

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И  
СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
В ДОЛЖАНСКОМ РАЙОНЕ  
НА 2012-2020 ГОДЫ»**

**п. Долгое, 2012 год**

## П А С П О Р Т

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012-2020 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Орловской области от 10 апреля 2009 года №888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области»
Заказчик Программы	Администрация Должанского района
Разработчик Программы	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района
Цель Программы	Создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Должанском районе, способствующих: <ul style="list-style-type: none"> <li>• устойчивому росту уровня социально – экономического развития района и благосостояния граждан;</li> <li>• формированию экономически активного среднего класса;</li> <li>• ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Должанского района сферах деятельности;</li> <li>• занятости и самозанятости населения</li> </ul>
Задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП;</li> <li>• обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП;</li> <li>• расширение деловых возможностей субъектов МСП;</li> <li>• информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.</li> </ul>
Целевые показатели Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района;</li> <li>• доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района;</li> <li>• количество вновь созданных рабочих мест субъектами</li> </ul>

	<p>МСП;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2012-2020 годы
Финансирование Программы	<p><b>2012-2020 годы</b>, всего 366,9 тыс. рублей, из них:</p> <p>областной бюджет – 307,9 тыс. рублей, районный бюджет – 59,0 тыс. рублей;</p> <p>в т.ч. по годам</p> <p><b>2012 год</b> –67,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 62,5 тыс. рублей, районный бюджет – 5,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2013 год</b> – 74,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 69,5 тыс. рублей, районный бюджет – 5,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2014 год</b> –75,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 69,5 тыс. рублей, районный бюджет – 6,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2015 год</b> –75,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 69,5 тыс. рублей, районный бюджет – 6,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2016 год</b> –14,2 тыс. рублей, из них: областной бюджет –7,2 тыс. рублей, районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2017 год</b> – 14,2 тыс. рублей, из них: областной бюджет –7,2 тыс. рублей, районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2018 год</b> –14,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет –7,5 тыс. рублей, районный бюджет – 7,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2019 год</b> –15,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет –7,5 тыс. рублей, районный бюджет – 8,0 тыс. рублей;</p> <p><b>2020 год</b> –15,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет –7,5 тыс. рублей; районный бюджет – 8,0 тыс. рублей;</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение количества предприятий малого и среднего бизнеса на 1000 жителей района;</li> <li>• увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе к общему количеству занятых на крупных, средних и малых предприятиях;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"><li>• увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций;</li><li>• создание новых рабочих мест.</li></ul>
--	---

## **1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом**

Малый бизнес играет все более заметную роль в развитии экономики Должанского района. Создаются новые рабочие места, пополняются доходы районного бюджета, внедряются новые формы обслуживания, совершенствуется материально-техническая база, улучшается ассортимент реализуемых товаров, тем самым улучшается и повышается качество жизни жителей района.

Малое и среднее предпринимательство – с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и самообеспечения граждан.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов, является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Общие данные, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства в Должанском районе, свидетельствуют о позитивных тенденциях в его развитии.

В районе осуществляют свою деятельность 264 субъекта малого и среднего предпринимательства, из которых 39% занято в торговле, 32% в сельском хозяйстве. Развитие малого бизнеса сосредоточено также в предоставлении ритуальных и бытовых услуг, транспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров, услуг по ремонту и обслуживанию машин и др. Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее востребованной в малом бизнесе.

Ежегодно открываются новые магазины, создаются дополнительные рабочие места. Продолжается газификация отдаленных торговых объектов, совершенствуется материально-техническая база, улучшается интерьер помещений, совершенствуются формы обслуживания населения. Объем инвестиций, вложенных субъектами малого предпринимательства в развитие отрасли, в 2011 году составил 5,3 млн. рублей.

В целях развития малого бизнеса, расширения производственной деятельности КФХ, ЛПХ в районе создаются сельскохозяйственные кооперативы. В районе действуют 4 сельскохозяйственных потребительских кооператива (СЗССПК «Возрождение», ОСПК «Должанский фермер», ООО «Маяк», СПСПК «Дельта»).

Численность населения занятого в малом и среднем бизнесе составила 533 человека, или 9% от экономически активного населения района. Наблюдается увеличение заработной платы работников малых и средних предпри-

ятий, плотность предприятий на тысячу жителей характеризуется положительной динамикой.

В целях финансовой поддержки малых предприятий, индивидуальных предпринимателей решением районного Совета народных депутатов на 50% понижен корректирующий коэффициент К2 при начислении единого налога на вмененный доход.

В целях поддержки развития КФХ и ЛПХ ежегодно выделяются субсидированные кредиты.

В рамках реализации программы содействия занятости населения государственную услугу по содействию самозанятости в 2011 году получили 42 человека, создано 24 дополнительных рабочих места.

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в Должанском районе, существует ряд основных проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности бизнес-структуры. Среди них необходимо отметить:

недостаточно развитая инфраструктура поддержки МСП;

недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

неполное информационное обеспечение субъектов МСП;

проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для МСП;

недостаточный уровень предпринимательской культуры и активности, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов.

Все это обуславливает необходимость разработки Программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Должанском районе на 2012–2020 годы».

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Орловской области от 10 апреля 2009 года № 888-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области», постановлением администрации Должанского района от 21 марта 2012 года № 84 «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации районных долгосрочных целевых программ и Порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации районных долгосрочных целевых программ».

Определенные в рамках Программы показатели позволят оперативно оценивать эффективность программных мероприятий и вносить необходимые коррективы при их реализации.

Реализация мероприятий Программы обеспечит доступ малых форм хозяйствования к информационным ресурсам, улучшит социально-экономическую ситуацию, обеспечит рост занятости и доходов населения, активизацию малого предпринимательства, повышение эффективности государственной поддержки на основе осуществления совокупности правовых,

организационных, экономических мероприятий, согласованных между собой по срокам, ресурсам и исполнителям.

## **2. Цель и задачи, целевые индикаторы и показатели, сроки и этапы реализации Программы**

Целью Программы является создание благоприятных условий для эффективного развития малого и среднего предпринимательства в Должанском районе.

Задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП;
- обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП;
- расширение деловых возможностей субъектов МСП;
- информационная и консультационная поддержка субъектов МСП.

Важнейшими целевыми показателями реализации Программы являются:

- количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района;
- количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП;
- удельный вес инвестиций в основной капитал предприятий МСП в общем объеме инвестиций по Должанскому району.

Период реализации программы – 2012-2020 годы.

## **3. Перечень мероприятий по реализации Программы**

Содержание мероприятий по реализации Программы, объем необходимого финансирования, сроки выполнения приведены в приложении к настоящей Программе.

В приложении указаны исполнители мероприятий, объем финансирования, ожидаемые результаты от реализации Программы.

## **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Объем финансирования – 366,9 тыс. руб., в том числе:  
областной бюджет - 307,9 тыс. рублей;  
районный бюджет – 59,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования определяются исходя из возможностей бюджета Должанского района, результатов выполнения мероприятий и прогноза социально – экономического развития Должанского района на предстоящий период.

Финансирование из федерального, областного бюджетов планируется осуществить в рамках реализации программы в области содействия занятости населения и долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области на 2012-2020 годы».

## **5. Механизм реализации Программы, управление реализацией и мониторинг Программы**

Механизм реализации Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Организационные механизмы выполнения Программы основываются на принципах согласования интересов всех участников Программы.

Управление Программой для достижения намеченной цели и решения поставленных задач основано на использовании программно-целевого метода, а также организационно-экономических и финансовых механизмов, направленных на реализацию системы скоординированных по средствам, ресурсам и инструментам мероприятий, в результате чего обеспечивается достижение ожидаемых конечных результатов Программы и важнейших целевых показателей.

Финансирование Программы осуществляется на условиях долевого участия за счет федерального, областного бюджетов, бюджета Должанского района, а также средств, привлеченных исполнителями Программы для ее реализации в соответствии с действующим законодательством.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Должанского района осуществляется финансовым отделом администрации Должанского района.

Оперативное управление ходом реализации Программы осуществляет отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района. Реализация Программы осуществляется путем взаимодействия Заказчиков и Исполнителей Программы.

Мониторинг Программы осуществляется ежеквартально и с формированием годового итогового отчета. Реализация мероприятий Программы оценивается путем сравнения достигнутых показателей с плановыми показателями. Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно по важнейшим целевым показателям, указанным в паспорте Программы.

## **6. Оценка экономической, социальной эффективности Программы**

Оценка экономической эффективности Программы основывается на соотношении ежегодных темпов роста значений целевых индикаторов с их базовым значением. Результатом реализации Программы станет достижение целевых индикаторов.

Экономическая и социальная эффективность Программы заключается в создании стабильного сектора предпринимательства с укрепленной материальной базой. Реализация Программы способствует созданию благоприятных условий для самозанятости и увеличению занятости в сфере предпринимательства, развития бизнеса, увеличения личных доходов населения.

Важнейшими целевыми показателями, определяющими экономическую и социальную эффективность реализации Программы, являются следующие показатели:

1. Рост количества субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Должанского района в размере не менее 2 %.

2. Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) от совокупного количества экономически активного населения Должанского района не менее чем на 2 %.

3. Создание субъектами МСП новых рабочих мест.

4. Увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций с 3,5% в базовом 2011 году до 5% в заключительном году реализации Программы.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

Приложение  
к долгосрочной целевой программе  
«Развитие и поддержка малого и среднего  
предпринимательства в Должанском рай-  
оне на 2012-2020 годы»

**Система программных мероприятий**

тыс.руб.

