

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**  
**Заключение**

***По результатам внешней проверки годового отчета об  
исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год.***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год подготовлено в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» и положением «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 25.11.2011 №10-НПА, на основе отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Успенском с/п, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КРК в следующих целях:

- сопоставления исполненных показателей бюджета с плановыми назначениями, а также с показателями за предыдущий год;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

При подготовке заключения использованы документы и материалы, представленные органами представительной и исполнительной власти поселения по запросу КРК, а также общедоступная информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным способом.

**Предмет внешней проверки**

1. Отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения на 1 января 2019 года (ф.0503127);
2. Баланс исполнения бюджета Успенского сельского поселения на 1.01.2019 года (ф.0503130);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности за 2018 год (ф.0503121);
5. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
6. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178);
7. Отчет о движении денежных средств ф.0503123);
8. Пояснительная записка ф.0503160)
9. Бюджетная роспись по доходам и расходам на 2018 год.

**Результаты внешней проверки**

## 1. Полнота составления отчетности

Состав годовой бюджетной отчетности определяется п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191-н (далее Инструкция).

В процессе исполнения бюджета в Решение Успенского сельского Совета народных депутатов в течение отчетного года 6 раза вносились поправки, в результате чего плановые показатели на 2018 год по доходам составили 3296,0тыс.руб., по расходам – 3296,0тыс.руб.;

В нарушение ст.11 главы 4 «Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» внесение изменений в решение о бюджете принималось без заключений Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района:

Таблица №1

Дата, номер нормативного документа	Общий объем доходов (тыс.руб.)	Общий объем расходов (тыс.руб.)	Прогнозируемый размер дефицита (тыс.руб.)
26.12.2017г., Решение №34	2465,8	2465,8	
27.06.2018г., Решение N 50	2725,8	2725,8	
27.06.2018г., Решение N 52	2827,9	2827,9	
30.11.2018г., Решение N 64	2885,1	2885,1	
30.11.2018г., Решение N 66	3196,0	3196,0	
25.12.2018г., Решение N 68	3246,0	3246,0	
25.12.2018г., Решение N 70	3296,0	3296,0	
Проект отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год	2482,1	2475,6	

## 2. Инвентаризация активов и обязательств

Согласно показателям Баланса исполнения бюджета администрации Успенского сельского поселения на 01.01.2019 года (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность составила 202,8тыс. руб. в том числе просроченная 162,0тыс. руб.

В ходе анализа кредиторской задолженности установлено. Что по отношению к прошлому году задолженность уменьшилась в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 319,4 тыс. руб. то на конец года она составила на 202,8 тыс. руб. Основную часть задолженности

составляет задолженность перед внебюджетными фондами по начислениям на оплату труда 196,1 тыс. рублей и вся она является просроченной..

Финансовые активы на отчетную дату представлены как денежные средства на счетах бюджета в объеме 10,1 тыс.руб., что соответствует данным об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2019 года (ф.0503130).

Таблица №6 ф. 0503160 содержит сведения о проведении инвентаризации в соответствии с распоряжением №33 от 21.12. 2018 г. Из данных таблицы следует, что в результате проведенной инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

### 3. Анализ выполнения плановых показателей по доходам и расходам

Анализ исполнения бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год показал, что общие доходы бюджета составили 2482,1 тыс. руб. или исполнены на 75,3% к плановым показателям, в том числе собственные доходы исполнены на 67,7%.

Выполнение в разрезе доходных источников сложилось следующим образом:

наименование доходов	факт 2017 год	план 2018 год	факт 2018	отклонение к плану 2018		в% к 2017 году	структура 2018 г %
				%	тыс. руб.		
<b>собственные доходы</b>	1288,1	2429,0	1645,8	<b>67,7%</b>	<b>-783,2</b>	<b>127,8%</b>	<b>66,3%</b>
<b>налоговые доходы</b>	1288,1	1819,0	1037,9	57,1%	-781,1	80,65	41,8%
Налог на доходы физических лиц	20,6	26,0	20,4	78,5%	-5,6	100	0,8%
единый сельскохозяйственный налог	51,0	51,0	39,9	78,2%	-11,1	78,2%	1,6%
земельный налог	1208,2	1734,0	972,7	56,1%	-761,3	80,5%	39,2%
налог на имущество	<b>6,3</b>	<b>6,0</b>	<b>3,9</b>	<b>65%</b>	<b>-2,1</b>	<b>61,9%</b>	0,2%
госпошлина	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,0</b>	<b>50%</b>	<b>-1,0</b>	<b>50%</b>	0,04%
<b>неналоговые доходы</b>	<b>0,0</b>	<b>610,0</b>	<b>60,8,0</b>	<b>99,7%</b>	<b>-2,0</b>		<b>24,5%</b>
арендная плата							
доходы от продажи материальных активов	0,0	610,0	608,0	99,7%	-2,0		24,5%
прочие доходы							
<b>безвозмездные</b>	<b>476,4</b>	<b>867,0</b>	<b>836,2</b>	<b>96,4%</b>	<b>-30,8</b>	<b>175,5%</b>	<b>33,7%</b>

