

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**
Заключение

***По результатам внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год.***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год подготовлено в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 29.09.2023 №3-НПА, на основе отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Успенском с/п, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КРК в следующих целях:

- сопоставления исполненных показателей бюджета с плановыми назначениями, а также с показателями за предыдущий год;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

При подготовке заключения использованы документы и материалы, представленные органами представительной и исполнительной власти поселения по запросу КРК, а также общедоступная информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом.

Предмет внешней проверки

1. Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения на 1 января 2023 года (ф.0503127);
2. Баланс исполнения бюджета Успенского сельского поселения на 1.01.2023 года (ф.0503130);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности за 2023 год (ф.0503121);
5. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
6. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178);
7. Отчет о движении денежных средств ф.0503123);
8. Пояснительная записка ф.0503160)
9. Бюджетная роспись по доходам и расходам на 2023 год.

Результаты внешней проверки

1. Полнота составления отчетности

Состав годовой бюджетной отчетности определяется п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191-н (далее Инструкция).

В процессе исполнения бюджета в Решение Успенского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 2 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2023 год по доходам составили 4778,3тыс.руб., по расходам – 4778,3тыс.руб.

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита профицита (тыс.руб.)
23.12.2022г., Решение №57	3759,3	3759,3	
03.07.2023г., Решение №73	3759,3	3759,3	
22.12.2023г. Решение№88	4778,3	4778,3	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2023 год	5484,9	4416,6	+1068,3

Исполнение бюджета Успенского сельского за 2023 год характеризуется следующими показателями: Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2023 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3759,3	4778,3	5484,9	145,9%;	114,8%
расходы	3759,3	4778,3	4416,6	117,5%	92,4%
профицит (+), дефицит (-)			+1068,3		

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2023 года составил 1090,3тыс.руб..

2.Инвентаризация активов и обязательств

Согласно показателям Баланса исполнения бюджета администрации Успенского сельского поселения на 01.01.2023 года (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность составила 15,4тыс. руб.

В ходе анализа кредиторской задолженности установлено. Что по отношению к прошлому году задолженность уменьшилась в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 207,9тыс. руб. то на конец года она составила на 15,4 тыс. руб. Основную часть задолженности составляет задолженность по принятым обязательствам 15,4тыс. рублей.

Финансовые активы на отчетную дату представлены как денежные средства на счетах бюджета в объеме 1090,3тыс.руб., что соответствует данным об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2023 года (ф.0503130).

Таблица №6 ф. 0503160 содержит сведения о проведении инвентаризации в соответствии с распоряжением №33 от 21.12. 2023 г. Из данных таблицы

следует, что в результате проведенной инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

3. Анализ выполнения плановых показателей по доходам и расходам

Анализ исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год показал, что общие доходы бюджета составили 5484,9 тыс. руб. или исполнены на 114,8% к плановым показателям, в том числе собственные доходы исполнены на 62,7%.

Выполнение в разрезе доходных источников сложилось следующим образом:

наименование доходов	факт 2022	план 2023 год	факт 2023	отклонение к плану 2023		в% к 2022 году	структура 2023г %
				%	тыс. руб.		
собственные доходы	1646,8	2447,0	1533,6	62,7	-913,4	93,1%	27,9%
налоговые доходы	1008,9	1647,0	1525,8	92,6	-121,2	151,2%	27,8%
Налог на доходы физических лиц	15,8	21,0	127,5	607,1	+106,5	806,9%	2,3%
единый сельскохозяйственный налог	48,6	50,0	114,8	229,6	+64,8	235,2%	2%
земельный налог	936,5	1569,0	1278,7	81,5	-290,3	136,5%	23,3%
налог на имущество госпошлина	8,0	7,0	4,8	68,6	-2,2	60%	0,08%
неналоговые доходы	637,9	800	7,8	0,9	-792,2	1,2%	0,1%
арендная плата							
доходы от продажи материальных активов	637,9	800,0	0,0		-800		
прочие доходы			7,8		+7,8		
доходы от компенсации затрат							
безвозмездные поступления	9533,5	2331,3	3951,3	169,5	+1620,0	41,4%	72%
поступления от других бюджетов	10386,4		1521,3				27,7%
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	894,0	526,0	526,0	100		58,8%	9,6%
субвенции на осуществление воинского учета	82,7	92,8	92,8	100		112,2%	1,7%
межбюджетные трансферты	9409,7	902,5	902,5	100		9,6%	16,4%
прочие поступления		810,0	2430,0	300			44,3%
возврат трансфертов	-852,9						
итого	11180,3	4778,3	5484,9	114,8	+706,6	49%	100%

Собственные доходы бюджета поселения составляют 27,9% всех доходов и 27,7% финансовая помощь бюджетов других уровней и 44,3% благотворительная помощь..

