



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.09. 2017 г.
пгт.Долгое

№755

Об утверждении основных направлений
бюджетной политики Должанского района Орловской области
на 2018–2020 годы и основных направлений налоговой политики
Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области», администрация Должанского района Орловской области **постановляет:**

1. Утвердить:

основные направления бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы согласно приложению 1;
основные направления налоговой политики Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы согласно приложению 2.

2. Финансовому отделу администрации Должанского района Орловской области обеспечить составление проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом основных направлений бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы и основных направлений налоговой политики Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы.

3. Рекомендовать главам сельских поселений и поселка Долгое обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2018-2020 годы.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Должанского района Орловской области Чеботкову И.П.

Глава администрации
района

Б. Н. Макашов

Приложение 1
к постановлению администрации
Должанского района Орловской
области от 18.09. 2017 г. № 755

Основные направления бюджетной политики Должанского района
Орловской области на 2018–2020 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы (далее также – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области».

Бюджетная политика Должанского района Орловской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Должанского района Орловской области на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, адресное решение социальных задач, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики
Должанского района Орловской области в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем, в настоящее время сохраняется базовая задача – ограничить темпы роста бюджетных расходов и выйти на бездефицитный районный бюджет в среднесрочной перспективе.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2018 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности районного бюджета, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов районного бюджета исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения доходов районного бюджета и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита районного бюджета определяют потребность перехода к режиму экономии средств районного бюджета.

При этом приоритетами в расходовании средств районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов становятся:

1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование районного бюджета осуществляется исходя из необходимости оптимизации расходов, а также оптимизации сети муниципальных учреждений Должанского района Орловской области.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств районного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями районного бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств районного бюджета.

На основе проведенной инвентаризации расходных обязательств, прежде всего, требуется привести в соответствие с реальными возможностями районного бюджета муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов районного бюджета увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств районного бюджета, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2018–2020 годы будет производиться в соответствии:

1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения районного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в районе, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение

культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей района, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям. Планируется проведение культурных мероприятий.

В сфере занятости населения наряду с социальной поддержкой безработных граждан и трудоустройством граждан, ищущих работу, будут осуществляться меры активной политики занятости (профессиональная ориентация граждан, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, организация проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан), способствующие снижению уровня безработицы.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных законами социальных обязательств перед гражданами.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования в 2018–2020 годах будут являться:

1) повышение качества и доступности образования для граждан с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;

2) обеспечение преемственности основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках перехода образовательных организаций Должанского района Орловской области к реализации федеральных государственных образовательных стандартов;

3) укрепление материально-технической базы образовательных организаций Должанского района Орловской области с учетом современных стандартов проведения капитального ремонта зданий объектов образования;

4) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере образования;

5) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;

6) обеспечение питанием всех обучающихся по программам начального общего образования и обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования из числа малообеспеченных и многодетных семей;

7) обеспечение поддержки талантливой молодежи в целях развития творческого, научного и профессионального потенциала;

8) проведение и диверсификация мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере здравоохранения

в 2018–2020 годах будут являться:

1) обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

Основными направлениями бюджетной политики в сфере социальной защиты населения в 2018–2020 годах будут являться:

1) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан пожилого возраста и инвалидов в востребованных социальных услугах;

3) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности несовершеннолетних и семей с детьми в востребованных социальных услугах;

4) повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям Должанского района Орловской области;

5) реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2018–2020 годах будут являться:

1) сохранение объектов культурного наследия Должанского района Орловской области;

2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Должанского района Орловской области;

3) адресная поддержка и развитие профессионального искусства, литературы и творчества;

4) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;

5) поддержка и развитие музейной деятельности;

6) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;

7) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;

8) информационно-издательская деятельность учреждений культуры.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2018–2020 годах будут являться:

1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;

2) развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями;

3) развитие учреждений сферы физической культуры и спорта;

4) развитие образовательных учреждений спортивной направленности.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры Должанского района Орловской области.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения будут направлены средства Дорожного фонда Должанского района Орловской области, формирование которого будет производиться на основании прогнозов поступлений и акцизов на нефтепродукты.

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Должанского района Орловской области в 2018–2020 годах будут формироваться в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

- 1) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- 2) сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- 3) повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

Основные направления налоговой политики
Должанского района Орловской области на 2018–2020 годы

Налоговая политика Должанского района Орловской области в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Должанского района Орловской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Должанском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Должанского района Орловской области «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Должанском районе Орловской области», Плана мероприятий по увеличению доходов районного бюджета .

.Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Должанского района Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Должанского района Орловской области;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Должанского района Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий;

6) сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

7) рассмотрение целесообразности перехода на налогообложение имущества организаций с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов как торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации)

объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов местного самоуправления по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в районный и местные бюджеты;

3) продолжение работы по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.