<b>поступления</b>							
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	300,0	453,0	453,0	100		151%	
субвенции на осуществление воинского учета	46,4	54,0	54,0	100		116,4%	
межбюджетные трансферты	30,0	360,0	329,2	91,4%	-30,8	1097,3%	
прочие субсидии							
<b>итого</b>	<b>1764,5</b>	<b>3296,0</b>	<b>2482,1</b>	<b>75,3%</b>	<b>-813,9</b>	<b>140,7%</b>	<b>100%</b>

**Собственные доходы** бюджета поселения составляют 66,3% всех доходов и 33,7% финансовая помощь бюджетов других уровней.

Основным источником собственных доходов в отчетном периоде является **земельный налог**. Его поступления в 2018 году составили 972,7 тыс. руб. или 56,1% плановых назначений в общей структуре доходов он составляет 39,2%. По отношению к прошлому году размер земельного налога сократился на 19,5% или на 235,5 тыс. рублей. Динамика поступления налога за три года показывает что идет тенденция к снижению поступлений налоговых платежей что говорит о плохой работе администрации поселения с налогоплательщиками, по отношению к 2016 году доходы снизились на половину или на 820,1 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц** в отчетном периоде составил 20,4 тыс. руб. плановые показатели не исполнены на 21,5% или на 5,6 тыс. руб. и по сравнению с 2017 годом снижение поступлений составило 0,2 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц** поступил в сумме 3,9 тыс. руб. и составил 0,2% от общих доходов бюджета. Утвержденные назначения исполнены на 65%, и по отношению к прошлому году процент выполнения составил 61,9%.

Уменьшение поступлений наблюдается по **единому сельхозналогу**, Его поступления в 2018 году составили 39,9 тыс. руб. или 78,2% от плановых назначений ( 51,0 тыс. руб.) и в сравнении с 2017 годом наблюдается снижение поступлений на 11,1 тыс. Рублей.

Плановые назначения по налоговым доходам за 2018 год не исполнены ни по одному из налогов и по отношению к прошлому году наблюдается уменьшение поступлений по всем видам налоговых доходов.

Динамику поступления налоговых доходов можно представить в виде диаграммы:



**Неналоговые доходы** за 2018 год в бюджет поселения поступили в размере 608,0 тыс. рублей за счет продажи земельных участков.

Таким образом собственных доходов в 2018 году поступило в сумме 1645,8тыс. руб. плановые назначения не исполнены на 783,2 тыс. рублей или на 32,3%, что не позволило в полном объеме профинансировать расходные назначения.

**Финансовая помощь** из бюджетов других уровней поступила в сумме 836,2 тыс. рублей, что составляет 33,7% в структуре доходной части бюджета и 96,4 % к плановым назначениям.

Структура финансовой помощи представлена следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 453,0 тыс.руб.(100% к плановым назначениям);
- субвенция (ВУС) –54,0тыс. рублей (100% к плановым назначениям);
- прочие межбюджетные трансферты–329,2 тыс.руб.(91,4% к плановым назначениям);

#### **Расходы бюджета Успенского сельского поселения.**

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2017г №34 «О бюджете Успенского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» расходы предусматривались в сумме 2465,8тыс.рублей.

Расходы, предусмотренные бюджетной росписью в последней редакции (решение сельского Совета от 29.12.2018г №70) превышают первоначально утвержденные назначения на 830,2тыс.рублей и составили 3296,0тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2018 году исполнены в объеме 2475,6 тыс. рублей, что составило 75,1% к бюджетным назначениям. При этом, доходы бюджета составили 2482,1тыс. рублей, т.е. превышение доходов над расходами (профицит) – 6,5тыс. рублей. Финансирование расходов в 2018году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 40,4% или 712,3тыс. рублей.