Наименование мероприятия	Ожидае- мые результаты	Срок исполне- ния	Объем финансирования, тыс. руб.										Исполнители
			всего	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
<b>Задача 1. Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов МСП</b>													
Мероприятие 1.1. Разработка нормативно – право- вых актов, способствующих раз- витию предпринимательства	Создание благопри- ятных ус- ловий для развития МСП	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по эконо- мике, предпри- нимательству и торговле адми- нистрации Дол- жанского рай- она, отдел сель- ского хозяйства администрации Должанского района, отдел организационно- правовой, кадро- вой работы и де- лопроизводства администрации Должанского района
Мероприятие 1.2. Организация и проведение со- вещаний представителей малого и среднего предпринимательства	Развитие конструк- тивного диалога	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по эконо- мике и предпри- нимательству и торговле адми-

и органов местного самоуправления с целью обсуждения наиболее актуальных проблем малого бизнеса, в том числе с участием контрольно-надзорных органов	представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления												нистрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района, администрации сельских поселений
<b>Задача 2. Обеспечение финансовой и имущественной поддержки субъектов МСП</b>													
Мероприятие 2.1. Организация методических консультаций и финансовой поддержки безработным гражданам, желающим организовать собственное дело	Содействие занятости населения, снижение социальной напряженности, создание новых рабочих мест	2012-2020	250,0 (средства областного бюджета)	62,5	62,5	62,5	62,5						КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»
Мероприятие 2.2. Поддержка предпринимателей	Областной целевой программы	2012-2020											Департамент экономики Орловской области, администрация Должанского района
Мероприятие 2.3. Применение пониженного корректирующего коэффициента К2 при начислении единого налога на вмененный доход для субъектов малого и среднего предпри-	Недопущение роста налоговой нагрузки на субъек-	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района

нимательства.	ты МСП													
Мероприятие 2.4. Привлечение субъектов МСП к выполнению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	Расширение деловой активности субъектов МСП	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, администрации сельских поселений
Мероприятие 2.5. Предоставление в соответствии с действующим законодательством на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства во владение и (или) в пользование муниципального имущества	Создание условий, способствующих расширению деятельности субъектов МСП в приоритетных для района отраслях экономики	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел имущества администрации Должанского района
<b>Задача3. Расширение деловых возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства</b>														
Мероприятие 3.1. Организация дополнительного профессионального обучения и повышения квалификации граждан в сфере предпринимательства	Вовлечение неза занятого населения в предпринимательство	Ежегодно	57,9	-	7,0	7,0	7,0	7,2	7,2	7,5	7,5	7,5	7,5	КУ ОО «Центр занятости населения Должанского района»
Мероприятие 3.2. Содействие участию субъектов малого пред-	Использование по-	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предприни-

принимательства в выставках, ярмарках, районных праздниках и мероприятиях	тенциала малого предпринимательства для решения актуальных социально-экономических проблем													нимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.3. Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ежегодном Орловском экономическом форуме	Создание предпосылок для разработки субъектами МСП инвестиционных проектов и их реализации	Ежегодно, при наличии инвестиционных проектов у субъектов малого и среднего предпринимательства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 3.4. Оказание содействия в выделении мест под размещение рекламы о бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их имиджа	Формирование на территории района благоприятной среды для развития МСП	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле
Мероприятие 3.5. Организация и проведения мероприятий, посвященных празднованию Дня российского пред-	Распространение положительного	2012-2020	59,0	5,0	5,0	6,0	6,0	7,0	7,0	7,0	8,0	8,0	8,0	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле, ад-

принимательства (26 мая), Дня торговли	опыты ведения предпринимательской деятельности												министрации сельских поселений
<b>Задача 4. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>													
Мероприятие 4.1. Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Пропаганда идей цивилизованного ведения бизнеса, корпоративной этики, распространение положительного опыта в сфере предпринимательства	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, редакция газеты «Знамя труда»
Мероприятие 4.2. Оказание консультационных услуг безработным гражданам, имеющим намерение открыть собственное дело	Содействие занятости населения, увеличение численности работающих в малом и среднем	По мере поступления обращений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района, межрай-



Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ярмарках вакансий	ние возможности работодателей осуществлять подбор кадров													занятости населения Должанского района», отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел сельского хозяйства администрации Должанского района
Мероприятие 4.6. Развитие информационной системы по вопросам взаимодействия субъектов МСП с органами государственного контроля и надзора	Консультационная и методическая помощь субъектам МСП, снижение числа нарушений субъектами МСП действующего законодательства	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации района, отдел сельского хозяйства администрации района
Мероприятие 4.7. Организация совещаний для руководителей и специалистов субъектов МСП по вопросам обеспечения выполнения законодательства в сфере охраны труда	Повышение уровня охраны труда на предприятиях малого и	Ежегодно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района

	среднего бизнеса, повышение безопасности труда, снижение уровня производственного травматизма.													
Мероприятие 4.8. Ведение отдельной страницы на официальном сайте администрации Должанского района, посвященной проблематике МСП	Обеспечение доступности и открытости информации по вопросам предпринимательской деятельности	Постоянно	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Отдел по экономике, предпринимательству и торговле администрации Должанского района, отдел организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Должанского района
Итого			366,9	67,5	74,5	75,5	75,5	14,2	14,2	14,5	15,5	15,5		