

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

проект

РЕШЕНИЕ

2021 г. №

О принятии решения
о внесении изменений в Устав
Должанского района Орловской
области

Принято на _____ заседании
Должанского районного Совета
народных депутатов пятого созыва

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Должанского района Орловской области, Должанский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Принять решение о внесении изменений в Устав Должанского района Орловской области.
2. Направить принятое решение главе Должанского района Орловской области для подписания, представления на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области и дальнейшего опубликования (обнародования).

Председатель районного
Совета народных депутатов

В. М. Марахин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

_____ № _____

**О внесении изменений в Устав
Должанского района Орловской
области**

Принято на _____ заседании
Должанского районного Совета
народных депутатов пятого созыва

Для приведения Устава Должанского района Орловской области в соответствие с действующим законодательством районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Внести в Устав Должанского района Орловской области, принятый решением районного Совета народных депутатов № 112 от 23 июня 2005 года (в посл.ред. решения от 30.09.2020 г. № 323-НПА) следующие изменения:

1. Часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района за пределами городского и сельских населенных пунктов;»

2. Пункт 39 части 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«39) организация в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.»

3. Часть 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«3. С 01.01.2020 отдельные полномочия муниципального района, перечисленные в статье 3 Закона Орловской области от 20.12.2019 N 2441-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», осуществляют Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области. Полномочия перераспределяются сроком на 5 лет.»

4. Дополнить статью 8 пунктом 16 следующего содержания:

«16) осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;»

5. Дополнить статью 8 пунктом 17 следующего содержания:

«17) создание муниципальной пожарной охраны.»

6. Часть 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, районного Совета народных депутатов или Главы района.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или районного Совета народных депутатов, назначаются районным Советом народных депутатов, а слушания, проводимые по инициативе Главы района, - Главой района.»

7. Часть 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«2. От имени района приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности может Глава района, а в случаях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами районного Совета народных депутатов, также и иные органы и должностные лица местного самоуправления.»

8. Часть 12 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«12. Организацию деятельности районного Совета народных депутатов осуществляет председатель районного Совета народных депутатов, избираемый этим органом из своего состава тайным голосованием на срок полномочий районного Совета и работающий на непостоянной основе.

Избранным председателем районного Совета народных депутатов считается кандидат, набравший большинство голосов от избранного числа депутатов районного Совета народных депутатов.

Председатель районного Совета народных депутатов подотчетен населению района.»

9. Часть 13 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«13. Председатель районного Совета народных депутатов:

1) созывает, открывает и ведет заседания районного Совета народных депутатов;

2) представляет районный Совет народных депутатов в отношениях с населением, органами местного самоуправления, органами государственной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями;

3) действует от имени районного Совета народных депутатов без доверенности;

4) подписывает постановления и решения районного Совета народных депутатов;

5) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов;

6) подписывает протоколы заседаний районного Совета народных депутатов;

7) ежегодно представляет районному Совету народных депутатов отчет о своей деятельности и информацию об итогах работы районного Совета народных депутатов за прошедший год;

8) решает иные вопросы.»

10. Часть 3 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«3. Аппарат формируется районным Советом народных депутатов. Финансовое обеспечение Аппарата районного Совета осуществляется согласно смете расходов за счет средств бюджета района. Структура и штатное расписание Аппарата утверждается районным Советом народных депутатов.»

11. Статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Статус Главы района

1. Глава района является высшим должностным лицом района и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава района осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

2. Глава района избирается районным Советом народных депутатов из своего состава тайным голосованием на первом заседании районного Совета народных депутатов на срок полномочий районного Совета народных депутатов и возглавляет администрацию района.

Голосование по избранию Главы района проводится в порядке, предусмотренном регламентом районного Совета народных депутатов.

Главой района может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста и обладающий в соответствии с федеральным законом избирательным правом.

Полномочия депутата районного Совета народных депутатов, избранного Главой района, возглавляющего местную администрацию, прекращаются.

3. Кандидаты на должность Главы района выдвигаются депутатами или в порядке самовыдвижения депутатов на первом заседании Совета народных депутатов.