Основным источником собственных доходов в отчетном периоде является **земельный налог**. Его поступления в 2023 году составили 1278,7тыс. руб. или 85,1% плановых назначений в общей структуре доходов он составляет 23,3%. По отношению к прошлому году размер земельного налога увеличился на 36,5% или на 342,2тыс. рублей. в структуре налоговых доходов на земельный налог приходится 83,8%.

Налог на доходы физических лиц в отчетном периоде составил 127,5тыс. руб. плановые показатели исполнены на 607,1% или на 106,5тыс. руб. и по сравнению с 2022 годом увеличение поступлений составило 591,3тыс. рублей. В структуре налоговых доходов составил 8,3%.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 4,8тыс. руб. и составил 0,08% от общих доходов бюджета. Утвержденные назначения исполнены на 68,6%, и по отношению к прошлому году процент выполнения составил 60%. В структуре налоговых доходов составляет 0,3%.

Увеличение поступлений наблюдается по **единому сельхозналогу**, Его поступления в 2023 году составили 114,8тыс. руб. или 229,6% от плановых назначений (50,0тыс. руб.) и в сравнении с 2022 годом наблюдается увеличение поступлений на 66,2 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам за 2023 год исполнены на 92,6% по двум налоговым источникам наблюдается перевыполнение плановых назначений и по двум не исполнение. Неисполнение произошло по налогу на имущество и земельному налогу в связи с возвратом средств за излишне уплаченные суммы.

. Динамику поступления налоговых доходов можно представить в виде диаграммы:



Неналоговые доходы за 2023 год в бюджет поселения поступили в размере 7,8 тыс. рублей за счет доходов от компенсации затрат.

Таким образом собственных доходов в 2023 году поступило в сумме 1533,6тыс. руб. плановые назначения исполнены на 62,7%, что не позволило в полном объеме профинансировать расходные назначения.

Финансовая помощь из бюджетов других уровней поступила в сумме 1521,3тыс. рублей, что составляет 27,7% в структуре доходной части бюджета и 100 % к плановым назначениям. Прочие безвозмездные поступления в виде

благотворительной помощи поступили в сумме 2430,0 тыс. рублей и составили 44,3% от всех доходов поселения.

Структура финансовой помощи представлена следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 526,0тыс.руб.(100% к плановым назначениям);
- субвенция (ВУС) -92,8тыс. рублей (100% к плановым назначениям);
- прочие межбюджетные трансферты–902,5 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);

Расходы бюджета Успенского сельского поселения.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2021г №57 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» расходы предусматривались в сумме 3759,3 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 22.12.2023г №88) превышают первоначально утвержденные назначения на 1019тыс.рублей и составили 4778,3тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2023 году исполнены в объеме 4416,6тыс. рублей, что составило 92,4% к бюджетным назначениям. При этом, доходы бюджета составили 5484,9тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами (профицит) – 1068,3тыс. рублей который подтверждается остатком на лицевом счете на начало финансового года , его размер на начало составлял 14,6 тыс. рублей на конец отчетного периода 1082,9 тыс. рублей. Финансирование расходов в 2023году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 63,4% или на 7653,3тыс. рублей.

Динамика и структура расходной части бюджета в 2023 году характеризуется данными таблицы №3

таблица №3

наименование расходов	исполнение за 2022 год	уточненный план на 2023 г тыс.руб	исполнение 2023год			структура 2023 г в%
			тыс.руб	к уточненному в %	к 2022году %	
общегосударственные расходы	2505,0	3585,0	3339,6	93,2	133,3%	75,6%
<i>Глава местной администрации</i>	695,4	900,0	885,7	98,45	127,3%	
функционирование правительства и высших органов власти	1809,6	1697,1	1595,5	94%	88,2%	
<i>проведение выборов и референдумов</i>	0,0					
<i>резерв главы</i>	0,0	5,0	0,0			
<i>другие общегосударственные вопросы</i>		982,9	858,4	87,3%		
национальная оборона	82,7	92,8	92,8	100%	112,2%	2,1%
национальная экономика	541,9	648,0	558,6	86,2%	103%	12,6%
дорожное хозяйство	450,0	394,0	357,2	90,7%	79,4%	

другие вопросы в области экономики	91,9	254,0	201,4	79,3%	219,1%	
жилищно-коммунальное хозяйство	8940,3	315,0	288,1	91,5%	3,2%	6,5%
культура		137,5	137,5	100%		3,1%
итого	12069,9	4778,3	4416,6	92,4%	36,6%	100%

Уточненные бюджетные назначения соответствуют показателям бюджетной росписи на 2023 год.

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2023год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2023 г. (тыс. руб.)	В т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета (тыс. руб.)	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)
Общегосударственные вопросы	3339,6		3339,6
национальная оборона	92,8	92,8	
Национальная экономика	558,6		558,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	288,1		288,1
культура	137,5		137,5
Всего расходов:	4416,6	92,8	4323,8

В разрезе бюджетных отраслей ассигнования освоены следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 3339,6тыс. руб.(93,2% к плановым бюджетным назначениям); доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 75,6% по отношению к 2022году расходы увеличились на 33,3% или на 834,6тыс. рублей.

