

Приложение к  
Постановлению  
администрации  
Должанского района  
№ 1112  
от 27.12.2017 г.

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДОЛГОЕ,  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА, ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**на 2018 - 2030 гг.**

2018 год.

**1. Паспорт**

муниципальной программы Комплексное развитие социальной  
инфраструктуры на территории городского поселения Долгое на 2017 - 2030 гг.

|                                    |  |
|------------------------------------|--|
| Наименование программы             | Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории городского поселения Долгое на 2017- 2030 гг.» (далее – Программа)   |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;<br>- Градостроительный кодекс РФ<br>- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»<br>- Генеральный план и правила землепользования и застройки муниципального образования городское поселение Долгое Должанского района Орловской области<br>- Нормативы градостроительного проектирования |
| Разработчик программы              | Администрация Должанского района   |
| Исполнители программы              | Администрация Должанского района   |
| Контроль за реализацией программы  | Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Должанского района  |
| Цель программы                     | Комплексное развитие социальной инфраструктуры   |

|   |   |
|---|---|
| Задачи программы  | Повышение доступности и уровня обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры и обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры  |
| Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры  | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры   |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ремонт объектов водоснабжения;</li> <li>2. Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов городского поселения</li> <li>3. Строительство детских игровых комплексов и площадок.</li> </ol> |
| Сроки и этапы реализации программы  | 2018-2030 гг.   |
| Объемы и источники финансирования   | Источники финансирования:<br>Программа финансируется из местного, районного, областного бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан, внебюджетных источников.  |
| Результат реализации программы  | Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения городского поселения Долгое<br>Обеспеченность граждан жильём, -<br>Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей городского поселения.   |

## 1. Введение

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне городского поселения.

Стратегический план развития городского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о

стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры городского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития городского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

## 2. Социальная инфраструктура и потенциал развития городского поселения Долгое Должанского района Орловской области.

### 2.1. Анализ социальной инфраструктуры городского поселения

Общая площадь сельского поселения составляет 799 га. Численность населения по данным на 01.01.2017 года составила 3919 чел.

#### **Наличие земельных ресурсов пгт. Долгое состоянию на 01.01.2017г.**

| Показатели  | Единица измерения, га | Современное состояние | Первая очередь строительства |
|---|-----------------------|-----------------------|------------------------------|
| Общая площадь земель поселения в установленных границах | 799                   |                       |                              |
| В том числе:  |                       |                       |                              |

|                         |     |  |  |
|-------------------------|-----|--|--|
| Земли сельхозназначения | 115 |  |  |
| Населенных пунктов      | 580 |  |  |
| Лесной фонд             |     |  |  |
| Рекреационная зона      |     |  |  |

### 2.1.2. Демографическая ситуация

Общая численность населения пгт.Долгое на 01.01.2017 года составила 3919 человек. Важнейшими социально-экономическими показателями формирования градостроительной системы любого уровня являются динамика численности населения, его возрастная структура. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими они выступают в качестве основного фактора, влияющего на сбалансированное и устойчивое развитие территории поселения. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит, и трудовой потенциал той или иной территории.

Основные причины этого — экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможности для большинства молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы. При этом без привлечения молодежи в городское поселение нельзя устойчиво развивать сельские территории.

Поэтому в результате получается, что отсутствие необходимого трудоспособного населения постепенно ведет к процессу самоликвидации городских поселений. А, следовательно, снижается эффективность использования земли, уменьшается динамичное развитие производительных сил, что не позволяет поднять экономику пгт.Долгое в целом.

#### Демографические характеристики городского поселения

| № п/п | Показатели / годы  | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------|--|------|------|------|
| 1     | Общая численность населения на начало соответствующего периода, всего* | 4872 | 4205 | 3919 |
| 2     | Общее число родившихся за отчётный период                              | 45   | 51   | 52   |
| 3     | Общее число умерших за отчётный период                                 | 69   | 74   | 65   |
|       |  |      |      |      |
|       |  |      |      |      |

За рассматриваемый период с 2014 года по 2016 год показатель численности постоянно снижался: в 2016 году показатель составил 3919 человека, что на 19,5% ниже показателя за 2014 год .

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

В 2014 году на территории поселения родилось 45 детей, что на 14% ниже уровня 2016 года

Что касается количества умерших, можно отметить, что в 2016 году показатель снизился на 6% по сравнению с показателем 2014 года.

Демографическая структура населения городского поселения относится к регрессивному типу: с относительно низкой долей населения молодых возрастов при относительно высокой доле населения пенсионных возрастов.

