

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА

### Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Вышнее Ольшанского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета В-Ольшанского с/п. за 2014 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «о бюджетном процессе в В-Ольшанском с/п.» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в В-Ольшанском с/п., в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

#### *Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета В-Ольшанского сельского поселения за 2014 год*

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией В-Ольшанского с/п..

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

В нарушение инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н( в редакции от 19.12.2014г.№157н), в пояснительной записке не отражается никакая информация кроме юридического адреса. Согласно данной инструкции в текстовой части должна раскрываться существенная информация о результатах деятельности бюджетных учреждений.

Утверждение бюджета В-Ольшанского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

В нарушение ст.184.1 БК РФ при утверждении распределения расходов бюджета поселения не указываются целевая статья и вид расходов.

*Анализ общих показателей исполнения бюджета.*

Бюджет В-Ольшанского с/п. на 2014 год утвержден решением сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2013 года № 70, доходы и расходы запланированы в сумме 4817,2 тыс. руб.

В течение года, в бюджет поселения, решениями Совета народных депутатов вносились изменения два раза, (Решение Совета народных депутатов от 19.06.2014г.№72, и от 19.12.2014г. №100). В результате внесения изменений и дополнений, доходная и расходная часть бюджета поселения по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 34,1%, и составили 6460,5 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета В-Ольшанского с/п. в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации района. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи соответствуют решению сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013 г. №70 «О бюджете В-Ольшанского сельского поселения на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3ст.217 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета В-Ольшанского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6077,4 тыс.руб. или на 94,1%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6291,2 тыс.руб. или 97,4% от объема годовых назначений. Дефицит бюджета составил 213,8тыс.руб. Дефицит бюджета покрыт за счет изменения остатков денежных средств на счетах.

*Анализ исполнения бюджета В-Ольшанского сельского поселения по доходам.*

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 6077,4 тыс.руб. или на 94,1% к уточненному плану на год, и на 161,8 % к исполнению 2013 года.

В общей сумме доходов основную часть занимают собственные доходы, их доля в структуре доходов составила 80,5% ( из них налоговые доходы 61,8%, и неналоговые доходы 18,7%), и лишь 19,5% составляют безвозмездные поступления.

Размер собственных доходов по сравнению с прошлым годом увеличился на 71,3%. Если в 2013 году удельный вес собственных доходов составлял 76,2%, то в 2014 году удельный вес составил 80,5%, т.е. администрация поселения активно ведет работу по увеличению размера собственных доходов.

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 92,7%, или 4893,9 тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 29,1 % или 1190 тыс.руб., что

связано с увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц, и доходов от продажи земель поселения. Но при анализе налоговых поступлений было установлено, что плановые назначения по поступлению налогов не исполнены в 2014 году.

**Динамика и структура доходной части бюджета В-Ольшанского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.**

**Таблица №1**

Наименование ДОХОДОВ	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначал ьный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненн ый план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	струк тура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточнен ному плану %		
<b>Налоговые доходы</b>	<b>2250.3</b>	<b>3960.1</b>	<b>4160.1</b>	<b>3758.3</b>	<b>90.3</b>	<b>184.9</b>	<b>61.8</b>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	485.1	579	779	639.9	82.1	131.9	10.5
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	4.8	10	10	4.7	47	97.9	0.1
<i>налог на имущество физических лиц</i>	11.4	17	17	15.1	88.8	132.5	02
<i>земельный налог</i>	1749	2129	2129	2035,3	95,6	116,4	33,5
<i>доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин</i>		1225,1	1225,1	1063,3	86,8		17,5
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>606,1</b>	<b>127</b>	<b>1117</b>	<b>1135,7</b>	<b>101,7</b>	<b>187,4</b>	<b>18,7</b>
<i>арендная плата сельхоз назначений</i>	156,1	127	127	145	114,2	92,9	2,4
<i>Доходы от продажи материальных активов(земли)</i>	450	-	990	990,7	100	220,2	16,3
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>898</b>	<b>730,1</b>	<b>1183,4</b>	<b>1183,4</b>	<b>100</b>	<b>131,8</b>	<b>19,5</b>
<i>субвенция на осуществление воинского учета</i>	78	67,1	67,1	67,1	100	86	1,1
<i>дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	441,0	663,0	663,0	663,0	100	150,3	10,9
<i>межбюджетные трансферты</i>	380	-	200	200	100	52,6	3,3
<i>прочие субсидии</i>			253,3	253,3	100		4,2
<b>Итого доходов</b>	<b>37455,3</b>	<b>4817,2</b>	<b>6460,5</b>	<b>6077,4</b>	<b>94,1</b>	<b>161,8</b>	<b>100</b>
<b>Дефицит(-), Профицит(+)</b>	<b>+315,5</b>			<b>-213,8</b>			

