

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления Администрации Должанского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области на 2013-2017 годы»

17 июля 2017 года

п. Долгое

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией Должанского района в соответствии с п.1 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г, п.2 ст.9 федерального закона Российской Федерации №6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Должанском районе, утверждённого решением районного Совета народных депутатов от 23.06.2015 года №105-НПА, Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района» от 25.11.2011 №10-НПА.

В Контрольно-ревизионную комиссию для проведения экспертизы проекта поступили следующие документы:

- 1) письмо Администрации Должанского района от 17.07.2017 года № ;
- 2) проект правового акта «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области на 2013-2017 годы» в том числе:
 - Приложение №1 Паспорт муниципальной программы «Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области на 2013-2017 годы» (далее – Программа);
 - Приложение № 2 Планируемые результаты реализации Программы;
 - Приложение №3 Перечень мероприятий Программы;
 - Приложение № 4 Финансово-экономическое обоснование необходимых для реализации Программы финансовых ресурсов;
 - Приложение №5 Пояснительная записка;

Дополнительно (по запросу Контрольно-ревизионной комиссии) Администрацией Должанского района была представлена копия Программы, утверждённой постановлением Администрации Должанского района от 28.08.2013 года № 337.

Контрольно-ревизионная Комиссия считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 7ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г №6 ФЗ проект муниципальной программы подлежит обязательному направлению в контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономической экспертизы. В нарушение вышеуказанной нормы проект Программы не направлялся для проведения экспертизы в Контрольно-ревизионную комиссию Должанского района. Программа была утверждена постановлением Администрации Должанского района от 28.08.2013 года №337 без заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Контрольно-ревизионной комиссией проведена экспертиза Программы в целом с учётом планируемых изменений.

В результате проведенной экспертизы установлено:

1. Программа разработана в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ.

2. Целью программы является развитие отрасли культуры Должанского района, сохранение культурного наследия, совершенствования системы хранения архивного фонда муниципального архива.

3. Внесение изменений в Программу обусловлено приведением объемов финансирования Программы в соответствие с решением «О бюджете Должанского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 14.12.2016 года № 174 НПА.

4. Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ и относятся к вопросам местного значения поселения согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Структура программы соответствует требованиям Порядка.

6. Общий объем финансирования по паспорту программы соответствует общему объему финансирования указанному в текстовой части программы статья 4.

Анализ объема финансирования предусмотренного паспортом программы и проектом бюджета Должанского района на 2017 и плановый период 2018-2019 годов представлен в таблице. Тыс. руб.

годы	по программе (проект)	по бюджету(решение от 27 июня 2017 года № 198 –НПА)
2017	1489,1	1358,9
областной бюджет	1270,4	1270,4
районный бюджет	88,5	88,5
бюджеты сельских поселений	130,2	

В том числе объем финансирования по основным мероприятиям муниципальной Программы (в тыс. руб.):

годы	по программе (проект)	по бюджету(решение от 27 июня 2017 года № 198 –НПА)
Сохранение объектов культурного наследия		
2017		
областной бюджет	0	0
районный бюджет	0	0
бюджеты сельских поселений	0	0
ремонт воинских захоронений		
2017	7,0	
областной бюджет		
районный бюджет		
бюджеты сельских поселений	7,0	
совершенствование системы библиотечного обслуживания		
2017	10,0	10,0
областной бюджет		
районный бюджет	10,0	10,0
бюджеты сельских поселений		
поддержка и развитие музейной деятельности		
2017	7,0	7,0
областной бюджет		
районный бюджет	7,0	7,0
бюджеты сельских поселений		
развитие архивного дела		

2017	16,5	16,5
областной бюджет		
районный бюджет	16,5	16,5
бюджеты сельских поселений		
укрепление материально-технической базы учреждений культуры		
2017	1421,6	1298,4
областной бюджет	1270,4	1270,4
районный бюджет	28	28,0
бюджеты сельских поселений	123,2	
поддержка молодых дарований		
2017	5,0	5,0
областной бюджет		
районный бюджет	5,0	5,0
бюджеты сельских поселений		
совершенствование культурно-досуговой деятельности		
2017	22,0	22,0
областной бюджет		
районный бюджет	22,0	22,0
бюджеты сельских поселений		
развитие кадрового персонала		
2017	0	0
областной бюджет	0	0
районный бюджет	0	0
бюджеты сельских поселений	0	0

Таким образом, муниципальная Программа приведена в соответствие с решением Совета народных депутатов о районном бюджете, что соответствует требованиям ст. 179 БК РФ. 2.

Согласно первоначальному варианту муниципальной программы «Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области на 2013-2017 годы» утвержденной постановлением администрации Должанского района от 28.08.2013 г. № 337 объемы финансирования были утверждены следующие:

Общий объем финансирования Программы на период 2013 – 2017 годы – 19485,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год – 790,0 тыс. руб.;
2014 год – 1238,0 тыс. руб.;
2015 год – 7665,0тыс. руб.
2016 год – 6002,0 тыс. Руб.;
2017 год – 3790,0 тыс. руб.

Изменения в программу вносились пять раз Постановлениями администрации Должанского района от 12.11.2013г №448; от 29.02.2016г №120; от 27.10.2016г №354; от 05.12.2016г №398; от 10.03.2017г №120 объемы финансирования были снижены и составили:

- на период 2013 – 2017 годы составит 2837,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год – 790,0 тыс. руб.;
2014 год – 1238,0 тыс. руб.;
2015 год – 536,0тыс. руб.
2016 год – 177,5 тыс. Руб.;
2017 год – 95,5 тыс. руб.

В предлагаемом проекте постановления общий объем финансирования на 2017 год составляет 1489,1 тыс. руб.

Однако во всех предлагаемых изменениях муниципальной Программы не меняются показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы и ее социально-экономической эффективности. Контрольно-счетная палата отмечает, что уменьшение или увеличение объемов финансирования на мероприятие Программы не влечет за собой изменение значений целевых индикаторов (показателей) результативности выполнения Программы. Таким образом, отсутствует взаимосвязь между объемом финансирования мероприятий программы и целевыми индикаторами. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые индикаторы не являются показателем результативности достижения конечных целей Программы.

7. Внесение изменений в разделы Программы, в приложения 1-5 к Программе связано с уточнением целевых показателей, приведением в соответствие с районным бюджетом объемов финансирования мероприятий Программы, а также техническими правками.

Заключение:

По результатам рассмотрения Проекта постановления администрации Должанского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и искусства, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Должанском районе Орловской области на 2013-2017 годы» Контрольно-ревизионная комиссия

Должанского района считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству

Председатель

Контрольно-ревизионной комиссии

Е.А. Плохих