

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ДОЛЖАНСКИЙ  
Дубровское сельское поселение**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

14 января 2022г.

№ 3

В соответствии с пунктом 8 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области от 04.10.2019г. № 41 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период»:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период до 2025 года.
2. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации

Н.В. Власова

Приложение к распоряжению  
администрации Дубровского сельского  
поселения Должанского района Орловской  
области от 14.01.2022 года № 3

Бюджетный прогноз Дубровского сельского  
поселения Должанского района Орловской области  
на долгосрочный период до 2025 года

В результате своевременной реализации мероприятий в 2020 году в целом удалось сформировать необходимые условия для оживления деловой активности и экономического роста, стабилизировать доходы консолидированного бюджета Должанского района Орловской области и обеспечить исполнение принятых расходных обязательств.

Главной задачей экономической политики Дубровского сельского поселения остается обеспечение устойчивого экономического развития Должанского района Орловской области.

Долгосрочные оценки основных параметров бюджетов бюджетной системы в Дубровском сельском поселении, что более важно, основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту экономики и повышает эффективность действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в Дубровском сельском поселении Должанского района Орловской области и внедрению программно-целевого метода управления общественными финансами в частности.

I. Основные итоги развития бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области

В 2020 году в Дубровском сельском поселении проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов.

Бюджет Дубровского сельского поселения в целом за 2020 год исполнен по доходам в сумме 3030,0 тыс. руб., плановые назначения исполнены на 87,0 %, в том числе собственные доходы бюджета сельского поселения исполнены в сумме 1843,6 тыс. руб., что составляет в среднем 80,7 % к плановым назначениям.

Исполнение бюджета за 2020 год по расходам составило 3136,0 тыс. рублей, профицит (дефицит) бюджета -106,0 тыс. рублей.

Бюджет Дубровского сельского поселения Должанского района на 2020 год был утвержден решением сельского Совета народных депутатов от 22.12.2020 года № 151

-НПА.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района в 2020 году составила 60,8 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов за 2020 год составили 1186,4 тыс. руб.

В структуре безвозмездных поступлений 53,7 % занимают: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов или поступило дотаций в сумме 637,2 тыс. руб., 7,5 % занимают субвенции бюджетам субъектов РФ или в сумме 88,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты составляют 38,8 %.

В течение года принимались меры по экономному, бережному и целевому использованию бюджетных средств, работникам выплачивалась заработная плата в полном объеме, оплачивались потребленные энергоресурсы.

Финансирование расходов из бюджета поселения осуществлялось в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2020 год.

## II. Текущее состояние бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области

Параметры бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области по состоянию на 31 декабря 2021 года запланированы по доходам 5677,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам бюджета 2959,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета запланирован в объеме 5677,4 тыс. рублей, дефицит (профицит) бюджета не запланированы.

Объем межбюджетных трансфертов спрогнозирован на 2021 год в объеме 2718,4 тыс. рублей, из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 410,0 тыс. рублей, или 15,1 %.

## III. Подходы и методология разработки бюджетного прогноза

Бюджетный прогноз Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период разработан до 2025 года на основе базового сценария развития экономики.

Существенное влияние на сбалансированность бюджета в Дубровском сельском поселении оказывают и иные факторы, наиболее значимым из которых является ожидаемое изменение демографической ситуации.

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте достижение ожидаемых темпов экономического роста и, как следствие, рост заработной платы в реальном выражении могут быть обеспечены только при условии повышения производительности труда, в том числе в социальной сфере, за счет создания новых высококвалифицированных рабочих мест и опережающего роста инновационного развития экономики, что, в свою очередь, предъявляет высокие требования к инвестиционному климату, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению инфляции и процентных ставок по кредитам, качеству человеческого капитала, эффективности и прозрачности управления.

Формирование и реализация бюджетной политики в долгосрочном периоде будут осуществляться в условиях при сохранении рисков несбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области.