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимает земельный налог 33,5%, его поступления в 2014 году составили 2035,3 тыс.руб., и по отношению к уточненным данным исполнены на 95,6%. По сравнению с прошлым годом сумма поступлений по земельному налогу увеличилась на 16,4%.

Хочется отметить, что и поступления по налогу на доходы физических лиц, по сравнению с прошлым годом, увеличились на 154,8 тыс.руб. и составили 639,9 тыс.руб., но утвержденные плановые назначения (с изменениями) не исполнены. Процент исполнения составил 82,1%.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин) в анализируемом периоде составил 1063,3тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,8%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

Сумма поступлений по единому сельскохозяйственному налогу в 2014 году составила 4,7тыс.руб. или 47% к плановым назначениям, и по сравнению с 2013 годом его размер снизился на 2,1%.

Сумма поступлений по налогу на имущество физических лиц в анализируемом периоде составила 15,1тыс.руб. или 88,8% к плановым назначениям, по отношению к прошлому периоду сумма поступлений увеличилась на 3,7 тыс.руб.

Неналоговые доходы в общей структуре доходов составляют 18,7%, или сумма поступлений в 2014 году составила 1135,7 тыс.руб., что на 529,6 тыс.руб больше чем в прошлом году.

Значительно увеличились доходы от продажи материальных активов, т.е. продажи земель сельского поселения, в 2014 г. размер поступлений составил 990,7 тыс.руб., по отношению к 2013 году доходы выросли на 540,7 тыс.руб.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 1183,4тыс.руб., т.е. плановые назначения исполнены в полном объёме. По сравнению с 2013 годом сумма поступлений увеличилась на 285,4тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений 663 тыс.руб. поступила дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Остальные поступления носят строго целевой характер: субсидии поступили в соответствии с планом в сумме 253,3тыс.руб., план по предоставлению субвенций областной бюджет выполнил на 100%, т.е. в бюджет поселения поступила субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 67,1 тыс.руб. План по иным межбюджетным трансфертам выполнен на 100%.

#### *Анализ исполнения бюджета В-Ольшанского сельского поселения по расходам.*

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 6291,2 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 6460,5 тыс.руб., и превысил первоначально утвержденные показатели на 34,1%.

Финансирование расходов в 2014 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 82,9%. Увеличение расходов произошло почти по всем разделам, за исключением раздела «Национальная оборона», где расходы снизились на 14% по отношению к прошлому году.

