

**Муниципальная программа  
«Развитие и поддержка малого и  
среднего предпринимательства  
в Должанском районе  
на 2012-2020 годы»**

## П А С П О Р Т

Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012-2020 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года №888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области»
Заказчик Программы	Администрация Должанского района
Разработчик Программы	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, предпринимательства и торговли администрации Должанского района
Цель Программы	Создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Должанском районе, способствующих: <ul style="list-style-type: none"> <li>• устойчивому росту уровня социально – экономического развития района и благосостояния граждан;</li> <li>• формированию экономически активного среднего класса;</li> <li>• ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Должанского района сферах деятельности;</li> <li>• занятости и самозанятости населения</li> </ul>
Задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП;</li> <li>• обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП;</li> <li>• расширение деловых возможностей субъектов МСП;</li> <li>• информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.</li> </ul>
Целевые показатели Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района;</li> <li>• доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района;</li> <li>• количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП;</li> <li>• удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2012-2020 годы
Финансирование Программы	<b>2012-2020 годы</b> , всего 50,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 50,0 тыс. рублей;

	<p>в т.ч. по годам</p> <p><b>2012 год</b> –5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2013 год</b> – 5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2014 год</b> –6,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 6,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2015 год</b> –5,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 5,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2016 год</b> –0,00 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 0,00 тыс. рублей;</p> <p><b>2017 год</b> – 7,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2018 год</b> –7,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2019 год</b> –7,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2020 год</b> –8,0 тыс. рублей, из них: районный бюджет – 8,0 тыс. рублей;</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение количества предприятий малого и среднего бизнеса на 1000 жителей района;</li> <li>• увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе к общему количеству занятых на крупных, средних и малых предприятиях;</li> <li>• увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций;</li> <li>• создание новых рабочих мест.</li> </ul>

## **1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом**

Малый бизнес играет все более заметную роль в развитии экономики Должанского района. Создаются новые рабочие места, пополняются доходы районного бюджета, внедряются новые формы обслуживания, совершенствуется материально-техническая база, улучшается ассортимент реализуемых товаров, тем самым улучшается и повышается качество жизни жителей района.

Малое и среднее предпринимательство – с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и самообеспечения граждан.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов, является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Общие данные, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства в Должанском районе, свидетельствуют о позитивных тенденциях в его развитии.

В районе осуществляют свою деятельность 264 субъекта малого и среднего предпринимательства, из которых 39% занято в торговле, 32% в сельском хозяйстве. Развитие малого бизнеса сосредоточено также в предоставлении ритуальных и бытовых услуг, транспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров, услуг по ремонту и обслуживанию машин и др. Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее востребованной в малом бизнесе.

Ежегодно открываются новые магазины, создаются дополнительные рабочие места. Продолжается газификация отдаленных торговых объектов, совершенствуется материально-техническая база, улучшается интерьер помещений, совершенствуются формы обслуживания населения. Объем инвестиций, вложенных субъектами малого предпринимательства в развитие отрасли, в 2011 году составил 5,3 млн. рублей.

В целях развития малого бизнеса, расширения производственной деятельности КФХ, ЛПХ в районе создаются сельскохозяйственные кооперативы. В районе действуют 4 сельскохозяйственных потребительских кооператива (СЗССППК «Возрождение», ОСПК «Должанский фермер», ООО «Маяк», СПСПК «Дельта»).

Численность населения занятого в малом и среднем бизнесе составила 533 человека, или 9% от экономически активного населения района. Наблюдается увеличение заработной платы работников малых и средних предприятий, плотность предприятий на тысячу жителей характеризуется положительной динамикой.

В целях финансовой поддержки малых предприятий, индивидуальных предпринимателей решением районного Совета народных депутатов на 50% понижен корректирующий коэффициент К2 при начислении единого налога на вмененный доход.

В целях поддержки развития КФХ и ЛПХ ежегодно выделяются субсидированные кредиты.

В рамках реализации программы содействия занятости населения государственную услугу по содействию самозанятости в 2011 году получили 42 человека, создано 24 дополнительных рабочих места.

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в Должанском районе, существует ряд основных проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности бизнес-структуры. Среди них необходимо отметить:

- недостаточно развитая инфраструктура поддержки МСП;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;
- неполное информационное обеспечение субъектов МСП;
- проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для МСП;
- недостаточный уровень предпринимательской культуры и активности, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов.

Все это обуславливает необходимость разработки Программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012–2020 годы».

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области», постановлением администрации Должанского района от 21 марта 2012 года № 84 «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации районных долгосрочных целевых программ и Порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации районных долгосрочных целевых программ».