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2023 год (тыс.руб)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1809,6	1595,5	88,2%
-на содержание деятельности высшего должностного лица	695,4	885,7	127,3%
- на проведение выборов и референдумов	0,0	0,0	
капитальное строительство	0,0	0,0	

другие общегосударственные вопросы	0,0	858,4	
Итого:	2505,0	3339,6	133,3%

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2022 годом составило 190,3тыс. рублей в связи с повышением оплаты труда

На содержание аппарата управления в отчетном периоде расходы составили 1595,5тыс. рублей, что на 214,1тыс. руб. ниже уровня прошлого года. Снижение расходов связано с отнесением расходов по оплате труда технического персоналу на подраздел другие общегосударственные вопросы. В связи с этим расходы по данному направлению составили 858,4 тыс. рублей.

В целом по разделу расходы выше прошлого года на 834,6тыс. рублей или на 33,3%. Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2023год составил 75,6% (в 2022г.-20,7%). Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов в отчетном периоде составили расходы на:

- расходы на выплату персоналу –3073,0 тыс. руб. или 69,6% от всех расходов бюджета
- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 1246,5тыс. рублей или 28,2%;
- иные бюджетные ассигнования –97тыс. рублей или 2,2%;

Расходы на коммунальные услуги за отчетный период составили 22,1 тыс. рублей;

Расходы за услуги связи составили-8,4 тыс. рублей;

Расходы на содержание имущества составили 701,3 тыс. рублей;

Прочие расходы составили 194,0 тыс. рублей;

Расходы на страхование составили 4,6 тыс. рублей;

Расходы на приобретение материальных запасов составили 316,1 тыс. рублей.

В нарушение Постановления Правительства Орловской области от 07.11.2022 № 683 "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области на 2023 год". Согласно данного постановления норматив на содержание органов местного самоуправления на 2023 год утвержден в размере 0,850, согласно представленного проекта отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,205(2481,2тыс. руб./2059,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,355**. Одним из главных условий предоставления межбюджетных трансфертов является- **не превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**, Закон Орловской области от 26.12.2005г №562-Оз (В ред.05.11.2023г.) « О межбюджетных отношениях в Орловской области» п. 2.

Таким образом за нарушение «Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Должанского района Орловской области бюджетам сельских поселений» утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 08.02.2020г №269-НПА предусмотрено административное наказание согласно ст.15.15.3 КОАП РФ. **«Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](#) настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.»**

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 288,1тыс. руб., что составляет 91,5% от плановых назначений (315,0тыс.руб.).

По сравнению с 2022годом отмечается снижение расходов по разделу на сумму 8652,2тыс.руб. или на 96,8%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2022 год (тыс.руб)	Исполнение бюджета за 2023 год (тыс.руб)	Отклонение 2023от2022 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	8725,7	100,0	-8625,7
Благоустройство	214,6	188,1	-26,5
Итого по разделу:	8940,3	288,1	8652,2

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в расходах бюджета поселения за 2023 год составил 6,5% (в 2022 г -74,1%).

- **Национальная экономика** – расходы составили 558,6тыс.руб.(86,2%) к плановым назначениям, в структуре расходов составляют 12,6%, По отношению к прошлому году расходы увеличились на 3% или на 16,7тыс. рублей.

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 92,8тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

-**На культуру и кинематографию** за отчетный период расходы составили 137,5 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «развитие культуры и искусства в Должанском районе» были проведены работы по ремонту братских захоронений в сумме 137,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде бюджет исполнен с профицитом в размере 1068,3тыс. руб.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Успенского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» утвержден резервный фонд в объеме 5,0 тыс. рублей, что составляет 0.1% от утвержденного объема расходов бюджета. Резервный фонд не превысил предельно допустимого размера, установленного ст.81,п.3 Бюджетного Кодекса РФ. В течении года данные расходы не осуществлялись.

4. Наличие остатков денежных средств на конец отчетного периода

Согласно сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178) на конец отчетного периода значится остаток в объеме 1082,9тыс.руб., что соответствует данным Баланса.

5. Полнота составления пояснительной записки

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год представлена с приложением таблиц.

6. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год.

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Доходные назначения исполнены на 114,8% или 5484,9тыс. руб.

Расходные назначения в сумме 4416,6тыс. руб. или 92,4%

Профицит бюджета составил 1068,3тыс. руб.

Размер кредиторской задолженности по отношению к прошлому году уменьшился в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 207,8тыс. руб., то на конец года она составила на 15,4тыс. руб. просроченной нет.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления составила 1,205(2481,2тыс. руб./2059,6тыс. руб.), т.е. **превышение составляет 0,355** .

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2023 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ, и рекомендован к рассмотрению и утверждению Успенским сельским Советом народных депутатов.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

Е.А. Плохих