К задачам бюджетного прогноза Дубровского сельского поселения на долгосрочный период, способствующим достижению указанной цели, относятся:

1) осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области;

2) выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области и решению ключевых задач социально-экономического развития Должанского района Орловской области в долгосрочном периоде;

3) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

4) профилактика бюджетных рисков для бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

1) обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области, в первую очередь прогнозом социально-экономического развития Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период;

2) систематизация и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

3) использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области;

4) полноценное включение разработки и обеспечение учета бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области при реализации бюджетного прогноза Должанского района Орловской области необходимо обеспечить:

1) сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневое» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступления в доходы бюджетов Должанского района Орловской области;

2) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

3) принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;

4) создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

5) поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо дальнейшее совершенствование системы муниципального финансового контроля и повышение его результативности и экономической эффективности.

IV. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период

Структура доходов бюджета в условиях действующего налогового законодательства в долгосрочном периоде не предполагает существенных изменений.

В целом, в период до 2025 года основными источниками доходов бюджета будут оставаться земельный налог.

При этом увеличение поступлений по данному налогу прогнозируется за счет развития экономики и повышения уровня его собираемости.

Прогноз основных характеристик бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области до 2025 года представлен в приложении 1.

V. Муниципальный долг Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области

В структуре долговых обязательств Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период до 2025 года муниципальный долг не планируется:

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области в долгосрочном периоде будут являться соответственно:

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов.

VI. Риски и угрозы несбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения

Возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности консолидированного и районного бюджетов Должанского района Орловской области является одной из ключевых задач бюджетного прогноза Должанского района Орловской области на долгосрочный период.

Общий подход к минимизации возможных угроз ухудшения сбалансированности районного бюджета Должанского района Орловской области и бюджетов поселений заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств Должанского района Орловской области без сокращения расходов на реализацию принятых решений. С учетом этого в целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов районного бюджета Должанского района Орловской области и бюджетов поселений в первую очередь будут сокращены условно-утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений

при формировании бюджетов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков можно отнести следующие виды рисков.

1. Демографические риски.

Рост доли населения старше трудоспособного возраста увеличивает нагрузку на бюджет за счет увеличения расходов на социальное обеспечение.

В целях минимизации указанных рисков должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование. Также должна быть проведена работа по инвентаризации мер социальной поддержки граждан с учетом введения критериев адресности и нуждаемости.

2. Снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Данный фактор носит системный характер. Его результатом является снижение рентабельности соответствующих видов деятельности и, в конечном итоге, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохранятся налоговые льготы, частичное субсидирование.

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры.

## VII. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области в долгосрочном периоде

Налоговая политика Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в консолидированный бюджет Должанского района Орловской области.

Основным критерием эффективности налоговой политики является возможность финансового обеспечения расходных обязательств публично-правовых образований при максимальном развитии человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков перед субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Формирование доходов бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области на долгосрочный период осуществлено с учетом следующих подходов:

- 1) упорядочивания системы налоговых льгот, повышения их адресности;
- 2) повышения налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот, установленных федеральным законодательством;
- 3) совершенствования законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;
- 4) сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

Прогноз расходов бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области до 2025 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Предельный объем расходов бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области спрогнозирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Необходимо создание условий для повышения собственной доходной базы бюджета муниципального образования (поселения).

#### VIII. Механизмы профилактики рисков реализации бюджетного прогноза Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области

Основными мерами, направленными на минимизацию риска несбалансированности бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области, будут являться оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств.

Приложение 1 к бюджетному  
прогнозу Дубровского сельского  
поселения Должанского района  
Орловской области на  
долгосрочный период до 2025  
года

Прогноз основных характеристик бюджета Дубровского сельского  
поселения Должанского района Орловской области до 2025 года

тыс.руб

Наименование показателей	2020 год	2021год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы бюджета, всего	3 030,0	5 677,4	3 616,1	3 326,5	3 329,7	3 363,0
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы, тысяч рублей	1 843,6	2 959,0	2 562,0	2 610,0	2 611,0	2 637,1
безвозмездные перечисления, тысяч рублей	1 186,4	2 718,4	1 054,1	716,5	718,7	725,9
Расходы бюджета, всего	3 136,0	5 677,4	3 616,1	3 326,5	3 329,7	3 363,0
Дефицит/профиц ит, тысяч рублей	-106,0	0	0	0	0	0