Данный тип возрастной структуры может оказать негативное влияние на перспективную динамику демографических процессов в поселении.

Проблема старения населения все же актуальна для городского поселения.

Старение населения и изменение его возрастной структуры находит отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношение численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возрастов. Высокая демографическая нагрузка - это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как со снижением рождаемости и ростом продолжительности жизни усиливается «давление» на трудоспособное население за счет лиц пожилого возраста.

Старение населения в перспективе ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблемы здоровья пожилых людей.

### **Развитие отраслей социальной сферы**

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2018 год и на период до 2030 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития городского поселения:

- повышение уровня жизни населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городском поселении;
- сохранение культурного наследия.

Необходимым условием жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении.

Целью успешного функционирования городского поселения как административно-территориальной единицы является создание экономического механизма саморазвития, формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования.

Наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении — это необходимое условие жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития.

#### **1. Культура**

Согласно статье 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. к полномочиям органов местного самоуправления поселения относится создание условий для

организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

### Перечень библиотечных учреждений

| Наименование библиотеки               | Место-положение | Количество посещений |
|---------------------------------------|-----------------|----------------------|
| КУК «ЦБС»                             | ул. Ленина, 18  | 10567                |
| Филиал Фроловской сельской библиотеки | ул. Луговая 1а  | 1703                 |

На территории городского поселения Долгое также расположены: Межпоселенческий культурно-досуговый центр по ул. Ленина, музей по ул. Кирова и парк культуры и отдыха в центральной части поселения.

### 2.Физическая культура и спорт

К нормируемым учреждениям физкультуры и спорта относятся стадионы и спортзалы, как правило, совмещенные со школами (повседневное обслуживание), бассейн (периодическое обслуживание).

Спортивные залы, расположенные при школах могут использоваться взрослым населением для занятий спортом.

На территории городского поселения Долгое кроме стадионов, совмещённых со школами, имеется центральный стадион по ул. Ленина

### 3.Образование

К необходимым населению нормируемым объектам образования относятся детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы (повседневный уровень), учреждения начального профессионального и средне специального образования (периодический уровень). Кроме того, в городском центре могут быть размещены и дополнительные учреждения, расширяющие сферу образовательных услуг, такие как детские школы искусств и творчества, специализированные ДДУ и школьные учреждения.

***В систему образования городского поселения входят:***

| Наименование объекта                      | Адрес               | Проектная мощность | Фактическая загрузка | Год постройки |
|---|---------------------|--------------------|----------------------|---------------|
| БОУ «Должанская сош»                      | Ул. Ленина, д.24    | 374 мест           | 552 мест             | 1962          |
| МОУ ДОД Детско-юношеская спортивная школа | Ул. Газопроводская, | 90                 | 165                  | 1982          |
| БУДО Дом детского творчества              |                     | 100                | 102                  |               |

Наиболее универсальным показателем, характеризующим развитие сети дошкольных учреждений в поселении, является обеспечение всех детей в возрасте 1-6 лет ДДУ. Так детский сад «Сказка» и его структурное подразделение «Колобок» рассчитаны на 320 детей, в настоящее время наполняемость составила 95 %, т.е. имеются свободные места для дошкольников в количестве 16 мест.

#### **4. Здравоохранение**

В расчете потребности муниципальных образований в объектах здравоохранения «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р, опирается на Концепцию развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, одобренную Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 г. N 1387, Программу государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. N 1096, и Методические рекомендации о порядке формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью, утвержденные Минздравом России, ФОМС, Минфином России.

К необходимым населению нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (I-ый, повседневный уровень обслуживания) и больницы (II-ой, периодический уровень обслуживания). Кроме того в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет. Ко второму уровню обслуживания относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, городские аптеки, молочные кухни.

На территории городского поселения Долгое расположены две поликлиники: по ул. Ленина и детская поликлиника на ул. Свердлова,34, а так же аптеки по ул. Привокзальная, ул. Свердлова, ул. Ленина

#### **5. Экономика поселения**

Необходимым условием жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении.

Целью успешного функционирования городского поселения как административно-территориальной единицы является создание экономического механизма саморазвития, формирование бюджетов органов местного самоуправления на основе надёжных источников финансирования.

Наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении — это необходимое условие жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития.

