

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУБРОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

17 июня 2014 года № 80

Об утверждении Порядка приема (передачи) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органов местного самоуправления Дубровского сельского поселения Должанского района и органов местного самоуправления Должанского района

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области,

Дубровский сельский Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления Дубровского сельского поселения Должанского района и органами местного самоуправления Должанского района о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, согласно приложению 1.

2. Утвердить Порядок предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, согласно приложению 2.

3. Утвердить Методику расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения, согласно приложению 3.

4. Действие настоящего решения распространяется на соглашения, заключаемые после вступления в силу настоящего решения.

6. Обнародовать настоящее решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте Должанского района.

Глава Дубровского
сельского поселения

Н.В.Власова

Порядок
заключения соглашений между органами местного самоуправления Дубровского
сельского поселения Должанского района и органами местного самоуправления
Должанского района о приеме (передаче) осуществления части полномочий по
решению вопросов местного значения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления Дубровского сельского поселения Должанского района и органами местного самоуправления Должанского района о приеме (передаче) осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), Уставом Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области.

1.2. Органы местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Должанского района Орловской области (далее – органы местного самоуправления поселений), вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Должанского района Орловской области (далее – органы местного самоуправления района) о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет Должанского района Орловской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В этом случае, органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области, Уставом Должанского района Орловской области, соглашением о передаче органам местного самоуправления Должанского района Орловской области части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

1.3. Органы местного самоуправления поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Должанского района в бюджет Дубровского сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В этом случае органы местного самоуправления поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения района на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области, Уставом поселения, соглашением о передаче органам местного самоуправления поселения полномочий по решению вопросов местного значения Должанского района Орловской области.

1.4. Органом местного самоуправления поселения, осуществляющим исполнение переданных органами местного самоуправления района полномочий

является администрация Дубровского сельского поселения Должанского района Орловской области.

1.5. Условием передачи осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления является установление объективной возможности исполнения и необходимости (целесообразности) передачи этих полномочий. При этом следует передавать только те полномочия, которые могут быть реализованы без ущерба имущественным интересам сторон соглашения.

2. Компетенция органов местного самоуправления поселения и их должностных лиц

2.1. Дубровский сельский Совет народных депутатов (далее — сельский Совет):

2.1.1. принимает решения:

- о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения администрации Должанского района (далее - администрация района);

- о принятии администрацией Дубровского сельского поселения Должанского района (далее — администрация поселения) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района.

2.1.2. принимает нормативные правовые акты по вопросам:

- передачи администрацией поселения осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения администрации района;

- принятия администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района.

2.2. Глава администрации Дубровского сельского поселения Должанского района (далее - Глава администрации):

2.2.1. подписывает Соглашение о передаче (принятии) администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

2.2.2. распоряжается материальными ресурсами и финансовыми средствами (межбюджетными трансфертами), предоставленными из бюджета Должанского района, на реализацию переданных поселению полномочий в соответствии с заключенными Соглашениями;

2.2.3. осуществляет контроль за реализацией переданных администрацией района полномочий в соответствии с заключенными Соглашениями;

2.2.4. осуществляет контроль за реализацией администрацией района переданных ей администрацией поселения полномочий в соответствии с заключенными соглашениями;

2.2.5. привлекает к ответственности лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных администрацией района полномочий в соответствии с действующим законодательством.

2.3. Администрация поселения:

2.3.1. готовит проекты соглашений о передаче администрацией поселения администрации района части полномочий по решению вопросов местного значения поселения;

2.3.2. готовит проект решения сельского Совета о передаче (принятии) администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.3.4. исполняет заключенные соглашения о принятии администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района.

3. Передача осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения администрацией поселения администрации района

3.1. Инициировать передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения может Глава Дубровского сельского поселения Должанского района (далее — Глава поселения).

3.2. Глава поселения поручает специалисту администрации поселения, курирующему передаваемые полномочия по решению вопросов местного значения, подготовить проект решения сельского Совета и разработать проект Соглашения о передаче администрации района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

3.3. Глава поселения вносит проект решения и проект Соглашения в сельский Совет в порядке и сроки, установленные для внесения нормативных правовых актов в сельский Совет.

3.4. Сельский Совет принимает решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения администрации района и направляет принятое решение Главе поселения для подписания Соглашения.

3.5. В решении сельского Совета указываются:

- полномочия по решению вопросов местного значения поселения, которые подлежат передаче администрации района на основе Соглашения;
- срок, на который заключается Соглашение, а также возможность продления его действия, но не более чем на два установленных в Соглашении срока подряд, в случае, если ни одна из сторон не заявит в письменной форме о прекращении действия Соглашения за один месяц до окончания срока;
- сведения о передаче финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

3.6. Глава поселения в течение десяти дней с момента получения решения, указанного в пункте 3.4 настоящего порядка, подписывает Соглашение в двух экземплярах и направляет оба экземпляра Соглашения и копию принятого решения сельского Совета на рассмотрение администрации района.

