

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДОЛЖАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (погребения) на территории Должанского района

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Законом Орловской области от 10 ноября 2014 года N 1686-ОЗ "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области", Уставом Должанского района, Должанский Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (погребения) на территории Должанского района (приложение).

2. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района в сети Интернет.

Глава района

В.М.Марахин

## **Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (погребения) на территории Должанского района**

### Статья 1. Общие положения

1. Настоящее решение (далее - решение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Законом Орловской области от 10 ноября 2014 года N 1686-ОЗ "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области", Уставом Должанского района.

2. Решение определяет основы организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (в том числе межпоселенческих мест захоронения), расположенных на территории Должанского района.

3. В настоящем решении используются следующие понятия:

места погребения - отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооруженными на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших;

места захоронений - земельные участки на кладбище, предназначенные для захоронения останков или праха умерших (погибших), организованные в виде могил;

общественное кладбище - кладбище, предназначенное для погребения умерших с учетом их волеизъявления и находящееся в ведении органов местного самоуправления;

погребение - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям;

похоронное дело - самостоятельный вид деятельности, включающий в себя оказание ритуальных и иных сопутствующих услуг, связанных с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения, а также организацией и проведением похорон;

специализированная служба по вопросам похоронного дела - организация, созданная органами местного самоуправления для оказания ритуальных услуг на безвозмездной основе;

надмогильные сооружения (надгробия) - памятные сооружения, устанавливаемые на могилах: памятники, стелы, обелиски, кресты и т.п.;

ритуальные услуги - услуги, непосредственно связанные с осуществлением погребения, в т.ч.: предоставление населению определенного перечня ритуальных услуг на безвозмездной основе или за плату;

подзахоронение - захоронение тела в могилу, в которой уже находится захоронение.

4. Оказание ритуальных услуг на территории Должанского района осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в уставе которых определен данный вид деятельности, а также индивидуальными предпринимателями.

Стоимость услуг определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### Статья 2. Полномочия органов местного самоуправления в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения (мест погребения)

1. К полномочиям Должанского районного Совета народных депутатов в области организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (мест погребения) относятся:

1) принятие нормативных правовых актов по вопросам организации похоронного дела на территории Должанского района;

2) утверждение объема финансирования, необходимого для содержания мест захоронения (мест погребения) на территории Должанского района и решения иных вопросов,

относящихся к компетенции органов местного самоуправления Должанского района в сфере организации ритуальных услуг;

3) принятие иных решений в сфере организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (мест погребения) на территории Должанского района в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Орловской области, Уставом Должанского района.

2. К полномочиям администрации Должанского района в области организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения (мест погребения) относятся:

1) принятие решений о приостановке или прекращении деятельности на месте погребения при нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения и принятие мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека;

2) принятие решений о перенесении места погребения в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий;

3) принятие решения о создании мест погребения на территории Должанского района в соответствии с генеральным планом сельских поселений, схемой территориального планирования Должанского района в порядке, установленном пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле";

4) предоставление (осуществление отвода) земельного участка для размещения мест погребения в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Орловской области;

5) создание в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами Должанского района, специализированных служб по вопросам похоронного дела (далее - специализированные службы), определение порядка их деятельности;

6) организация содержания воинских захоронений в братских и индивидуальных могилах на общественных кладбищах и вне кладбищ;

7) организация работы по обозначению и регистрации места захоронения при обнаружении старых военных и ранее неизвестных захоронений на территории Должанского района, а в необходимых случаях организация перезахоронения останков погибших;

8) организация проведения обследования местности на территории Должанского района в целях выявления возможных неизвестных захоронений перед проведением любых работ на территориях боевых действий и возможных захоронений жертв массовых репрессий;

9) определение по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти Орловской области стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

10) определение стоимости услуг, оказываемых специализированной службой при погребении умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности, а также по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел;

11) предоставление гражданам информации о гарантированном перечне услуг по погребению, а также иной информации, связанной с погребением умерших;

12) принятие решений о создании мест захоронения на территории Должанского района;

13) организация мероприятий по содержанию территории мест захоронения (мест погребения);

14) проведение инвентаризации мест погребения (общественных кладбищ) на территории Должанского района, составление и ведение реестра мест погребения в порядке, установленном постановлением администрации Должанского района;

15) контроль за формированием и содержанием архивного фонда мест захоронения на местах захоронения Должанского района;

16) установление требований к качеству услуг по погребению, оказываемых специализированными службами на безвозмездной основе согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

17) оказание содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного

государства;

18) предоставление гражданам Российской Федерации участков земли на общественных кладбищах для создания семейных захоронений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области;

19) создание в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами Должанского района, специализированных служб по вопросам похоронного дела (далее - специализированные службы), определение порядка их деятельности;

20) определение на конкурсной основе путем проведения публичных процедур в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами Должанского района, специализированных служб по вопросам похоронного дела, определение порядка их деятельности;

21) контроль за деятельностью специализированных служб;

22) иные полномочия в области оказания ритуальных услуг и содержания мест захоронения (мест погребения), установленные нормативными правовыми актами администрации Должанского района.

