

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2019 год.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2019 год проведен в соответствии с требованиями ст. 157, 264-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» утвержденным Решением Должанского районного Совета народных депутатов от 25.11.2011 №10-НПА.

Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2019 год, утвержденным Распоряжением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 30.12.2019 №11-р.

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2019 год направлен в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения внешней проверки согласно сроков предоставления которые установлены в положении о бюджетном процессе в Кудиновском сельском поселении. (письмо от 04.03.2020 г).

Отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения Должанского района за 2019 год представлен в составе:

- Проекта Решения Кудиновского сельского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год»;
- Баланс исполнения бюджета за 2019год;
- Отчет об исполнении бюджета за 2019год;
- Отчет о финансовых результатах за 2019год;
- Сведения о движении нефинансовых активов;
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
- Сведения об остатках денежных средств на счетах:

Целью данной проверки является оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год, установление нарушений при исполнении бюджета или их отсутствие. В ходе проверки проведен анализ: - исполнения бюджета по доходам, - исполнения бюджета по расходам; - организации бюджетного процесса, в том числе: бюджетного законодательства при исполнении бюджета, требований основных направлений бюджетной политики, процедуры санкционирования расходов и их финансирования.

Бюджет Кудиновского сельского поселения на 2019 год был утвержден в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ до начала финансового года Решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2018г. №88 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2019год и плановый период 2020-2021годов» по доходным источникам в сумме 3190,4 тыс. руб. и расходным назначениям в сумме 3190,4тыс.руб.;

В процессе исполнения бюджета в Решение Кудиновского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 5раз вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2019 год по доходам составили 3604,4тыс.руб., по расходам – 3604,4тыс.руб.::

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
26.12.2018г., Решение №88	3190,4	3190,4	
15.03.2019г., Решение N 90	3239,6	3239,6	
27.05.2019г., Решение N 96	3299,6	3299,6	
11.06.2019г. Решение№104	3399,3	3399,3	
19.08.2019г. Решение №106	3556,4	3556,4	
20.12.2019г Решение №122	3604,4	3604,4	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год	4156,6	3310,0	+846,0

Утвержденные бюджетные назначения согласно Решениям Совета народных депутатов соответствует бюджетной росписи утвержденные постановлением администрации. Исполнение бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год характеризуется следующими показателями:

Таблица №2

Наименование	Утвержденный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Уточненный план на 2019 г. (тыс. руб.)	Фактическое исполнение за 2019 год (тыс. руб.)	% исполнен. к утвержден. плану	% исполнен. к уточненному плану
доходы	3190,4	3604,4	4156,6	130,3%	115,3%
расходы	3190,4	3604,4	3310,0	103,7%	91,8%
профицит (+), дефицит (-)					

Объем остатков средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2020 года составил 1080,2тыс.руб.. на 01.01.2019 года остаток денежных средств составлял 234,2 тыс. руб.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

За отчетный год в бюджет поселения получено доходов на сумму 4156,6 тыс.руб., что составляет 130,3% к первоначальному плану (3190,4 тыс.руб.) и 115,3% к уточненному плану (3604,4 тыс.руб.).

По сравнению с 2018г. в 2019г. получено больше доходов на 608,2 тыс.руб., что к уровню 2018г. составляет 117,1%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2019г. по сравнению с предыдущими периодами характеризуется следующими показателями:
Таблица №3

Наименование дохода	Фактич. исполнен. за 2016 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2017г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен. за 2018г. (тыс.руб.)	Уточнен. план на 2019 г. (тыс.руб.)	Фактич. исполнен за 2019г. (тыс.руб.)	% исполнения	Доля в общей сумме. доходов (%)
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ							
Налог на доходы физических лиц	56,8	64,3	63,7	125,0	70,7	56,6%	1,7%
земельный налог	2983,3	1623,1	2390,3	2250,0	2724,6	121,1%	65,5%
налог на имущество	17,3	36,5	62,0	50,0	40,4	80,8%	1%
Единый сельскохозяйственный налог	67,6	102,0	127,5	170,0	312,2	183,6%	7,5%
Государственная пошлина	21,2	16,7	6,1	15,0	6,9	46%	0,2%
Итого налоговые доходы	3146,2	1842,6	2649,6	2610,0	3154,8	120,9%	75,9%
неналоговые поступления							
доходы от компенсации затрат				0	7,5		
итого собственные доходы	3146,2	1842,6	2649,6	2610,0	3162,3	121,2%	76,1%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ							
Дотации от других бюджетов	450,0	408,0	442,2	587,3	587,3	100%	14,1%