#### **6. Жилищный фонд**

Подробная характеристика жилого фонда на территории города представлена в таблице.

| № п/п | Наименование показателя  | Современное состояние, количество дворов частного сектора и квартир |      |      |
|-------|--|---|------|------|
|       |  | 2014  | 2015 | 2016 |
| 1     | 2  | 4   | 5    | 6    |
| 1     | Общий объем жилищного фонда  | 2045  | 2045 | 2045 |
| 2     | в том числе в общем объеме жилищного фонда*                          |   |      |      |
| 2.1   | Индивидуальная застройка   | 1126  | 1126 | 1126 |
| 2.2   | Многоквартирная малоэтажная застройка (1-2 этажа)                    | 51  | 51   | 51   |
| 2.3   | Многоквартирная среднеэтажная (3-5 этажей)                           | 4   | 4    | 4    |
| 2.4   | Многоквартирная многоэтажная (6 и более)                             | -   | -    | -    |
| 3     | Обеспеченность жилищного фонда централизованными инженерными сетями: |   |      |      |
| 3.1.  | водопроводом   | 1745  | 1745 | 1745 |
| 3.2   | электричеством   | 2045  | 2045 | 2045 |
| 3.3   | электроплитами   | -   | -    | -    |
| 3.4   | газовыми плитами   | 1602  | 1602 | 1602 |
| 3.5   | теплом   | 386   | 386  | 386  |

На данный момент, касательно жилищного фонда на территории поселения выявлен ряд проблем:

*Необходимо строительство муниципального жилья;*

*Требуется строительство домов усадебного типа по программе «Доступное жилье», предназначенных для молодых специалистов и молодых семей;*

*На территории поселения имеется ветхий жилой фонд, требующий сноса и постепенного расселения проживающих граждан.*

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится теплоснабжение, водоснабжение. Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни

населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Главной целью Программы развития социальной инфраструктуры городского поселения Долгое Должанского района Орловской области на 2018-2030 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития городского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. отремонтировать дороги внутри поселения;

4. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь населения;

5. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. активизация культурной деятельности;

7. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

8. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

## **7. Основные стратегическими направлениями развития поселения**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

### **Экономические:**

1. Содействие развитию бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

### **Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;
- по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в городское поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;
- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;
- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по «Программе переселение граждан из ветхого аварийного жилья» для строительства жилья и ремонт муниципального жилья;
- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;

6. Освещение городского поселения на должном уровне.

7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

## **8. Система основных программных мероприятий по развитию городского поселения Долгое**

Задача формирования стратегии развития городского поселения не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2018-2030 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития городского поселения Долгое Должанского района Орловской области**

| № | Содержание мероприятия   | Ответственный исполнитель | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты  |
|---|--|---------------------------|------------------|---|
| 1 | Разработка перспективного плана развития городского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ | Администрация района      | 2018 г.          | Современная концепция управления городским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики  |
| 2 | Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры   | Администрация района      | 2018-2030 гг.    | Ежегодный план мероприятий по реализации Программы  |
| 3 | Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления   | Администрация района      | 2018-2030 гг.    | Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов)  |
| 4 | Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в городском поселении   | Администрация района      | 2018-2030 гг.    | Повышение предпринимательской активности в пгт. Долгое  |
| 5 | Повышение эффективности использования муниципальной собственности  | Администрация района      | 2018-2030 гг.    | Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на |

| №  | Содержание мероприятия   | Ответственный исполнитель | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты  |
|----|--|---------------------------|------------------|---|
|    |  |                           |                  | жилые помещения)  |
| 6  | Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета   | Администрация района      | 2017 г.          | Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне (Наработка нормативной базы)  |
| 7  | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2018-2030 годы» | Администрация района      | 2018-2030гг.     | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг ( разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения |
| 8  | Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в поселении (полиция, Роспотребнадзор)                          | Администрация района      | Систематически   | Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения  |
| 9  | Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации                     | Администрация района      | Систематически   | Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных   |
| 10 | Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения                       | Администрация района      | Систематически   | Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения   |

**8. Оценка эффективности мероприятий, включенных в Программу, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области физической культуры и массового спорта, культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения**

**Оценка социально-экономической эффективности мероприятий**

Оценка социально-экономической эффективности Программы необходима для обозначения соотношения социальных результатов/эффектов и стоимости затраченных ресурсов.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют единые методологические подходы к оценке социально-экономической эффективности государственных и муниципальных программ.

Под социально-экономической эффективностью социально-значимых программ понимается соотношение стоимости социальных результатов/эффектов, в том числе допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив.

С учетом принятием в Программе показателей социально-экономических результатов/эффектов Программы, которые невозможно измерить в стоимостных показателях эффективность реализации Программы определяется через степень достижения запланированных результатов.

Учёт социально-экономического эффекта, полученного в результате выполнения программы, необходим для измерения реальной эффективности оказанных услуг — как социальной, так и социально-экономической.