**Динамика и структура расходной части бюджета в 2018 году характеризуется данными таблицы №3**

таблица №3

наименование расходов	исполнение за 2016 год	исполнение за 2017 год	уточненный план на 2018 г тыс.руб	исполнение 2018год			структура 2018 г в%
				тыс.руб.	к уточненному в %	к 2017г оду %	
<b>общегосударственные расходы</b>	<b>1582,2</b>	<b>1262,2</b>	<b>1963,0</b>	<b>1741,2</b>	<b>88,7%</b>	<b>124,1 %</b>	<b>79,3%</b>
<i>Глава местной администрации</i>	445,7	354,1	600,0	563,3	93,3%	159,1 %	22,7%
<b>функционирование правительства и высших органов власти</b>	1131,9	908,1	1343,0	1177,9	87,7%	129,7 %	47,6%
<i>проведение выборов и референдумов</i>	4,6						
<i>резерв главы</i>	0	0,0					
<b>национальная оборона</b>	<b>47,8</b>	<b>46,4</b>	<b>54,0</b>	<b>54,0</b>	<b>100%</b>	<b>116,4 %</b>	<b>2,2%</b>
<b>национальная экономика</b>	<b>767,0</b>	<b>67,0</b>	<b>439,0</b>	<b>329,5</b>	<b>75,1%</b>	<b>491,8 %</b>	<b>13,3%</b>
дорожное хозяйство	658,1	30,0	309,0	215,0	69,6%	716,7 %	8,7%
другие вопросы в области экономики	108,9	37,0	130,0	114,5	88,1%	309,4 %	4,6%
<b>жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>74,1</b>	<b>2,4</b>	<b>240,0</b>	<b>132,1</b>	<b>55%</b>		<b>5,3%</b>
<b>культура</b>	<b>637,7</b>	<b>385,3</b>	<b>600,0</b>	<b>218,8</b>	<b>36,5%</b>	<b>56,8%</b>	<b>8,8%</b>
<b>итого</b>	<b>3108,8</b>	<b>1763,3</b>	<b>3296,0</b>	<b>2475,6</b>	<b>75,1%</b>	<b>140,4 %</b>	<b>100%</b>

Уточненные бюджетные назначения соответствуют показателям бюджетной росписи на 2018 год.

В разрезе бюджетных отраслей ассигнования освоены следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 1741,2 тыс. руб.(88,7% к плановым бюджетным назначениям); доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 79,3% по отношению к 2017 году расходы увеличились на 24,1% или на 479,0тыс. рублей, размер кредиторской задолженности по разделу 0104 сократился на 116,6 тыс. рублей, основная задолженность по

уплате страховых взносов в сумме 196,1 тыс. рублей в том числе просроченная т 162,0тыс. рублей.;

- **Жилищно-коммунальное хозяйство** – 132,1тыс. руб.(55% к плановым назначениям)в общей структуре расходов 5,3%, в сравнении с прошлым годом бюджетные ассигнования увеличились на 129,7тыс. рублей;

- **Национальная экономика** – 329,5тыс.руб.(75,1%) к плановым назначениям, в структуре расходов составляют 13,3%, увеличение бюджетного финансирования связано с увеличением трансфертов на дорожную деятельность в полном объеме так как поступило 329,2 тыс. рублей. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 262,5 тыс. рублей.

-**Культура и кинематография** – 218,8тыс. руб.(36,5%к плановым назначения), в общей структуре расходов на культуру приходится 8,8%, уменьшение расходов по отношению к прошлому году составило 43,2%.

В отчетном периоде бюджет исполнен с профицитом в размере 6,5тыс. руб.

Решением Успенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Успенского сельского поселения на 2018 год » утвержден резервный фонд в объеме 10,0 тыс. рублей, что составляет 0.1% от утвержденного объема расходов бюджета. Резервный фонд не превысил предельно допустимого размера, установленного ст.81,п.3 Бюджетного Кодекса РФ. В течении года данные расходы не осуществлялись.

#### **4. Наличие остатков денежных средств на конец отчетного периода**

Согласно сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф.0503178) на конец отчетного периода значится остаток в объеме 10,1тыс.руб., что соответствует данным Баланса.

#### **5. Полнота составления пояснительной записки**

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год представлена с приложением таблиц.

#### **6. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год.**

Проанализировав доходную и расходную часть бюджета можно сделать следующие **выводы:**

Доходные назначения исполнены на 75,3% или 2482,1тыс. руб.

Расходные назначения в сумме 2475,6 тыс. руб. или 75,1%

Профицит бюджета составил 6,3 тыс. руб.

Размер кредиторской задолженности по отношению к прошлому году уменьшился в отчетном периоде, если на начало года задолженность составляла 319,4 тыс. руб. то на конец года она составила на 202,7тыс. руб.

В связи с этим администрации необходимо усилить работу по поступлению собственных доходов.

**По основным показателям** отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год соответствует требованиям

Бюджетного Кодекса РФ, и рекомендован к рассмотрению и утверждению Успенским сельским Советом народных депутатов.

Председатель  
Контрольно-ревизионной  
комиссии

Е.А. Плохих