4. По всем кандидатурам проводится обсуждение, в ходе которого кандидаты выступают и отвечают на вопросы депутатов. Слово предоставляется кандидатам на равных условиях в порядке их выдвижения.

5. После начала обсуждения выдвижение новых кандидатур не допускается.

6. Каждому депутату гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения деловых и личных качеств кандидатов.

7. Заявление о самоотводе принимается без обсуждения и голосования и может быть подано до утверждения списка кандидатур на должность Главы района.

8. После окончания обсуждения большинством голосов присутствующих на заседании депутатов утверждается список для голосования.

9. Для проведения процедуры выборов Главы района необходимо наличие в списке не менее одной кандидатуры.

10. В случае, если на должность Главы района выдвинуто более двух кандидатур и ни одна из них не набрала требуемого для избрания количества

голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов.

11. Депутат считается избранным на должность Главы района, если за него проголосовало 2/3 от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов.

12. Если Глава района не избран, то процедура выборов повторяется, начиная с выдвижения кандидатур.

13. Избрание Главы района оформляется решением районного Совета народных депутатов.

14. Полномочия Главы района начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы района.

15. Глава района подконтролен и подотчетен населению района и районному Совету народных депутатов.

16. Глава района представляет районному Совету народных депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности администрации Должанского района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения муниципального района.

Глава района представляет Должанскому поселковому Совету народных депутатов отчеты о результатах деятельности администрации Должанского района в части исполнения полномочий администрации городского поселения Долгое, по решению вопросов местного значения городского поселения.

17. Глава района:

1) представляет район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени района;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые районным Советом народных депутатов;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания районного Совета народных депутатов;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Орловской области.

18. Глава района по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий, вправе направлять письменные обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации.

Глава района для решения вопросов, связанных с осуществлением своих полномочий, имеет право на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов государственной власти Орловской области, должностными лицами органов местного самоуправления и руководителями муниципальных предприятий и учреждений.

Главе района в здании администрации Должанского района предоставляется служебное помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи, в соответствии с решением районного Совета народных депутатов.

19. Главе района гарантируется выплата ежемесячного денежного содержания. Размер и условия оплаты труда Главы района определяются решением районного Совета народных депутатов.

Главе района предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Продолжительность и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

20. Главе района возмещаются связанные с осуществлением его полномочий транспортные расходы, расходы на служебные командировки в размере и порядке, установленном решением районного Совета народных депутатов.

21. В соответствии с законом Орловской области от 04.07.2013 года № 1499-ОЗ Главе района предоставляются пенсионное обеспечение, обязательное медицинское страхование, обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главе района устанавливается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размер, порядок и условия назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) Главе района устанавливаются решением районного Совета народных депутатов.

Главе района устанавливается компенсация расходов, связанных с санаторно-курортным обеспечением, которая осуществляется в порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

Главе района устанавливается единовременная денежная выплата в случаях, размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

Главе района по окончании срока полномочий устанавливается единовременная денежная выплата в размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

Дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) Главы района, предусматривающие расходование средств районного бюджета, устанавливаются только в отношении Главы района, осуществлявшего свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий, предусмотренным в части 5.1. статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При досрочном прекращении полномочий Главы района, в случаях вступления в отношении их в законную силу обвинительного приговора суда, отзыва избирателями поселений, территории которых входят в состав муниципального района, выплата, указанная в настоящей части, не производится.

В случае смерти Главы района выплачивается единовременная денежная выплата близким родственникам (родителям, супругу (супруге), детям) в размере и порядке, определенном решением районного Совета народных депутатов.

21. Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий Главе района и установленных Уставом района, осуществляется за счет средств районного бюджета.

22. Глава района должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В отношении Главы района, представившего недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности, предусмотренные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Порядок принятия такого решения определяется решением районного Совета народных депутатов в соответствии с законом Орловской области».