3.7. Соглашения должны быть заключены за месяц до внесения проекта решения о бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района на очередной финансовый год на рассмотрение сельского Совета. В исключительных случаях допускается заключение Соглашений в течение года.

3.8. В случае если депутаты сельского Совета отклонили проект решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения Главе поселения направляется мотивированное решение сельского Совета.

3.9. Контроль за исполнением переданных полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления администрации поселения администрацией района отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

3.10. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежемесячно равными долями, в пределах утвержденных сумм в

бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района, но не позднее 1 декабря.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в бюджет Дубровского сельского поселения Должанского района.

Лица, допустившие нецелевое использование межбюджетных трансфертов привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

3.11. Администрация поселения может передать администрации района материальные ресурсы, необходимые для реализации передаваемых полномочий, по договору безвозмездного пользования.

4. Принятие администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района

4.1. Инициировать передачу администрации поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района могут Глава района, глава администрации Должанского района (далее — глава района).

4.2. Глава района направляет Главе поселения решение районного Совета народных депутатов (далее — решение районного Совета) о передаче полномочий и два экземпляра, подписанных главой района, Соглашений.

4.3. Решение районного Совета должно содержать следующие сведения:

- полномочия по решению вопросов местного значения района, которые подлежат передаче администрации поселения на основе Соглашения;

- срок, на который заключается Соглашение, а также возможность продления его действия, но не более чем на два установленных в Соглашении срока подряд, в случае, если ни одна из сторон не заявит в письменной форме о прекращении действия Соглашения за один месяц до окончания срока;

- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

Решение районного Совета может содержать также положения о праве использования администрацией поселения собственных финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.4. Администрация поселения, на основании поступившего правового акта, указанного в пункте 4.2 настоящего Порядка и Соглашения, в течение десяти дней с момента получения решения районного Совета и Соглашения, готовит проект решения сельского Совета о принятии администрацией поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района.

4.5. Глава поселения вносит проект решения в сельский Совет и Соглашения в порядке и сроки, установленные для внесения нормативных правовых актов в сельский Совет.

4.6. Принятое сельским Советом решение о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района и два экземпляра Соглашений направляются Главе поселения для подписания.

4.7. Глава поселения в течение 10 дней с момента получения решения, указанного в пункте 4.6. настоящего порядка, подписывает Соглашение в двух экземплярах и направляет один экземпляр подписанного Соглашения и копию принятого решения сельского Совета в администрацию района.

4.8. Соглашения должны быть заключены за месяц до внесения проекта решения о бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района на очередной финансовый год на рассмотрение сельского Совета. В исключительных случаях допускается заключение Соглашений в течение года.

4.9. В случае если депутаты сельского Совета отклонили проект решения о приеме части полномочий по решению вопросов местного значения района Главе поселения направляется мотивированное решение сельского Совета. Глава

поселения в течение 10 дней с момента получения указанного решения сельского Совета об отклонении, направляет Главе района, копию принятого сельским Советом решения об отклонении.

4.10. Администрация поселения в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Должанского района в бюджет Дубровского сельского поселения Должанского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и являющимся неотъемлемым приложением к указанному Соглашению, получают финансовые средства из бюджета Должанского района на реализацию передаваемых полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию.

4.11. Администрация района может передавать администрации поселения материальные ресурсы, необходимые для реализации передаваемых полномочий, по договору безвозмездного пользования.

4.12. Администрация поселения предоставляет администрации района отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

5. Требования к содержанию Соглашения

5.1. В Соглашении в обязательном порядке указываются:

5.1.1. предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению);

5.1.2. права и обязанности сторон;

5.1.3. порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

5.1.4. порядок передачи и использования материальных ресурсов;

5.1.5. контроль за исполнением передаваемых полномочий;

5.1.6. срок, на который заключается Соглашение;

5.1.7. положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;

5.1.8. сроки и порядок предоставления отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов;

5.1.9. финансовые санкции за неисполнение Соглашения;

5.1.10. порядок внесения изменений и дополнений в Соглашение.

5.2. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для администрации поселения и администрации района со дня его подписания сторонами или в сроки, указанные в Соглашении.

6. Прекращение действия Соглашения

6.1. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено.

6.2. Изменения в Соглашения вносятся в порядке, предусмотренном настоящим Порядком для заключения Соглашения.

