



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 января 2023г.  
пгт. Долгое

№ 52

О правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, для личных и бытовых нужд, а также с целью любительского рыболовства

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Должанского района Орловской области, в целях обеспечения безопасности людей, охраны их жизни и здоровья, упорядочивания отношений по использованию водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд администрация Должанского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, для личных и бытовых нужд, а также с целью любительского рыболовства согласно приложению.
2. Рекомендовать главам поселений Должанского района:
  - 2.1. Довести до населения Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на соответствующих территориях.
  - 2.3. Организовать установку соответствующих информационных Знаков (стендов, аншлагов), содержащих информацию о Правилах использования водных объектов и ограничениях их использования для личных и бытовых нужд.
3. Постановление администрации Должанского района от 11 июля 2018 года № 455 «О правилах использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, для личных и бытовых нужд, а также с целью любительского рыболовства» считать утратившим силу.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Должанского района

Б.Н. Макашов

ПРАВИЛА  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ,  
РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА,  
ДЛЯ ЛИЧНЫХ И БЫТОВЫХ НУЖД, А ТАКЖЕ С ЦЕЛЬЮ ЛЮБИТЕЛЬСКОГО  
РЫБОЛОВСТВА

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, для личных и бытовых нужд, а также с целью любительского рыболовства (далее - Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, федеральными Законами от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правилами охраны жизни людей на водных объектах Орловской области, утвержденными постановлением Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120, Правилами пользования водными объектами Орловской области для плавания на маломерных судах, утвержденными постановлением Правительства Орловской области от 18 декабря 2012 года № 476, Правилами рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 18.11.2014 года № 453.

1.2. Настоящие Правила обязательны для выполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории Должанского района Орловской области.

1.3. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено действующим Законодательством Российской Федерации.

1.4. Основные термины и понятия, используемые в настоящих Правилах:

- поверхностные водные объекты - расположенные на территории Должанского района водотоки (реки, ручьи, каналы), водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища), болота, природные выходы подземных вод (родники);

- личные и бытовые нужды - личные, семейные, домашние нужды, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе плавание и причаливание плавучих средств, в том числе маломерных судов, находящихся в частной собственности физических лиц и не используемых для осуществления предпринимательской деятельности;

- любительское рыболовство - деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов для личного потребления и в рекреационных целях;

- водопользование в целях ведения подсобного хозяйства - полив садовых, огородных, дачных земельных участков, предоставленных или приобретенных для ведения личного подсобного хозяйства, а также водопой скота, ведение работ по уходу за домашними животными и птицей, которые находятся в собственности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

- отдых (рекреация) на воде - купание, оздоровительное плавание, пребывание в пределах береговой полосы.

1.5. Береговая полоса (полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования) предназначается для общего пользования и является

общедоступной. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров. Береговая полоса болот, природных выходов подземных вод (родников) не определяется.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств.

1.6. Водоохранными зонами являются территории, примыкающие к береговой линии рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Ширина водоохраной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от соответствующей береговой линии.

Ширина водоохраной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров;

4) для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохраной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохраной Зоны пруда (водохранилища), расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохраной зоны этого водотока.

## 2. Порядок использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд

2.1. Использование водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Должанского района является общедоступным и осуществляется бесплатно, если иное не предусматривается законодательством Российской Федерации.

2.2. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены: забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, подводное плавание, использование маломерных судов, водных мотоциклов (гидроциклов) и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные Запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Законодательством Орловской области, постановлениями (распоряжениями) администрации Должанского района, администраций поселений района.

2.3. При использовании водных объектов для личных и бытовых нужд физические и юридические лица:

- обязаны рационально использовать водные объекты общего пользования, соблюдать условия водопользования, установленные Законодательством и настоящими Правилами;

-обязаны соблюдать режим использования водоохраных зон и прибрежных Защитных полос водных объектов, ширина которых в Зависимости от их протяженности установлена Водным кодексом Российской Федерации;

- не вправе создавать препятствия водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, ограничивать их права, а также создавать помехи их законной деятельности;

- обязаны соблюдать требования Правил охраны жизни людей на водных объектах, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, действующих в пределах предоставленных им полномочий;

- обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, водных биологических ресурсах, природных лечебных ресурсах, устанавливающее соответствующие режимы особой охраны для водных объектов, входящих в состав особо охраняемых природных территорий; расположенных на территории источников питьевого водоснабжения, в границах рыбохозяйственных, заповедных и рыбоохраных Зон, содержащих природные лечебные ресурсы; расположенных на территории лечебно-оздоровительной местности или курорта в границах их санитарной охраны;

- обязаны соблюдать установленный режим использования водного объекта общего пользования;

- обязаны не допускать ухудшения качества воды водоема, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;

- не допускать уничтожения или повреждения почвенного покрова и объектов животного и растительного мира на берегах водоемов, принимать меры по недопущению аварийных ситуаций, влияющих на состояние водных объектов, объектов животного и растительного мира;

- обязаны соблюдать меры безопасности при проведении культурных, спортивных и развлекательных мероприятий на водоемах.