Субвенции	106,0	108,6	126,6	109,1	109,1	100%	2,6%
Иные межбюджетные трансферты	335,0	1282,4	330,0	298,0	298,0	100%	7,2%
Итого поступления от других бюджетов	892,5	1799,0	898,8	994,4	994,4	100%	23,9%
ВСЕГО ДОХОДОВ	4038,7	3641,6	3548,4	3604,4	4156,6	115,3%	100%

Плановые назначения 2019 года исполнены в полном объеме с превышением в 15,3%.

Фактическое исполнение налоговых доходов за 2019 год составило 120,9%, безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 100%.

Собственные доходы бюджета сельского поселения в 2019 году составили 76,1% от общей суммы доходов бюджета (в 2018г -74,7%, 2017г -50,6%, 2016г. – 77,9%; 2015г. – 80,7%). Т.Е . идет увеличение собственных доходов и бюджет.

Налоговые доходы в большей части состоят из земельного налога – 2724,6 тыс.руб. или 86,4%. По сравнению с уточненным планом в размере 2250,0 тыс.руб. процент исполнения бюджета по налогу за 2019 год составил 121,1%.

По сравнению с 2018 годом сумма земельного налога увеличилась на 334,3тыс.руб. или на 14%, данное увеличение поступлений объясняется в основном погашением задолженности по налогам. Задолженность по данным ИФНС №3 по Орловской области , по состоянию на 01.01.2020 года составила 241,2 тыс. рублей

Вторым по величине в структуре собственных доходов является единый сельскохозяйственный налог его поступления за отчетный период составили 312,2 тыс. рублей превысив плановые назначения на 83,6% или на 142,2тыс. рублей. в общей структуре собственных доходов ЕСН составляет 9,9% по отношению к 2018 году поступления увеличились на 184,7 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц– 70,7тыс.руб. (2,2%). Процент исполнения бюджета по налогу за 2019 год составил 56,6%. По сравнению с 2018 годом сумма налога увеличилась на 7тыс.руб. или на 11%, и по отношению к 2017 году произошло увеличение на 6,4 тыс. рублей или на 9,9%.

Налог на имущество физических лиц за отчетный период поступил в сумме 40,4тыс. рублей плановые назначения исполнены на 80,8%, в структуре собственных доходов налог составляет 1,3%, снижение поступлений отмечается и по отношению к прошлому году на 21,6тыс. рублей или на 34,8%.

В 2019 году в бюджет поселения получено государственной пошлины на сумму 6,9 тыс.руб., что составляет 46% от уточненного плана (15,0 тыс.руб.). По сравнению с 2018 годом объем госпошлины увеличился на 0,8тыс.руб. или на 13,1%.

Неналоговые поступления в отчетном периоде поступили в сумме 7,5 тыс. рублей это доходы от компенсации затрат. Таким образом собственные доходы бюджета поселения составляют 3162,3 тыс. рублей или 76,1% от всех доходов бюджета.

Сумма безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2019 году составила 994,4 тыс.руб. или 23,9% доходной части бюджета поселения (в 2018г -25,3%, 2017 году – 1799,0тыс.руб. или 49,4%). Исполнение плана по безвозмездным поступлениям составило 100,0%.

По сравнению с 2018 годом размер безвозмездных поступлений увеличился на 95,6тыс.руб. или на 10,6%.

Дотации поступили в сумме 587,3 тыс. рублей выше уровня прошлого года на 145,1 тыс. рублей или на 32,8%.