4. Администрация Должанского района вправе принимать муниципальные правовые акты по исполнению полномочий администрации Должанского района, указанных в части 2 настоящей статьи, порядок реализации которых не урегулирован нормативными правовыми актами Должанского районного Совета народных депутатов.

### Статья 3. Гарантированный перечень услуг по погребению

1. Супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, вправе осуществить захоронение самостоятельно, заключив договор с организацией, индивидуальным предпринимателем, оказывающими ритуальные услуги.

В этом случае им выплачивается социальное пособие на погребение в размере стоимости гарантированного перечня услуг и в порядке, установленном действующим законодательством.

2. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание специализированной службой на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище;

4) погребение.

3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, устанавливается администрацией Должанского района по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, а также органом исполнительной власти Орловской области в сфере государственного регулирования тарифов и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в порядке, установленном Федеральным законом от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить захоронение умершего.

5. Гражданам, получившим предусмотренные частью 2 настоящей статьи услуги, социальное пособие на погребение не выплачивается.

### Статья 4. Требования к качеству услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню

1. Качество услуг по погребению, оказываемых на безвозмездной основе согласно гарантированному перечню услуг по погребению, должно соответствовать санитарным нормам и правилам, техническим условиям и другим документам, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливают обязательные требования к услугам и продукции в сфере оказания ритуальных услуг.

## Статья 5. Гарантии погребения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего

1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, осуществляется специализированной службой с согласия указанных органов путем предания земле на отведенных для таких случаев участках общественных кладбищ.

3. Услуги, оказываемые специализированной службой при погребении умерших, указанных в части 1 настоящей статьи, включают:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) облачение тела;
- 3) предоставление гроба;
- 4) перевозку умершего на кладбище;
- 5) погребение.

4. Стоимость услуг, указанных в части 3 настоящей статьи, определяется администрацией Должанского района по согласованию с отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации по Орловской области и возмещается специализированной службе в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Порядок определения стоимости услуг определяется постановлением администрации Должанского района.

## Статья 6. Специализированные службы и порядок их деятельности

1. Услуги по погребению, указанные в части 2 статьи 3, части 3 статьи 5 настоящего решения, оказываются безвозмездно специализированной службой.

2. Специализированные службы обеспечивают выполнение гарантированных и иных видов услуг по погребению, установленных Федеральным законом от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

3. Специализированные службы должны иметь вывеску со следующей информацией: наименование, юридический адрес, профиль предприятия (учреждения), режим работы.

4. В помещении, где проводится прием заказов, должна находиться на доступном для посетителей месте следующая обязательная информация:

- 1) порядок деятельности мест захоронения;
- 2) порядок содержания мест захоронения;
- 3) гарантированный перечень услуг по погребению;
- 4) перечень документов, представляемых в целях получения гарантированного перечня услуг по погребению;

5) прейскуранты (выписки из прейскурантов) и иные нормативные правовые акты, устанавливающие стоимость на услуги и предметы ритуала;

6) иная информация, предусмотренная законодательством.

5. Заказ на оказание ритуальных услуг оформляется договором (счет-заказ) с обязательным заполнением следующих реквизитов:

- 1) юридический адрес исполнителя, полное наименование предприятия, фамилия и инициалы заказчика, его адрес и телефон;
- 2) дата приема заказа, подпись лица, принявшего заказ;
- 3) перечень заказанных видов услуг, их стоимость и другие реквизиты.

6. Специализированная служба проводит бесплатные консультации по вопросам похоронного дела.

7. Деятельность специализированных служб осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

## Статья 7. Нормы предоставления земельных участков для предоставления под захоронения

1. Устанавливаются следующие нормы отводимых земельных участков под захоронения:  
одиночные захоронения - 2,0 м x 1,5 м (3 кв. м);  
родственные захоронения - 2,4 м x 2,5 м (6 кв. м);  
семейные (родовые) захоронения:

а) на 3 умерших - 2,4 м x 3 м (7,2 кв. м);

б) на 4 умерших - 2,4 м x 4 м (9,6 кв. м);

в) на 5 умерших - 2,4 м x 5 м (12 кв. м).

Глубина могилы - 1,5 м. Расстояние между могилами: по длинным сторонам - 1 метр, по коротким - 0,5 метра.

2. При наличии свободного места около могилы родственников разрешается подзахоронение на этом участке с соблюдением санитарных правил.

Повторное захоронение допускается через 20 лет после захоронения.

## Статья 8. Организация оказания ритуальных услуг

1. Захоронение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу).

2. Захоронение умершего производится по разрешению, выданному администрацией муниципального образования, по предъявлению свидетельства о смерти в сроки в соответствии с санитарными правилами или в более ранние сроки (в исключительных случаях) по разрешению медицинских органов.

3. Место захоронения отводится бесплатно.

4. На новых местах захоронения или вновь отведенных участках старых мест захоронения производятся в последовательном порядке.

## Статья 9. Деятельность общественных кладбищ

1. Деятельность общественных кладбищ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Санитарными правилами и нормами "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения" (СанПиН 2.1.2882-11), введенными в действие постановлением главного государственного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 года N 84, нормативными правовыми актами органов государственной власти Орловской области, настоящим решением.

## Статья 10. Ограничения использования имущества, используемого для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения

1. Имущество, находящееся в муниципальной собственности и используемое в целях организации ритуальных услуг и похоронного дела, не подлежит приватизации, не может быть отдано в залог, внесено в качестве вклада в уставный капитал. Указанное имущество может передаваться в оперативное управление, хозяйственное ведение, в аренду в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Статья 11. Организация содержания мест захоронения (общественных кладбищ)

1. Организация содержания мест захоронения (общественных кладбищ) осуществляется органами местного самоуправления Должанского района.

2. Организация работ по содержанию мест захоронения (общественных кладбищ) осуществляется в рамках выполнения муниципального заказа в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Работы по содержанию мест захоронения (общественных кладбищ) включают в себя:

1) содержание в исправном состоянии сооружений, инженерного оборудования, дорог, площадок, ограждения территории мест захоронения (общественных кладбищ), их текущий, капитальный ремонт;

2) уход за зелеными насаждениями на всей территории мест захоронения (общественных кладбищ);

3) систематическую уборку всей территории мест захоронения (общественных кладбищ) и своевременный вывоз мусора с территории мест захоронения (общественных кладбищ) к месту его утилизации;

4) содержание в надлежащем порядке аллей почетных захоронений с находящимися на них могилами выдающихся государственных и общественных деятелей, а также содержание мемориальных комплексов, братских могил воинов и могил, имеющих культурно-историческое значение;

5) соблюдение правил пожарной безопасности;

6) расчистку дорог от мусора и снега;

7) работы по дезинсекции (акарицидной обработке) территории мест захоронения (общественных кладбищ).

4. Правила содержания мест захоронения (общественных кладбищ), установленные настоящей статьей, размещаются на сайте Должанского района.

## Статья 12. Правила содержания мест захоронения (общественных кладбищ)

1. Граждане (организации), производящие захоронения, обязаны содержать место захоронения и зеленые насаждения (оформленный могильный холм, памятник, цоколь, цветник и др.) в надлежащем состоянии собственными силами либо по договору с организацией, оказывающей данного рода услуги.

2. Надмогильные сооружения устанавливаются в пределах отведенного для захоронения земельного участка.

3. Установленные гражданами (организациями) надмогильные сооружения (памятники, цветники и др.) являются их собственностью.

4. Срок использования надмогильных сооружений (надгробий) и оград не ограничивается, за исключением случаев признания объекта в установленном порядке ветхим, представляющим угрозу здоровью людей, сохранности соседних мест захоронения.

5. В случае установления историко-культурной ценности захоронения или надмогильного сооружения обеспечивается его сохранность в соответствии с законодательством об охране и использовании памятников истории и культуры.

6. На территории мест захоронения (общественных кладбищах) посетители обязаны соблюдать общественный порядок и тишину.

7. На территории мест захоронения (общественных кладбищах) запрещается:

1) портить надмогильные сооружения, мемориальные доски, оборудование кладбища, засорять территорию;

2) ломать зеленые насаждения, рвать цветы;

3) выгуливать собак, пасти домашних животных, ловить птиц;

4) разводить костры, добывать песок, глину и грунт, резать дерн;

5) складировать строительные материалы и мусор после обустройства могил в не отведенных для этого местах;

6) производить какие-либо работы, не связанные с благоустройством могил;

7) устанавливать надмогильные сооружения и ограды на местах захоронения не в границах предоставленных мест захоронения. Устанавливаемые надмогильные сооружения и ограды не должны иметь частей, выступающих за границы мест захоронения или нависающих над ними. Надмогильные сооружения и ограды, установленные за пределами мест захоронения, подлежат сносу;

8) въезжать на территорию мест захоронения на мопедах, мотороллерах, мотоциклах, автомобильном транспорте, за исключением похоронных процессий и для установления надмогильных сооружений и оград.

8. Посадка деревьев вокруг могил на местах захоронения на новых и вновь отведенных местах захоронения (общественных кладбищах) запрещается.

## Статья 13. Финансовое обеспечение мероприятий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения

Финансовое обеспечение мероприятий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения осуществляется за счет средств, предусмотренных на указанные цели в местных бюджетах.