2.4. При использовании водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд запрещается:

- Использовать водные объекты, на которых водопользование ограничено, приостановлено или запрещено, для целей, на которые введены запреты;

- осуществлять самостоятельный забор воды из водных объектов общего пользования для питьевого водоснабжения;

- организовывать свалки и складирование бытовых, строительных отходов на береговой полосе водоемов, в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе, имеющей большую ширину, нежели береговые полосы водных объектов;

- применять минеральные, органические удобрения, ядохимикаты, синтетические моющие средства и другие источники химического загрязнения на береговой полосе и акватории водных объектов, в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе, имеющей большую ширину, нежели береговые полосы водных объектов;

- применять запрещенные орудия и способы добычи (вылова) объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

- применять источники загрязнения, засорения и истощения водных объектов на всей акватории и береговой полосе, в том числе на расположенных в пределах территории, прилегающей к водным объектам общего пользования, приусадебных, дачных, садово-огородных участках;

- осуществлять заправку топливом, мойку и ремонт автомобилей, других машин и механизмов в пределах береговой полосы водных объектов общего пользования, в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе, имеющей большую ширину, нежели береговые полосы водных объектов;

- осуществлять сброс загрязненных сточных вод в водоемы, осуществлять захоронение в них бытовых и других отходов;

- проводить на береговой полосе водных объектов общего пользования строительные работы, работы по добыче полезных ископаемых, землеройные и

другие работы, нарушающие почвенно-растительный покров и околосводные экосистемы;

- в границах водоохраных зон и в границах прибрежных защитных полос запрещены разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

- размещать на водных объектах и на территории их водоохраных и (или) рыбоохраных зон, прибрежных защитных полос средства и оборудование, влекущие за собой загрязнение и засорение водных объектов, а также возникновение чрезвычайных ситуаций;

- оставлять на водных объектах и в непосредственной близости от них несовершеннолетних детей без присмотра взрослых;

- производить выпас скота и птицы, осуществлять сенокос без соответствующих разрешений на береговой полосе водных объектов;

- производить выпас скота и птицы в водоохранной зоне, прибрежной защитной полосе, имеющей большую ширину нежели береговые полосы водных объектов;

- в прибрежной защитной полосе запрещается распашка земель; размещение отвалов размываемых грунтов; выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

- осуществлять спуск воды водных объектов общего пользования, разрушать подпорные плотины и дамбы или уничтожать источники водоснабжения;

- допускать действия, нарушающие права и законные интересы граждан или наносящие вред состоянию водных объектов, объектам животного и растительного мира;

- снимать и самовольно устанавливать оборудование и средства обозначения участков водных объектов, установленные на законных основаниях;

- хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов;

- сброс сточных, в том числе дренажных, вод.

2.5. Использование водных объектов общего пользования или их частей, для источников питьевого водоснабжения, регламентируется санитарно-эпидемиологическим Законодательством и настоящими Правилами.

2.6. Использование водных объектов общего пользования или их частей, расположенных на особо охраняемых природных территориях (ООПТ), определяется режимом особой охраны соответствующей ООПТ, и настоящими Правилами.

### 3. Полномочия органов местного самоуправления Должанского района в сфере водных отношений

3.1. К полномочиям органов местного самоуправления Должанского района в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Должанского района, относятся:

- 1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;

- 2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

- 3) осуществление мер по охране таких водных объектов;

- 4) установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

3.2. К полномочиям органов местного самоуправления Должанского района в области водных отношений, кроме полномочий собственника, предусмотренных частью 3.1 настоящих Правил, относится установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, для личных и бытовых нужд, а также с целью любительского рыболовства, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым

полосам, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на межселенных территориях в границах муниципального района.

3.3. К полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области водных отношений, кроме полномочий собственника, предусмотренных частью 3.1 настоящих Правил, относятся обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, расположенным на территории городского поселения, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории городского поселения. Полномочия в области водных отношений, установленные настоящим пунктом, реализуются органами местного самоуправления сельского поселения в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельским поселением соответствующих вопросов местного значения, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципального района.

#### 4. Использование водных объектов общего пользования для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта)

4.1. Каждое физическое лицо вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств.

3.1. Юридические лица и общественные организации при проведении коллективных выездов на отдых, спортивных мероприятий, экскурсий или других массовых мероприятий на водных объектах выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

3.2. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их участках и за исполнение настоящих Правил.

3.3. Проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством, законодательством о градостроительной деятельности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и охране окружающей среды.

#### 4. Использование водных объектов общего пользования для плавания на маломерных плавательных средствах

5.1. Использование водных объектов общего пользования для плавания на маломерных плавательных средствах осуществляется в соответствии с Правилами пользования водными объектами Орловской области для плавания на маломерных судах, утверждёнными органами государственной власти Орловской области.

5.2. Надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах организует в пределах своей компетенции Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России.

#### 5. Меры безопасности на пляжах и в зонах рекреации на водных объектах

6.1. Водопользователи, землепользователи и арендаторы пляжей и зон рекреации (отдыха), работники водно-спасательных станций, спасательных постов,

общественные активисты проводят на пляжах и в других местах массового отдыха разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми на воде с использованием технических средств оповещения и средств наглядной агитации с профилактическими материалами. Пляжи, протяженность береговой линии которых составляет более 200 метров, должны быть оборудованы техническими средствами для экстренного вызова спасателей к месту происшествия.