Субвенции поступили в сумме 109,1тыс. рублей что ниже уровня прошлого года на 13,8%.

Иные межбюджетные трансферты составили 298,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения

Объем расходов бюджета Кудиновского поселения за 2019 год составил 3310,0тыс.руб. или 91,8%. от уточнённого плана (3604,4тыс.руб.). К первоначальному плану (3190,4 тыс.руб.) исполнение бюджета поселения по расходам составило 103,7%.

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета поселения уменьшились на тыс.руб. (5,1%).

Структура расходов бюджета поселения за 2019 год по отраслям характеризуется следующими показателями:

Таблица №3

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2016 г. (тыс.руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2017 г. (тыс.руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2018 г. (тыс.руб.)	Уточненный план на 2019 (тыс. руб.)	Фактическое исполнение бюджета за 2019 г. (тыс. руб.)	% исполнения
Общегосударственные вопросы (муниципальное управление)	1371,5	1433,2	1617,3	2554,6	2403,2	94,1%
национальная оборона	106,0	108,6	126,6	109,1	109,1	100%
Национальная экономика	96,6	177,4	159,3	384,9	314,3	81,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	496,5	404,3	342,6	515,8	465,4	90,2%
Культура и кинематография	1263,7	2384,8	1242,3	40,0	18,0	45%
межбюджетные трансферты						
Всего расходов:	3334,3	4508,4	3488,1	3604,4	3310,0	91,8%

Источниками расходов бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год являются:

- целевые средства федерального бюджета – 109,1тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты -298,0тыс. рублей;
- дотации из районного бюджета – 587,3тыс.руб.;
- налоговые и неналоговые доходы – 3162,3тыс.руб.;

Финансирование бюджетных обязательств из средств районного и местного бюджетов за 2019год в разрезе разделов выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Фактическое исполнение бюджета за 2019 г. (тыс. руб.)	в т.ч. за счет:	
		целевых средств областного бюджета	средств г бюджета поселения (тыс. руб.)

		(тыс. руб.)	
Общегосударственные вопросы	2403,2		2403,2
национальная оборона	109,1	109,1	
Национальная экономика	314,3		314,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	465,4		465,4
Культура и кинематография	18,0		18,0
межбюджетные трансферты			
Всего расходов:	3310,0	109,1	3200,9

Расходы по разделу **«культура и кинематография»** исполнены в объеме 18 тыс.руб., что составляет 45% плановых показателей (40тыс.руб.)..

Удельный вес раздела **«культура и кинематография»** в расходах бюджета поселения за 2019 год составил 0,5% (в2018г-35,6%, 2017г-52,9%,2016 году – 37,9%).

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в объеме 465,4 тыс. руб., что составляет 90,2% от плановых назначений (515,8тыс.руб.).

По сравнению с 2018годом отмечается увеличение расходов по разделу на сумму 122,8 тыс.руб. или на 35,8%, в том числе по подразделам:

Таблица №7

Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2016 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2017 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб.)	Отклонение 2019от2018 (тыс.руб.)
Коммунальное хозяйство	125,6	94,3	100,0	140,8	+40,8
Благоустройство	370,8	310,0	242,6	324,6	+82,0
Итого по разделу:	496,4	404,3	342,6	465,4	+122,8

Финансирование осуществлялось за счет средств бюджета поселения.

Удельный вес раздела **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в расходах бюджета поселения за 2019 год составил 14% (в 2018г-9,8%, в 2017 году – 9%).

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» исполнены в объеме 314,3тыс.руб. или 81,7% от плановых назначений (384,9тыс.руб.), в том числе:

Таблица №9

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2017г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018г. (тыс.руб.)	Уточнен. план 2019г. (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019г. (тыс.руб.)	Примечание
содержание автомобильных дорог местного значения	152,4	124,5	124,0	98,0	исполнение – 79%
другие вопросы нац. экономики	25,0	34,8	260,9	216,3	исполнение – 82,9%
Итого по разделу	177,4	159,3	384,9	314,3	81,7%

По сравнению с 2018годом расходы раздела увеличились на 155 тыс.руб. (на 97,3%) – средства были направлены на расчистку автодорог местного значения. И проведению топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ.