В настоящей Программе термин «социально-экономическая эффективность» понимается как степень достижения запланированных результатов Программы, т.е. как «эффективность деятельности по реализации программы».

Степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать посредством сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации программы определяется по формуле:

$$E = \frac{D_{пл}}{P_{бс}}$$

где:

$E$  — показатель социально-экономической эффективности реализации программы;

$D_{пл}$  — оценка достижения запланированных значений показателей;

$P_{бс}$  — оценка полноты использования выделенных на реализацию программы средств.

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий осуществляется ежегодно путем формирования отчета о достижении показателей эффективности в срок до 15 января года, следующего за отчетным.

Максимальное ожидаемое значение эффективности реализации программы равно 1.

Заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденной Программой, Заказчик готовит предложения о корректировке сроков реализации Программы и перечня программных мероприятий, путем внесения изменений в Программу.

## **9. Развитие и поддержка малого предпринимательства**

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных

условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет поселения, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства.
- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса.
- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства.
- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;
- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан; поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие приоритеты:

- 1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;
- 2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;
- 3) развитие народных ремесел, туризма;
- 4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.);
- 5) строительство, в том числе жилья;
- 6) выполнение дорожных работ;
- 7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.

Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.

## **10. Развитие коммунального комплекса**

Развитие среды проживания населения городского поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса. Улучшение качества предоставления коммунальных услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой

коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

## **11. Благоустройство**

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории, увеличится привлекательность городского поселения для населения. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей поселения для выполнения работ по благоустройству территории поселения и участия в конкурсах проводимых администрацией Должанского района .

## **12. Обеспечение безопасности населения**

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

## **13. Социальное развитие поселения**

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа развития городского поселения на 2018-2030 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов

проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

#### **14. Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти городского поселения.

Общее руководство Программой осуществляет Глава района, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;

- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения;

- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры городского поселения;

- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют специалисты администрации района под руководством главы района.

Глава района осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с областными органами исполнительной власти по включению предложений в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалисты администрации района осуществляют следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

## 15. Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

## 16. Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

- проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
  - строительство новых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;
  - ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения поселения.
  - улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
  - защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
  - привлечения внебюджетных инвестиций в экономику городского поселения;
  - повышения благоустройства;
  - развития малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения
- Долгое, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет;
- формирования современного привлекательного имиджа городского поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей городского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

- 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в городском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения.

Переход к управлению городским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие программы развития городского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров городского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

к Программе комплексного развития  
объектов социальной инфраструктуры  
городского поселения Долгое  
Должанского района Орловской области  
на 2018-2030 годы

**Очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в плановом периоде (с разбивкой по годам)**

| № п/п                   | Мероприятие   | Наименование, расположение объекта                       | Технические параметры | Реализации мероприятий по годам |      |      |      |      |           | Ответственный исполнитель                                   |
|-------------------------|---|--|-----------------------|---------------------------------|------|------|------|------|-----------|---|
|                         |   |  |                       | 2018                            | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2030 |   |
| <b>Иные мероприятия</b> |   |  |                       |                                 |      |      |      |      |           |   |
| <b>1.</b>               | <b>объекты социальной инфраструктуры</b>  |  |                       |                                 |      |      |      |      |           |   |
| <b>1.1.</b>             | Установка ограждения по ул.Свердлова в районе дома № 34                                   | территория жилой застройки в границах населенного пункта | по проекту            | +                               |      |      |      |      |           | отдел городского поселения администрации Должанского района |
| <b>1.2.</b>             | Организация пешеходных переходов на пересечении ул.Октябрьская и ул.Орджоникидзе; а также | территория жилой застройки в границах населенного пункта | + -                   |                                 | +    |      |      |      |           | отдел городского поселения администрации Должанского района |

| №<br>п/п    | Мероприятие   | Наименование,<br>расположение<br>объекта                             | Технические<br>параметры | Реализации мероприятий по годам |      |      |      |      |               | Ответственный<br>исполнитель   |
|-------------|---|--|--------------------------|---------------------------------|------|------|------|------|---------------|--|
|             |   |  |                          | 2018                            | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023-<br>2030 |  |
|             | ул.Свердлова и<br>ул.Горького   |  |                          |                                 |      |      |      |      |               |  |
| <b>2.</b>   | <b>объекты социальной<br/>инфраструктуры в области<br/>физической культуры и спорта</b> |  |                          |                                 |      |      |      |      |               |  |
| <b>2.1.</b> | Проведение<br>реконструкции<br>освещения<br>ледового катка по<br>ул.Молодёжная          | территория жилой<br>застройки в<br>границах<br>населенного<br>пункта | -                        | +                               |      |      |      |      |               | отдел<br>городского<br>поселения<br>администрации<br>Должанского<br>района |