6.2. Каждый гражданин обязан оказывать посильную помощь людям, терпящим бедствие на воде.

Взрослые обязаны не допускать купания детей в неустановленных местах, без надзора, а также их плавания с использованием не приспособленных для этого средств (предметов), совершения на пляжах и в местах общего пользования на водных объектах Запрещенных данными Правилами действий.

6.3. На пляжах и в других местах массового отдыха запрещается:

- купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;

- Заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавательным средствам;

- в воду с катеров, лодок, причалов, а также сооружений, не приспособленных для этих целей;

- загрязнять и засорять водные объекты и их берега;

- купаться в состоянии опьянения;

- подавать крики ложной тревоги;

- играть в активные спортивные игры за пределами отведенных для этих целей площадок;

- плавать на досках, бревнах, лежаках и других предметах, представляющих опасность для купающихся;

- оказывать свето-шумовое воздействие на окружающих, использовать пиротехнические средства.

6.4. Обучение людей плаванию должно проводиться в специально отведенных местах пляжа. Ответственность за безопасность обучаемых несет преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировку. Для проведения Занятий по плаванию оборудуется примыкающая к водному объекту площадка, на которой должны быть плавательные доски, резиновые круги, шесты для поддержки не умеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса, электромегафоны и другие обеспечивающие обучение средства. Контроль за правильной организацией и проведением купания детей в лагерях отдыха осуществляют руководители этих лагерей.

6.5. Вблизи пляжей и зон рекреации на водных объектах должны быть предусмотрены оборудованные места стоянок для механических транспортных средств. Въезд автотранспорта, в том числе мотоциклов, мопедов, квадроциклов, на пляжи запрещается.

## 6. Меры безопасности на льду

7.1. При переходе водного объекта по льду следует пользоваться оборудованными переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии убедиться в прочности льда с помощью пешни. Выход на лед в местах, где выставлены Запрещающие Знаки, не допускается.

7.2. Во время движения по льду следует обходить опасные места и участки, покрытые толстым слоем снега. Особую осторожность необходимо проявлять в местах, где имеются быстрое течение, выходы родников, проруби, впадают в водный объект ручьи и сливаются теплые сточные воды, под мостами и вблизи плотин.

Безопасным для перехода является ровный прозрачный лед без белесых и желтоватых оттенков, воздушных пузырей и толщиной не менее 7 см.

7.3. При переходе по льду группами необходимо следовать друг за другом на расстоянии 5-6 м и быть готовым оказать немедленную помощь терпящему бедствие.

Перевозка грузов производится на санях или других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

7.4. Пользоваться на водном объекте площадками для катания на коньках разрешается после тщательной проверки прочности льда, толщина которого должна быть не менее 12 см, а при массовом катании - не менее 25 см. Площадки для катания должны иметь сборное ограждение или обозначаться вешками.

7.5. При переходе водного объекта по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии, прежде чем двигаться по целине, следует отстегнуть крепление лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Рюкзак или ранец необходимо взять на одно плечо.

Расстояние между лыжниками должно быть 5-6 метров. Во время движения лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда и следит за его состоянием.

7.6. Во время подледного лова рыбы нельзя пробивать много лунок на ограниченной площади и собираться большими группами. Каждому рыболову рекомендуется иметь прочный шнур длиной не менее 12-15 м, на конце которого должен быть закреплен груз весом 500 граммов, а на другом изготовлена петля.

7.3. Выезд на лед и перемещение по льду автомобилей и других механических транспортных средств, в том числе снегоходов, квадроциклов, на водных объектах Должанского района запрещено. Исключение составляет движение механических транспортных средств по установленным и оборудованным временным ледовым переправам.

## 7. Любительское рыболовство и охота

При использовании водных объектов общего пользования, расположенных на территории Должанского района, в целях любительского и спортивного рыболовства граждане обязаны соблюдать водное Законодательство, Законодательство о животном мире, Правила рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 18 ноября 2014 года № 453 «Об утверждении правил рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна».

### 8. Информирование населения об ограничениях использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд

9.1. Об условиях осуществления водопользования на водных объектах общего пользования или его запрещении население оповещается администрацией поселения, на территории которого расположен водный объект общего пользования, либо администрацией Должанского района через средства массовой информации (печатные издания, сеть Интернет), специальными информационными знаками, устанавливаемыми вдоль берегов водных объектов, иными способами.

9.2. Об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, расположенных на территории Должанского района, физические и юридические лица обязаны незамедлительно информировать администрацию Должанского района через Единую дежурно-диспетчерскую службу района по телефону 2-16-70.

9.3. Информирование населения об ограничениях использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд является расходным обязательством бюджета поселений, муниципального района.



9. Ответственность за нарушение  
Правил использования объектов общего пользования

10.1. Настоящие Правила обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории Должанского района.

10.2. Лица, нарушившие требования настоящих Правил, несут ответственность в соответствии с действующим Законодательством Российской Федерации.