6.3. Расторжение соглашения о передаче полномочий по взаимному согласию сторон осуществляется в соответствии с порядком, установленным настоящим Порядком для заключения и вступления в силу Соглашения о передаче полномочий.

6.4. В случае неисполнения условий, Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон.

Порядок
предоставления и расходования, межбюджетных трансфертов, передаваемых
из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету
Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению
вопросов местного значения поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок предоставления и расходования, межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения (далее — Порядок) разработан в целях установления порядка перечисления межбюджетных трансфертов и использования средств бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района, направляемых на финансовое обеспечение выполнения части переданных полномочий по решению вопросов местного значения поселения (далее — межбюджетные трансферты).

1.2. Настоящий Порядок регулирует взаимоотношения между администрацией Дубровского сельского поселения Должанского района и администрацией Должанского района при формировании и исполнении бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района и бюджета Должанского района в сфере межбюджетных отношений.

2. Порядок планирования и перечисления
межбюджетных трансфертов

2.1. Межбюджетные трансферты предусматриваются в бюджете Дубровского сельского поселения Должанского района на очередной финансовый год в объемах, утвержденных решением о бюджете на очередной финансовый год и предоставляются за счет собственных доходов бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района.

2.2. Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Должанского района осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района, на цели указанные в заключенных Соглашениях о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

2.3. Размер межбюджетных трансфертов определяется в соответствии с методикой расчета межбюджетных трансфертов согласно приложению 3 к настоящему решению.

2.4. Условием для предоставления межбюджетных трансфертов является Соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, заключенное между администрацией Дубровского сельского поселения и администрацией Должанского района.

2.5. Межбюджетные трансферты перечисляются из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района в бюджет Должанского района ежемесячно равными долями, не позднее 25-го числа месяца, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района на текущий год и кассовым планом, а последний платеж осуществлять в срок не

позднее 1 декабря.

2.6. Межбюджетные трансферты расходуются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, носят целевой характер, могут быть использованы материальные затраты и прочие расходы, необходимые для осуществления переданных полномочий.

3. Контроль за расходованием межбюджетных трансфертов

3.1. Получатель межбюджетных трансфертов ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в администрацию Дубровского сельского поселения Должанского района отчет о расходовании межбюджетных трансфертов по форме, прилагаемой к заключаемому Соглашению.

3.2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению рассматривается как нецелевое использование средств бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района с применением мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации и заключенным Соглашением.

3.3. Межбюджетные трансферты, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в бюджет Дубровского сельского поселения Должанского района в сроки, установленные Порядком завершения операций по исполнению бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района в текущем финансовом году, утвержденным постановлением администрации Дубровского сельского поселения Должанского района.

3.4. Контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов в рамках соблюдения настоящего Порядка возлагается на администрацию Дубровского сельского поселения и получателя межбюджетных трансфертов.

Методика

расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения сельского поселения

1. Настоящая Методика расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения (далее — Методика) разработана в целях определения объема межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

2. При расчете объема межбюджетных трансфертов учитываются материальные затраты, необходимые для осуществления переданных полномочий.

3. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Дубровского сельского поселения Должанского района бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения, рассчитывается по формуле:

$$S \text{ мбт.} = S \text{ мз} \times (C : H \times 100\%) , \text{ где:}$$

$S \text{ мбт.}$ - объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения бюджету Должанского района на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения;

$S \text{ мз.}$ – объем расходов на материальные затраты, необходимые для осуществления переданных полномочий;

C - численность населения сельского поселения;

H - численность населения Должанского района, согласно статистических данных.

3.1. Объем расходов на материальные затраты, необходимые для осуществления переданных полномочий, определяется по формуле:

$$S \text{ мз.} = P \text{ мз.} \times O \text{ зп.} \times K , \text{ где}$$

$P \text{ мз.}$ - материальные затраты по администрации Должанского района за год, предшествующий году заключения соглашения приходящиеся на 1 рубль фонда заработной платы работников администрации Должанского района за год, предшествующий году заключения соглашения;

$O \text{ зп.}$ - заработная плата работников администрации Должанского района выполняющих полномочия, согласно затрат рабочего времени на их выполнение;

K - коэффициент инфляции, определенный законодательством о федеральном бюджете на годы, определенные в заключенном соглашении.

Р мз. - материальные затраты по администрации Должанского района за год, предшествующий году заключения соглашения / Фонд оплаты труда работников администрации Должанского района за год, предшествующий году заключения соглашения;

Озп. - фонд оплаты труда работников администрации Должанского района, выполняющих переданные полномочия за год, предшествующий году заключения соглашения / количество рабочих дней в году x на количество рабочих дней по выполнению переданных полномочий.