



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.09. 2017 г.  
пгт.Долгое

№ 773

Об утверждении основных направлений  
бюджетной политики городского поселения Долгое Орловской области  
на 2018–2020 годы и основных направлений налоговой политики  
городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городском поселении Долгое Орловской области», администрация Должанского района Орловской области **постановляет:**

1. Утвердить:

основные направления бюджетной политики городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы согласно приложению 1;  
основные направления налоговой политики городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы согласно приложению 2.

2. Обеспечить составление проекта бюджета городского поселения Долгое орловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом основных направлений бюджетной политики городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы и основных направлений налоговой политики городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Должанского района Орловской области Чеботкову И.П.

Глава администрации  
района

Б. Н. Макашов

Приложение 1  
к постановлению администрации  
Должанского района Орловской  
области от 25.09. 2017 г. № 773

Основные направления бюджетной политики городского поселения Долгое  
Орловской области на 2018–2020 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы (далее также – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городском поселении Долгое Орловской области».

Бюджетная политика городского поселения Долгое Орловской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития городского поселения Долгое Орловской области на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, адресное решение социальных задач, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики  
городского поселения Долгое Орловской области в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем, в настоящее время сохраняется базовая задача – ограничить темпы роста бюджетных расходов и выйти на бездефицитный районный бюджет в среднесрочной перспективе.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2018 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

#### 1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения Долгое Орловской области, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета городского поселения Долгое определяют потребность перехода к режиму экономии средств бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета городского поселения Долгое Орловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование бюджета городского поселения Долгое Орловской области осуществляется исходя из необходимости оптимизации расходов, а также оптимизации сети муниципальных учреждений Должанского района Орловской области.

#### 2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета городского поселения Долгое Орловской области следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не

первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

На основе проведенной инвентаризации расходных обязательств, прежде всего, требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета городского поселения Долгое Орловской области муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета городского поселения Долгое Орловской области, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2018–2020 годы будет производиться в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета городского поселения Долгое Орловской области все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- 1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов бюджета городского поселения Долгое;
- 2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения Долгое;

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2018–2020 годах будут являться:

- 1) сохранение объектов культурного наследия городского поселения Долгое Орловской области;
- 2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований городского поселения Долгое Орловской области;
- 3) адресная поддержка и развитие профессионального искусства, литературы и творчества;
- 4) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
- 5) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения будут направлены средства Дорожного фонда Должанского района Орловской области, формирование которого будет производиться на основании прогнозов поступлений и акцизов на нефтепродукты.

Основные направления налоговой политики  
городского поселения Долгое Орловской области на 2018–2020 годы

Налоговая политика городского поселения Долгое Орловской области в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в городском поселении Долгое Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Должанского района Орловской области «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Должанском районе Орловской области», Плана мероприятий по увеличению доходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета городского поселения Долгое Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского поселения Долгое Орловской области;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Должанского района Орловской области;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет городского поселения Долгое Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий;

6) сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

7) рассмотрение целесообразности перехода на налогообложение имущества организаций с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов как торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые

помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в бюджет городского поселения Долгое;

3) продолжение работы по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета городского поселения Долгое Орловской области.