Средства на финансирование расходов осуществлялось за счет местного бюджета.

Удельный вес раздела «Национальная экономика» в расходах бюджета поселения за 2019 год составил 9,5% (в2018г -4,6%, в 2017 г -3,9%. 2016 году – 2,9%).

Целевые средства поступившие в бюджет поселения на содержание военных комиссариатов исполнены в полном объеме и составили 109,1тыс. рублей , расходы осуществлялись по разделу 02 "Национальная оборона" средства были направлены на оплату труда работнику по воинскому учету.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» (муниципальное управление) расходы бюджета составили 2403,2тыс.руб. или 94,1% плановых назначений (2554,6 тыс.руб.).

По сравнению с 2018 годом расходы по разделу увеличилось на 785,9тыс.руб. (48,6%).

Показатели раздела по видам направления расходов представлены в таблице:

Таблица №11

Наименование расходов	Исполнение бюджета за 2017 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2018 год (тыс.руб.)	Исполнение бюджета за 2019 год (тыс.руб.)	Отклонение (тыс.руб.)
- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	1074,6	1131,7	1894,4	+762,7
-на содержание деятельности высшего должностного лица	358,6	485,6	498,8	+13,2
- на проведение выборов и референдумов			10,0	+10,0
Итого:	1433,2	1617,3	2403,2	+785,9

Увеличение расходов на содержание высшего должностного лица по сравнению с 2018 годом составило 13,2 тыс. рублей .

На содержание аппарата управления в отчетном периоде составило 1894,4 тыс. рублей, что на 762,7тыс. руб. выше уровня прошлого года. За счет изменения структуры администрации и увеличения штатной численности работников культурной сферы, т.к. учреждения культуры были ликвидированы.

Удельный вес раздела в расходах бюджета за 2019год составил 72,6% (в 2018г -46,4%,2017 году –31,8%).

В 2019 году размер кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2019г составил 77,2 тыс. рублей. Основная доля задолженности приходится на задолженность по оплате труда -23,5 тыс. рублей по коммунальным расчетам -10,6 тыс. рублей и уплате во внебюджетные фонды начисления на оплату труда по синтетическому коду счета 130300000 в сумме 29,8 тыс. рублей . Размер задолженности за отчетный период увеличился на 65,0тыс. рублей.

Динамика кредиторской задолженности за 2017-2018-2019 годы.

код счета	01.01.2018г	01.01.2019г	01.01.2020г	отклонение2020 от 2019г
130211000		0,0	23,5	+23,5
130221000		1,0	2,7	+1,6
130223000		4,2	10,6	+6,4
130226000				
130234000		7,0	10,5	+3,5
130296000				
130301000		0	8,8	+8,8

130302000			2,4	+2,4
130306000			0,2	+0,2
130307000			4,2	+4,2
130310000			14,3	+14,3
итого	0,0	12,2	77,2	+65,0

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы**:

Собственные доходы поселения за 2019 год составили 3162,3тыс. рублей или 76,1% , а 23,9% составляют поступления из районного и областного бюджета.

Бюджет поселения является дотационным так как собственных доходов не хватает чтобы покрыть расходы бюджета. Размер безвозмездных поступлений выше уровня прошлого года на 10,6% и составляют 23,9% всех доходов бюджета поселения.

Плановые назначения по налоговым источникам доходов в отчетном периоде исполнены по единому сельскохозяйственному налогу и по земельному налогу остальные налоговые назначения не исполнены, что говорит о слабой работе администрации поселения по погашению недоимки по налогам. Процент выполнения налоговых доходов составил 120,9%.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 846,6 тыс. рублей..

По основным показателям отчет об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия считает возможным принять Отчет «Об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2019 год» в представленной администрацией Кудиновского сельского поселения редакции.

Председатель КРК

Е.А. Плохих