12. Часть 3 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«3. Полномочия Главы района прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

1) несоблюдения главой района, его супругой и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

13. Часть 5 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«5. В случае досрочного прекращения полномочий Главы района его полномочия до вступления в должность вновь избранного Главы района по решению районного Совета народных депутатов временно исполняет должностное лицо администрации Должанского района.»

14. Часть 6 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«6. В случае временного отсутствия Главы района его полномочия по распоряжению Главы района исполняет должностное лицо администрации Должанского района.»

15. Дополнить статью 29 частью 7 следующего содержания:

«7. В случае досрочного прекращения полномочий Главы района избрание Главы района осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий районного Совета народных депутатов осталось менее шести месяцев, избрание Главы района из состава районного Совета народных депутатов осуществляется на первом заседании вновь избранного районного Совета народных депутатов.».

16. Часть 2.1 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«2.1. Глава района по должности является главой администрации района.»

17. Статью 33 изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Полномочия Главы района как возглавляющего администрацию района

1. Глава администрации района осуществляет следующие полномочия:

1) на принципах единоначалия в пределах своей компетенции осуществляет руководство деятельностью администрации района;

2) утверждает муниципальные программы, представляет на утверждение районного Совета народных депутатов проекты планов и программ социально-экономического развития района, бюджета района, организует их исполнение;

3) открывает и закрывает счета в банковских учреждениях, подписывает финансовые документы;

4) организует и контролирует в пределах своих полномочий выполнение федерального законодательства и законодательства Орловской области, решений районного Совета народных депутатов, собственных нормативных правовых актов;

5) осуществляет в соответствии с законодательством о муниципальной службе и труде, муниципальными правовыми актами Должанского района права и обязанности представителя нанимателя (работодателя) в отношении муниципальных служащих администрации района и лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности администрации района; определяет кадровую политику, осуществляет иные полномочия, установленные законодательством и муниципальными правовыми актами по работе с кадрами муниципального образования;

6) вносит в районный Совет народных депутатов предложения об установлении, изменении или отмене районных налогов и сборов;

7) заключает договоры и соглашения в интересах района;

8) осуществляет руководство гражданской обороной, организует мероприятия по защите населения района от чрезвычайных ситуаций;

9) организует и ведет прием граждан, рассмотрение заявлений, предложений и жалоб граждан, принимает по ним решения;

10) принимает меры по обеспечению установленного порядка проведения митингов, собраний, уличных шествий и демонстраций, других массовых общественных мероприятий;

11) наделяет должностных лиц администрации района полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена законом Орловской области;

12) вносит в районный Совет народных депутатов предложения об утверждении структуры администрации района;

13) принимает постановление Администрации района об утверждении положений о структурных подразделениях администрации района в соответствии с утвержденной структурой администрации района, за исключением положений об органах специальной компетенции администрации района;

14) вносит в районный Совет народных депутатов предложения об утверждении положений об органах специальной компетенции администрации района в соответствии с утвержденной структурой администрации района;

15) осуществляет иные организационные, исполнительно-распорядительные и контрольные функции, предусмотренные законодательством и настоящим Уставом.»

18. Часть 1 статьи 35 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положение о Контрольно-ревизионной комиссии принимается нормативным правовым актом районного Совета народных депутатов.

19. Абзац второй части 4 статьи 35 изложить в следующей редакции:

«Должность председателя Контрольно-ревизионной комиссии относится к должностям муниципальной службы. Предложения о кандидатурах на должность председателя контрольной ревизионной комиссии района вносятся в районный Совет народных депутатов:

- 1) председателем районного Совета народных депутатов;
- 2) депутатами районного Совета народных депутатов - не менее одной трети от установленного числа депутатов районного Совета народных депутатов;
- 3) Главой района.»

20. Часть 1 статьи 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Система муниципальных правовых актов района

1. По вопросам местного значения, а также по иным вопросам в соответствии с федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом населением района непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района могут приниматься следующие муниципальные правовые акты:

- 1) Устав района, решения, принятые на местном референдуме;
- 2) решения районного Совета народных депутатов;
- 3) постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов;
- 4) постановления и распоряжения Главы района;
- 5) постановления и распоряжения администрации района;
- 6) распоряжения председателя контрольной ревизионной комиссии района;

7) распоряжения (приказы) руководителей органов специальной компетенции администрации района.»