**Динамика и структура расходной части бюджета В-Ольшанского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №2.**

Таблица №2

Наименование расходов	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначальный план на 2014 г тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	структура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточненному плану %		
<b>общегосударственные вопросы</b>	<b>1174,4</b>	<b>1397,0</b>	<b>1553,0</b>	<b>1463,4</b>	<b>94,2</b>	<b>124,6</b>	<b>23,3</b>
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	363,6	382,0	422	405,0	95,9	111,4	6,4
функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов	806,8	975,0	1091	1058,4	97	131,2	16,8
резервный фонд	4,0	40,0	40,0	-	-	-	-
<b>национальная оборона</b>	<b>78,0</b>	<b>67,1</b>	<b>67,1</b>	<b>67,1</b>	<b>100</b>	<b>86,0</b>	<b>1,1</b>
<b>национальная экономика</b>	<b>197,5</b>	<b>1415,3</b>	<b>1768,3</b>	<b>1746,3</b>	<b>98,8</b>	<b>884,2</b>	<b>27,8</b>
дорожное хозяйство		1225,1	1225,1	1225,1	100		19,5
другие вопросы экономики	197,5	190,2	543,2	521,2	95,9	263,9	8,3
<b>жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>169,5</b>	<b>79,0</b>	<b>635,0</b>	<b>577,7</b>	<b>91,0</b>	<b>340,8</b>	<b>9,2</b>
содержание автомобильных дорог		4,0	126,0	124,0	98,4		2,0
содержание мест захоронения	94,0	35,0	262	241,4	92,2	256,8	3,8
благоустройство	75,5	40,0	247,0	212,3	85,9	281,2	3,4
<b>культура и кинематография</b>	<b>1662,4</b>	<b>1450,0</b>	<b>2028,3</b>	<b>2027,9</b>	<b>100</b>	<b>121,9</b>	<b>32,2</b>
<b>межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>158</b>	<b>408,8</b>	<b>408,8</b>	<b>408,8</b>	<b>100</b>	<b>258,7</b>	<b>6,5</b>
<b>итого расходов</b>	<b>3439,8</b>	<b>4817,2</b>	<b>6460,5</b>	<b>6291,2</b>	<b>97,4</b>	<b>182,9</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает сфера «культура и кинематография» - 32,2%. При утвержденных плановых показателях в размере 2028,3 тыс.руб., исполнены в полном объеме. На оплату труда работникам культуры израсходовано – 1657,7 тыс.руб.

Раздел «Общегосударственные вопросы» в общей структуре расходов составляет 23,3%. В анализируемом периоде исполнение составило 94,2% или 1463,4 тыс.руб. по отношению к прошлому году расходы увеличились 24,6% или 289 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы исполнены на 95,9% или 405,0 тыс.руб. от уточненных назначений. Данные расходы были направлены на оплату труда главы В-Ольшанского с/п.

По подразделу «Функционирование правительства РФ , высших исполнительных органов» расходы составили – 1058,4 тыс.руб., или 97% от плановых назначений с учетом корректировок.

Расходы на оплату труда составили 885,1 тыс.руб. Среднесписочная численность муниципальных служащих в В-Ольшанском с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили – 307,5тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации В-Ольшанского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013г. №70 «О бюджете В-Ольшанского сельского поселения» размер резервного фонда был утвержден в сумме 40,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде, не производилось.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены на 98,8%, и занимают 27,8% в общей структуре расходов за 2014 год.

Из них по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в полном объеме 1225,1 тыс.руб. Бюджетные ассигнования были направлены на ремонт автомобильной дороги 900 метров по улице Школьная село В-Ольшаное .

По подразделу «Другие вопросы экономики» расходы исполнены на 95,9%, было запланировано 543.2 тыс.руб., фактически израсходовано 521.2тыс.руб.

Наименьшая доля расходов приходится на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,2% (577,7тыс.руб.). На содержание автомобильных дорог с учетом изменений было запланировано 126тыс.руб., фактически израсходовано 124 тыс.руб., или процент выполнения составил 98,4%.

На благоустройство территории поселения с учетом внесенных изменений планировалось израсходовать 247 тыс. руб., фактические расходы составили 212,3 тыс.руб. В рамках данных расходов были оборудованы две детские площадки, в селе В-Ольшаное и селе Баранчик.

На содержание мест захоронения первоначально было запланировано 35 тыс.руб., но в течение года были внесены изменения из-за передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 200 тыс.руб., были профинансированы работы по ремонту воинских захоронений на территории В-Ольшанского с/п, в селе Студеное, в селе Н-Ольшаное, и в селе В-Ольшаное. Фактическая сумма финансирования составила 241.4 тыс.руб. или 92,2%.

Межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, по сравнению с 2013 годом их размер увеличился на 158,7% или на 250,8 тыс.руб.

Таким образом, в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета В-Ольшанского с/п. можно сделать следующие **выводы и предложения:**

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 94,1%, по расходам выполнены на 97,4% . Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 6077,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 6291,2 тыс. руб. с превышением расходов над доходами в сумме 213,8 тыс.руб.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения.

Бюджетную отчетность привести в соответствии с инструкцией «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28.12.2010г №191н(в ред. 19.12.2014г.№157н).

В целях соблюдения бюджетного законодательства при принятии решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих