



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10. 2016 г.
пгт.Долгое

№ 330

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы и основных направлений налоговой политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области», администрация Должанского района Орловской области постановляет:

1. Утвердить:
основные направления бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы согласно приложению 1;
основные направления налоговой политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы согласно приложению 2.
2. Финансовому отделу администрации Должанского района Орловской области обеспечить составление проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом основных направлений бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы и основных направлений налоговой политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы.
3. Рекомендовать главам сельских поселений и поселка Долгое обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2017-2019 годы.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Должанского района Орловской области Чеботкову И.П.

Врио главы администрации
района

Б. Н. Макашов

Основные направления бюджетной политики
Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Должанского района Орловской области на 2017–2019 годы (далее также – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Должанском районе Орловской области».

Бюджетная политика Должанского района Орловской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Должанского района Орловской области на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», адресное решение социальных задач, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Должанского района
Орловской области в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи, с чем в настоящее время сохраняется базовая задача – ограничить темпы роста бюджетных расходов, и выйти на бездефицитный районный бюджет в среднесрочной перспективе.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых

механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2017 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будет являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности районного бюджета, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов районного бюджета исходя из оценки доходного потенциала.

Перспективная возможность снижения расходов районного бюджета и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита районного бюджета определяют потребность перехода к режиму экономии средств районного бюджета.

При этом приоритетами в расходовании средств районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов становятся:

обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств районного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями районного бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и не приоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств районного бюджета.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию

расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Прежде всего требуется привести в соответствие с реальными возможностями районного бюджета муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов районного бюджета увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств районного бюджета, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения районного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных (муниципальных) услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в районе, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей района.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных законами района социальных обязательств перед гражданами.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;

ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов кредитных организаций.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования в 2017–2019 годах будут являться:

1) повышение качества и доступности образования для граждан с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;

2) укрепление материально-технической базы образовательных организаций Должанского района;

3) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере образования;

4) модернизация технологической и социальной инфраструктуры;

5) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;

6) обеспечение питанием всех обучающихся по программам начального общего образования и обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования из числа малообеспеченных и многодетных семей;

7) организация образовательного процесса в одну смену;

8) обеспечение поддержки талантливой молодежи в целях развития творческого, научного и профессионального потенциала;

9) проведение мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере социальной защиты населения в 2017–2019 годах будут являться:

1) обеспечение максимального охвата жителей Орловской области, нуждающихся в различных видах социальной помощи и поддержки, социальными услугами;

2) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан пожилого возраста и инвалидов в востребованных социальных услугах;

3) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности несовершеннолетних и семей с детьми в востребованных социальных услугах;

- 4) повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям Орловской области;
- 5) реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2017–2019 годах будут являться:

- 1) сохранение объектов культурного наследия Должанского района Орловской области;
- 2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Должанского района Орловской области;
- 3) адресная поддержка и развитие профессионального искусства, литературы и творчества;
- 4) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;
- 5) поддержка и развитие музейной деятельности;
- 6) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
- 7) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2017–2019 годах будут являться:

- 1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;
- 2) развитие учреждений сферы физической культуры и спорта.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение мероприятий строительного характера.

На ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения будут направлены поступившие акцизы на нефтепродукты.

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2017–2019 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

В районном бюджете будут ежегодно предусматриваться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований района (городских округов) в целях оказания финансовой помощи для реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения соответствующего муниципального образования.

Приложение 2
к постановлению
администрации Должанского района
от 17.10. 2016 года № 330

Основные направления налоговой политики Должанского района
Орловской области на 2017–2019 годы

Налоговая политика Должанского района Орловской области в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Должанского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышение эффективности системы налогового администрирования и проведение антикризисных налоговых мер. Работа по мобилизации доходов в Должанском районе будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Должанского района Орловской области от 16.04.2014 года № «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Должанском районе».

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются следующие.

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Должанского района Орловской области:

1) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами ;

3) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

4) актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) переход к налогообложению имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

6) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, контрольный пакет акций которых находится в собственности Должанского района Орловской области;

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

сохранение и расширение поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

3. Совершенствование налогового администрирования:

повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета.