

Российская Федерация
Орловская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 октября 2013 г.

п. Долгое

№ 392

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Должанского района Орловской области
на 2014-2016 годы

В целях содействия социальному и экономическому развитию Должанского района, с учетом принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также реализации положений ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 70 Положения «О бюджетном процессе в Должанском процессе»

администрация Должанского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2014-2016 годы согласно приложению.
2. Финансовому отделу (И. П. Чеботкова) обеспечить составление проекта бюджета Должанского района с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2014-2016 годы.
3. Рекомендовать главам сельских поселений и поселка Долгое обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», основных направлений бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2014-2016 годы.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава района

И. Г. Неретина

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014-2016 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Должанского района на 2014-2016 годы (далее - бюджетная политика) сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2014-2016 годы, а также с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика Должанского района определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Должанского района на трехлетний период и направлена на обеспечение роста экономического потенциала Должанского района, приоритетное исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

I. Основные направления налоговой политики
Должанского района

Бюджетная и налоговая политика Должанского района в период 2014-2016 годов будет направлена на сохранение и увеличение доходного потенциала, в том числе за счет сохранения поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, направленную на рост налогового потенциала экономики района.

Приоритетными задачами в районе налоговой политики в 2014-2016 годах являются:

1. Совершенствование районной нормативно-правовой базы в сфере налогового законодательства в целях приведения его в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

2. Необходимость систематизации действующих налоговых льгот, мониторинг их эффективности и оценки на предмет возможной отмены в случае недостижения предполагаемого результата от их предоставления.

3. Усиление работы по улучшению налогового администрирования, актуализации баз данных, сокращению недоимки по местным налогам.

4. Повышение эффективности проводимых мероприятий по легализации заработной платы, создание условий для роста объема фонда оплаты труда в районе, с целью увеличения поступлений в районный бюджет и бюджеты поселений налога на доходы физических лиц.

5. Подготовка к введению местного налога на недвижимость и налогообложению престижного потребления. Проведение кадастровой оценки объектов недвижимости, находящихся в собственности Должанского района, для

формирования налоговой базы (при этом должны быть учтены социальная структура и сложившийся уровень доходов населения, исключен факт роста налоговой нагрузки на малообеспеченных граждан).

6. Создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса путем применения пониженной ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, применение патентной системы налогообложения для определения видов деятельности в соответствии с главой 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации.

II. Первоочередные направления бюджетной политики Должанского района в области расходов

Основные направления бюджетной политики Должанского района на 2014-2016 годы в области расходов:

1. Бюджетная политика на среднесрочную перспективу должна быть ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение. Необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресным решением социальных проблем, повышением эффективности и качества предоставляемых населению государственных услуг.

2. На период 2014-2016 годов сохраняется формирование бюджета Должанского района на среднесрочный период на очередной год и плановый период в формате «скользящей» трехлетки. Расходы должны планироваться на основе программно-целевого принципа. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, с 2014 года прекращается реализация муниципальных целевых программ. Продолжение реализации предусмотренных в них мероприятий будет осуществляться в рамках муниципальных программ Орловской области.

3. Сохранение приоритетного финансового обеспечения отраслей социальной сферы «Образование», «Культура», «Социальная политика», при безусловном исполнении указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года).

4. Планирование и финансирование расходов бюджета исключительно на основании законности с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Своевременное и в полном объеме исполнение социальных обязательств района с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот гражданам с учетом нуждаемости.

6. Стимулирование бюджетных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, проведение структурных изменений в отраслях социальной сферы.

7. Оптимизация сети муниципальных учреждений, поэтапное совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

8. Принятие решений и разработка иных нормативных правовых актов только при наличии соответствующих доходных источников для их реализации с учетом последствий для бюджетной системы района не только в очередном году и плановом периоде, но и за его пределами.

9. Усиление финансового контроля, прежде всего, главными распорядителями бюджетных средств.

Для обеспечения основных направлений бюджетной политики необходимо следующее:

1) продолжить практику бюджетного планирования, ориентированного на результат, разграничения действующих и принимаемых обязательств, безусловного исполнения действующих обязательств, реализации уже принятых решений. В случае принятия решения о прекращении или реструктуризации действующих расходных обязательств необходимо своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие эти обязательства и их объемы, до предоставления проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период в Должанский районный Совет народных депутатов;

2) исключить практику увеличения расходов по действующим, обоснованным ранее решениям, повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств за финансово-экономическое обоснование иницируемых ими новых расходных обязательств;

3) обеспечить финансирование расходов на реализацию государственных программ с учетом их оптимизации и социальной значимости, а также с учетом возможности привлечения в качестве софинансирования дополнительных средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников;

4) продолжить практику предоставления адресной социальной поддержки населению с целью обеспечения реализации социальных гарантий, предусмотренных федеральным и областным законодательством, с учетом изменения расходных полномочий;

5) устанавливать тарифы на оплату коммунальных услуг, исходя из необходимости 100-процентного возмещения экономически обоснованных затрат организаций на предоставление жилищно-коммунальных услуг населению с использованием всех источников, включая платежи граждан;

6) главным распорядителям осуществлять контроль за соблюдением муниципальными учреждениями лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов с целью обеспечения в приоритетном порядке соблюдения общих требований по энергоэффективности;

7) продолжить совершенствование форм и методов финансового контроля в системе органов местного самоуправления, усилив предварительный, текущий и последующий финансовый контроль;

8) осуществлять кассовое обслуживание исполнения бюджета района через Управление Федерального казначейства по Орловской области.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования в 2014-2016 годах будут являться:

1) повышение качества и доступности образования для граждан с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;

2) обеспечение преемственности основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках перехода образовательных организаций Орловской области реализации федеральных государственных образовательных стандартов;

3) укрепление материально-технической базы учреждений образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий, ликвидация ветхих и аварийных объектов образования;

4) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере образования;

5) модернизация технологической и социальной инфраструктуры образования (обновление оборудования столовых и спортзалов, автопарк, компьютерной техники, организация дистанционного образования и др.);

6) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;

7) формирование нового поколения педагогических работников в необходимом количестве и соответствующей квалификации, повышение квалификации педагогических работников, развитие их профессионализма, компетенций для решения задач инновационного развития;

8) внедрение системы экономической и социальной мотивации работников образования, гибкой системы заработной платы преподавателей, выводящей ее на уровень средней заработной платы по экономике региона и стимулирующей качество работы;

9) обеспечение государственной поддержки талантливой молодежи в целях развития творческого, научного и профессионального потенциала;

10) совершенствование системы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников);

11) развитие методической базы служб психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников) в образовательных учреждениях;

12) материально-техническое оснащение служб психолого-медико-социального сопровождения обучающихся (воспитанников) в образовательных учреждениях;

13) проведение мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями политики в сфере социальной защиты населения в 2014-2016 годах будут являться:

1) обеспечение максимального охвата жителей Должанского района, нуждающихся в различных видах социальной помощи и поддержки, социальными услугами;

2) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан пожилого возраста и инвалидов в востребованных социальных услугах;

3) повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности несовершеннолетних и семей с детьми в востребованных социальных услугах;

4) повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям Должанского района;

5) реализация дополнительных гарантий прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Основными направлениями политики в сфере культуры в 2014-2016 годах будут являться:

1) реализация Указа Президента Российской Федерации от 22 апреля 2013 года №375 «О проведении в Российской Федерации Года культуры»;

2) сохранение объектов культурного наследия Должанского района;

3) развитие образовательных учреждений сферы культуры, поддержка молодых дарований Должанского района;

- 4) адресная поддержка и развитие профессионального искусства, литературы и творчества, творческих отделений и союзов;
- 5) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;
- 6) поддержка и развитие музейной деятельности;
- 7) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
- 8) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;
- 9) информационно-издательская деятельность учреждений культуры.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение программы развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры Должанского района при строительстве объектов социального комплекса и инфраструктурных объектов.

Будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшению жилищных условий населения. Необходимо предусмотреть финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, граждан, проживающих в сельской местности, и других категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Орловской области.

Следует продолжить работу по привлечению средств из государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Это позволит улучшить жилищные условия граждан, проживающих в аварийном жилье, а также продолжить работу по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов на территории Должанского района.

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2014-2016 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и, следовательно, изменением бюджетных полномочий органов местного самоуправления Должанского района по формированию расходов и доходов местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 1 января 2014 года из местных бюджетов в областной бюджет принимаются расходные обязательства, связанные с финансированием вопросов дошкольного образования (расходы на оплату труда педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек) по нормативам, установленным Правительством Орловской области. Одновременно из областного бюджета в местные бюджеты передается часть обязательств по финансированию муниципальных образовательных организаций (присмотр и уход за детьми, содержание детей).

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2014-2016 годы, с 2014 года предусматривается сокращение с 20 до 15 процентов норматива зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, передаваемых в местные бюджеты из бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

С 1 января 2014 года, органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации,

исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования. Решением районного Совета народных депутатов (за исключением решения о местном бюджете) от 28.06.2013 года №41-НПА создан муниципальный Дорожный фонд.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации будет проводиться постоянный мониторинг финансового положения, изменение основных параметров структуры расходов местного бюджета.

Продолжена практика формирования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

IV. Заключение

Бюджетная и налоговая политика Должанского района на 2014-2016 годы является основой для эффективной организации бюджетного процесса в районе, совершенствования структуры расходов, упорядочения бюджетных процедур для дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений между органами местного самоуправления района и поселений.