нуждам и проблемам. Именно они знают изнутри проблемы каждого малого села, каждой улицы, каждого двора. Их знают по совместной работе – их выбирают в депутаты, тем самым односельчане оказывают доверие.

Соблюдение единых принципов, взаимопонимание, принятие совместных решений и контроль за их выполнением, правильная организация работы депутатского корпуса создают условия для плодотворной деятельности по осуществлению возложенных на него задач. Мы с Вами прекрасно понимаем, что одним из главных критериев в оценке нашей совместной работы на благо населения, является мнение населения, его удовлетворенность деятельностью органов власти и вообще социально-экономическим развитием района.

Эффективной формой работы Председателя и депутатов районного Совета является работа с населением. Это приемы граждан, рассмотрение жалоб и обращений жителей, непосредственное обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч. Поступившая информация помогает депутатам в решении повседневных проблем на территории своих избирательных округов, позволяет владеть полной и объективной информацией о ситуациях во всех сферах жизнедеятельности их избирательного округа.

Результатом этой работы является поиск возможностей положительного влияния и реального решения возникающих проблем жителей, формирование доверия граждан к деятельности властных структур. При этом для решения вопросов граждан, депутаты используют различные формы работы: обращение к должностному лицу, совместная работа с Главой района и главами поселений. Конечно же, это не означает, что все проблемы решаются при обращении

депутатов к руководителям разных уровней, но говорит о том, что депутатам не безразлична судьба заявителя.

Как руководитель представительного органа я принимал участие в работе совещаний при Главе района, комиссий, встречах, проводимых Главой; в заседаниях депутатов поселений района; культурно-массовых и спортивных мероприятиях районного и поселенческого уровня, информационных встречах, в чествовании юбиляров и ветеранов и т.д.

Анализируя тематику волнующих жителей вопросов, следует отметить, что большую часть поступающих обращений занимают вопросы жилищного, коммунального характера, вопросы градостроительной деятельности, о реконструкции дорог. Понимаю, что не просто идти к людям, когда знаешь, что будут заданы неудобные вопросы, будут обращения, требующие материальных затрат, но мы всегда стараемся найти решение и помочь найти выход из сложившегося положения.

Уважаемые депутаты и присутствующие!

2021 год был для нас непростым и в первую очередь это связано со сложной эпидемиологической обстановкой и на ее фоне финансово-экономической ситуацией в стране. Все мы понимаем, что по причине сложившихся ограничений, работать было сложно. Однако деятельность депутатского корпуса не останавливалась, а напротив становилась еще более ответственной.

В 2021 году произошло важное политическое событие – выборы депутатов в Государственную Думу Российской Федерации, в Орловский областной Совет народных депутатов, в городской и сельские Советы народных депутатов Должанского района, в которых мы все приняли активное участие как избиратели и, конечно, как депутаты. Как сказал наш Президент Владимир Путин: «Высший смысл выборов – это, прежде всего выражение воли народа России как главного источника власти, реализация конституционного права граждан определять дальнейшее развитие страны, которую все мы хотим видеть суверенной и благополучной».

Хочется отметить высокий профессионализм председателей и членов участковых избирательных комиссий Должанского района, которые организовали

выборы депутатов разных уровней, соблюдая максимальную безопасность в условиях пандемии. Спасибо избирателям нашего района за активную гражданскую позицию и поддержку.

Говоря об итогах года в целом, полагаю, что нам вместе с депутатами удавалось скоординировать работу представительной и исполнительной власти. Считаю, что работа была содержательной, разносторонней, и эффективной.

Хочу искренне поблагодарить всех депутатов, которые, несмотря на занятость на рабочих местах, работая на не освобожденной основе, совмещая депутатскую деятельность с выполнением трудовых и служебных обязанностей по основному месту работы, проявляли себя во всех направлениях нашей деятельности, находили время для работы в районном Совете и общения с избирателями, жителями района.

Впереди еще много нерешенных вопросов и проблем, а результат нашей работы зависит от сплоченности нашей команды: районного Совета народных депутатов, Главы района, Администрации района, глав поселений.

В 2022 году нам предстоит сделать еще больше. Этот год обещает быть не менее напряженным, наполненным новыми событиями, требующими от нас еще более ответственного, инициативного подхода к своей деятельности и напряженного труда.

Уважаемые депутаты! Мы должны помнить, что, пусть все мы разные и имеем разные мнения, но район у нас один! И наша общая первоочередная задача – сделать всё от нас зависящее для его процветания и создания лучших условий для жизни наших избирателей.

От имени депутатов выражаю слова благодарности в первую очередь Главе района Макашову Борису Николаевичу, начальникам отделов Администрации района, главам поселений, депутатам городских и сельских поселений, силовым структурам, общественным организациям района за тесное и конструктивное сотрудничество в нашей общей работе на благо жителей Должанского района.

Спасибо за внимание!