21. Статью 43 изложить в следующей редакции:

«Статья 43. Решения районного Совета народных депутатов

1. Районный Совет народных депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории района, решение об удалении Главы района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности районного Совета народных депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Орловской области, настоящим Уставом.

Решения районного Совета народных депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов, если иное не установлено Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решения районного Совета народных депутатов ненормативного (индивидуального) характера принимаются большинством голосов присутствующих на заседании депутатов, за исключением случаев, предусмотренных Регламентом районного Совета народных депутатов.

2. Принятое районным Советом народных депутатов решение нормативного характера, а также решение, затрагивающее права, свободы и обязанности человека и гражданина, направляется Главе района для подписания и опубликования (обнародования) в течение 10 дней.

Глава района, исполняющий полномочия главы администрации района, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый районным Советом народных депутатов. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в районный Совет народных депутатов с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений.

Если Глава района отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается районным Советом народных депутатов. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов районного Совета народных депутатов, он подлежит подписанию Главой района в течение семи дней и обнародованию.

3. Проекты решений районного Совета народных депутатов, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета района, могут быть внесены на рассмотрение районного Совета народных депутатов либо по инициативе главы администрации района, либо при наличии его заключения. Проекты иных правовых актов, подготовленные структурными подразделениями и органами специальной компетенции администрации района, вносятся на рассмотрение районного Совета в порядке, установленном главой администрации района.»

22 Дополнить Устав статьей 43.1 следующего содержания:

«Статья 43.1. Постановления и распоряжения председателя районного Совета народных депутатов

Председатель районного Совета народных депутатов издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного

Совета народных депутатов, подписывает правовые акты районного Совета народных депутатов.»

23. Статью 44 изложить в следующей редакции:

«Статья 44. Постановления и распоряжения Главы района

1. Глава района издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

2. Глава района издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.»

24. Дополнить Устав статьей 46.1. следующего содержания:

«Статья 46.1. Распоряжения (приказы) руководителей органов специальной компетенции администрации района

Руководители органов специальной компетенции администрации района издают распоряжения (приказы) по вопросам, отнесенным к их компетенции настоящим Уставом, положениями о них, а также решениями районного Совета народных депутатов, постановлениями и распоряжениями администрации района.»

25. Часть 1 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься следующими субъектами правотворческой инициативы: депутатами районного Совета народных депутатов, Главой района, контрольной ревизионной комиссией района, администрацией района, инициативными группами граждан, прокурором района.»

26. Часть 1 статьи 54 изложить в следующей редакции:

«1. Инициатива по внесению на рассмотрение районного Совета народных депутатов проекта нового Устава района, а также проекта решения о внесении изменений в Устав района может исходить от Главы района, от депутатов районного Совета народных депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов.»

27. Часть 5.1. статьи 54 считать утратившей силу.

28. Часть 7 статьи 54 изложить в следующей редакции:

«7. Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований уведомления о включении сведений об уставе муниципального образования, муниципальном правовом акте о внесении и изменений в устав муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации, предусмотренного частью 6 статьи

4 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".»

29. Дополнить Устав статьей 55.1. следующего содержания:

«Статья 55.1. Приведение муниципальных правовых актов в соответствие с настоящим Уставом

Муниципальные правовые акты должны быть приведены в соответствие с настоящим Уставом не позднее шести месяцев со дня вступления его в силу. До приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями настоящего Устава указанные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Уставу.»

II Настоящее решение вступает в силу в порядке, определенном Уставом района, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.

Часть 1 настоящего решения вступает в силу с 1.01.2022 года

Часть 5 настоящего решения вступает в силу с 1.01.2022 года

Часть 28 настоящего решения вступает в силу с 07.06.2021 года.

Глава Должанского района

В.М.Марахин