к Программе комплексного развития  
объектов социальной инфраструктуры  
городского поселения Долгое  
Должанского района  
Орловской области на 2018-2030 годы

**Укрупненная оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию,  
строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры**

| №<br>п/п    | Мероприятие   | Наименование,<br>расположение<br>объекта                                | Технические<br>параметры | Стоимость<br>выполнения<br>мероприятия,<br>тыс. руб. | Финансовые потребности на реализацию мероприятий,<br>тыс. руб. |      |      |      |      |           |
|-------------|---|---|--------------------------|--|--|------|------|------|------|-----------|
|             |   |   |                          |  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2030 |
| <b>1.</b>   | <b>Иные мероприятия в период действия Программы</b>   |   |                          |  |  |      |      |      |      |           |
|             | <b>объекты социальной<br/>инфраструктуры</b>  |   |                          |  |  |      |      |      |      |           |
| <b>1.1.</b> | Установка<br>ограждения по<br>ул.Свердлова в<br>районе дома № 34  | территория<br>жилой<br>застройки в<br>границах<br>населенного<br>пункта | по проекту               | <b>70</b>  | 70   |      |      |      |      |           |
| <b>1.2.</b> | Организация<br>пешеходных<br>переходов на<br>пересечении<br>ул.Октябрьская и<br>ул.Орджоникидзе;<br>а также<br>ул.Свердлова и | территория<br>жилой<br>застройки в<br>границах<br>населенного<br>пункта | -                        | <b>60</b>  | 60   |      |      |      |      |           |

| №<br>п/п                             | Мероприятие   | Наименование,<br>расположение<br>объекта                                | Технические<br>параметры | Стоимость<br>выполнения<br>мероприятия,<br>тыс. руб. | Финансовые потребности на реализацию мероприятий,<br>тыс. руб. |      |      |      |      |           |
|--------------------------------------|---|---|--------------------------|--|--|------|------|------|------|-----------|
|                                      |   |   |                          |  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2030 |
|                                      | ул.Горького   |   |                          |  |  |      |      |      |      |           |
|                                      | <b>объекты социальной<br/>инфраструктуры в области<br/>физической культуры и спорта</b> |   |                          |  |  |      |      |      |      |           |
| 2.1.                                 | Проведение<br>реконструкции<br>освещения<br>ледового катка по<br>ул.Молодёжная          | территория<br>жилой<br>застройки в<br>границах<br>населенного<br>пункта |                          | 150  | 150  |      |      |      |      |           |
| <b>ИТОГО по разделу</b>              |   |   |                          |  | 280  | 0    | 0    | 0    | 0    | 0         |
| <b>В том числе по<br/>источникам</b> |   | <b>Федеральный<br/>бюджет</b>   |                          | 0,0  |  |      |      |      |      |           |
|                                      |   | <b>Бюджет<br/>региона</b>   |                          | 0  |  |      |      |      |      |           |
|                                      |   | <b>Бюджет<br/>поселения</b>   |                          | 280  | 280  | 0    | 0    | 0    | 0,0  | 0,0       |
|                                      |   | <b>Внебюджетные<br/>средства</b>  |                          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0       |
| <b>ВСЕГО</b>                         |   |   |                          |  |  |      |      |      |      |           |
| <b>В том числе по<br/>источникам</b> |   | <b>Федеральный<br/>бюджет</b>   |                          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0       |
|                                      |   | <b>Бюджет<br/>региона</b>   |                          | 0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0       |
|                                      |   | <b>Бюджет</b>   |                          | 280  | 280  | 0    | 0    | 0    | 0,0  | 0,0       |

| №<br>п/п                  | Мероприятие | Наименование,<br>расположение<br>объекта | Технические<br>параметры | Стоимость<br>выполнения<br>мероприятия,<br>тыс. руб. | Финансовые потребности на реализацию мероприятий,<br>тыс. руб. |          |          |          |            |            |
|---------------------------|-------------|--|--------------------------|--|--|----------|----------|----------|------------|------------|
|                           |             |  |                          |  | 2018   | 2019     | 2020     | 2021     | 2022       | 2023-2030  |
|                           |             | поселения                                |                          |  |  |          |          |          |            |            |
|                           |             | Внебюджетные<br>средства                 |                          | 0,0  | 0,0  | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0        | 0,0        |
| <b>ВСЕГО по Программе</b> |             |  |                          | <b>280</b>   | <b>280</b>   | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0,0</b> | <b>0,0</b> |