Определенные в рамках Программы показатели позволяют оперативно оценивать эффективность программных мероприятий и вносить необходимые коррективы при их реализации.

Реализация мероприятий Программы обеспечит доступ малых форм хозяйствования к информационным ресурсам, улучшит социально-экономическую ситуацию, обеспечит рост занятости и доходов населения, активизацию малого предпринимательства, повышение эффективности государственной поддержки на основе осуществления совокупности правовых, организационных, экономических мероприятий, согласованных между собой по срокам, ресурсам и исполнителям.

## **2. Цель и задачи, целевые индикаторы и показатели, сроки и этапы реализации Программы**

Целью Программы является создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства в Должанском районе.

Задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП;
- обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП;
- расширение деловых возможностей субъектов МСП;
- информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.

Важнейшими целевыми показателями реализации Программы являются:

- количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района;

- количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП;
- удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.

Период реализации программы – 2012-2020 годы.

### **3. Перечень мероприятий по реализации Программы**

Содержание мероприятий по реализации Программы, объем необходимого финансирования, сроки выполнения приведены в приложении к настоящей Программе.

В приложении указаны исполнители мероприятий, объем финансирования, ожидаемые результаты от реализации Программы.

### **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Объем финансирования – 50,0 тыс. руб., в том числе:  
районный бюджет – 50,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования определяются исходя из возможностей бюджета Должанского района, результатов выполнения мероприятий и прогноза социально – экономического развития Должанского района на предстоящий период.

### **5. Механизм реализации Программы, управление реализацией и мониторинг Программы**

Механизм реализации Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Организационные механизмы выполнения Программы основываются на принципах согласования интересов всех участников Программы.

Управление Программой для достижения намеченной цели и решения поставленных задач основано на использовании программно-целевого метода, а также организационно-экономических и финансовых механизмов, направленных на реализацию системы скоординированных по средствам, ресурсам и инструментам мероприятий, в результате чего обеспечивается достижение ожидаемых конечных результатов Программы и важнейших целевых показателей.

Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета Должанского района.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Должанского района осуществляется финансовым отделом администрации Должанского района.

Оперативное управление ходом реализации Программы осуществляет отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики, предпринимательства и торговли администрации Должанского района. Реализация Программы осуществляется путем взаимодействия Заказчиков и Исполнителей Программы.

Мониторинг Программы осуществляется ежеквартально и с формированием годового итогового отчета. Реализация мероприятий Программы оценивается путем сравнения достигнутых показателей с плановыми показателями. Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно по важнейшим целевым показателям, указанным в паспорте Программы.

## **6. Оценка экономической, социальной эффективности Программы**

Оценка экономической эффективности Программы основывается на сопоставлении ежегодных темпов роста значений целевых индикаторов с их базовым значением. Результатом реализации Программы станет достижение целевых индикаторов.

Экономическая и социальная эффективность Программы заключается в создании стабильного сектора предпринимательства с укрепленной материальной базой. Реализация Программы способствует созданию благоприятных условий для самозанятости и увеличению занятости в сфере предпринимательства, развития бизнеса, увеличения личных доходов населения.

Важнейшими целевыми показателями, определяющими экономическую и социальную эффективность реализации Программы, являются следующие показатели:

1. Рост количества субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района в размере не менее 2 %.

2. Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района не менее чем на 2 %.

3. Создание субъектами МСП новых рабочих мест.

4. Увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций с 3,5% в базовом 2011 году до 5% в заключительном году реализации Программы.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

Приложение  
к муниципальной программе  
«Развитие и поддержка малого и среднего  
предпринимательства в Должанском районе  
на 2012-2020 годы»

**Система программных мероприятий**

тыс.руб.

Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Объем финансирования, тыс. руб.										Исполнители
			всего	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
<b>Задача 1. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП</b>													
Мероприятие 1.1. Разработка нормативно – правовых актов, способствующих развитию предпринимательства	Создание благоприятных условий для развития МСП	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района, отдел организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Должанского района
Мероприятие 1.2. Организация и проведение совещаний представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления с целью обсуждения наиболее актуальных проблем малого бизнеса, в том числе с участием контрольно-надзорных органов	Развитие конструктивного диалога представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского



	самоуправления													района, администрации сельских поселений
<b>Задача 2. Обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП</b>														
Мероприятие 2.1. Применение пониженного корректирующего коэффициента К2 при начислении единого налога на вмененный доход для субъектов малого и среднего предпринимательства.	Недопущение роста налоговой нагрузки на субъекты МСП	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района
Мероприятие 2.2. Привлечение субъектов МСП к выполнению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	Расширение деловой активности субъектов МСП	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, администрации сельских поселений
Мероприятие 2.3. Предоставление в соответствии с действующим законодательством на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства во владение и (или) в пользование муниципального имущества	Создание условий, способствующих расширению деятельности субъектов МСП в приоритетных для района отраслях экономики	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел имущества администрации Должанского района
<b>Задача 3. Расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства</b>														
Мероприятие 3.1. Организация дополнительного профессионального обучения и повышения квалификации граждан в	Вовлечение неза занятого населения в	Ежегодно												КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»

сфере предпринимательства	предпринимательство													
Мероприятие 3.2. Содействие участию субъектов малого предпринимательства в выставках, ярмарках, районных праздниках и мероприятиях	Использование потенциала малого предпринимательства для решения актуальных социально-экономических проблем	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.3. Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ежегодном Орловском экономическом форуме	Создание предпосылок для разработки субъектами МСП инвестиционных проектов и их реализации	Ежегодно, при наличии инвестиционных проектов у субъектов малого и среднего предпринимательства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.4. Оказание содействия в выделении мест под размещение рекламы о бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их имиджа	Формирование на территории района благоприятной среды для развития МСП	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли
Мероприятие 3.5. Организация и проведения мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, Дня торговли	Распространение положительного опыта ведения предпринимательства	2012-2020	50,0	5,0	5,0	6,0	5,0	0,00	7,0	7,0	7,0	8,0	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли, администрации сельских поселений	

	ской деятельности													
<b>Задача 4. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>														
Мероприятие 4.1. Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Пропаганда идей цивилизованного ведения бизнеса, корпоративной этики, распространение положительного опыта в сфере предпринимательства	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, редакция газеты «Знамя труда»
Мероприятие 4.2. Оказание консультационных услуг безработным гражданам, имеющим намерение открыть собственное дело	Содействие самозанятости населения, увеличение численности работающих в малом и среднем предпринимательстве	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района, межрайонная ИФНС России № 5 по Орловской области, КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»
Мероприятие 4.3. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах муниципальной и государственной поддержки	Расширение деловых возможностей малого и среднего	2012-2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации

	предпри- ниматель- ства													района, отдел сельского хозяйст- ва администрации района, КУ ОО «Центр занятости населения Дол- жанского района»
Мероприятие 4.4. Информирование субъектов мало- го и среднего предпринимательст- ва, занятых производством, пере- работкой сельскохозяйственной продукции, о возможностях получе- ния субсидированных кредитов	Стимули- рование производ- ства сель- скохозяй- ственной продукции, привлече- ние кре- дитных ре- сурсов для развития бизнеса	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел сельского хозяйства адми- нистрации Дол- жанского района, отдел по экономи- ке, предпринима- тельству и торгов- ле администрации Должанского рай- она
Мероприятие 4.5. Организация участия субъектов малого и среднего предпринима- тельства в ярмарках вакансий	Обеспече- ние воз- можности работода- телей осу- ществлять подбор кадров	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	КУ ОО «Центр за- нятости населения Должанского рай- она», отдел бух- галтерского учета и отчетности, эко- номики предпри- нимательства и торговли админи- страции Должан- ского района, от- дел сельского хо- зяйства админист- рации Должанско- го района
Мероприятие 4.6. Развитие информационной систе- мы по вопросам взаимодействия субъектов МСП с органами госу- дарственного контроля и надзора	Консульта- ционная и методиче- ская помощь субъектам МСП, сни- жение числа нарушений	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтер- ского учета и от- четности, экономи- ки предпринима- тельства и торгов- ли администрации района, отдел сельского хозяйст-

	субъектами МСП действующего законодательства												ва администрации района
Мероприятие 4.7. Организация совещаний для руководителей и специалистов субъектов МСП по вопросам обеспечения выполнения законодательства в сфере охраны труда	Повышение уровня охраны труда на предприятиях малого и среднего бизнеса, повышение безопасности труда, снижение уровня производственного травматизма.	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района
Мероприятие 4.8. Ведение отдельной страницы на официальном сайте администрации Должанского района, посвященной проблематике МСП	Обеспечение доступности и открытости информации по вопросам предпринимательской деятельности	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел бухгалтерского учета и отчетности, экономики предпринимательства и торговли администрации Должанского района, отдел организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Должанского района
Итого			50,0	5,0	5,0	6,0	5,0	0,00	7,0	7,0	7,0	8,0	