

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Урыновского сельского поселения за 2014 год проведена в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «о бюджетном процессе в Урыновском сельском поселении» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Урыновском сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Урыновского сельского поселения за 2014 год***

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Урыновского сельского поселения

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

В нарушение инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 19.12.2014г.№157н), в пояснительной записке не отражена информация о существенной работе администрации за отчетный период.

Согласно данной инструкции в текстовой части должна раскрываться существенная информация о результатах деятельности бюджетных учреждений.

Утверждение бюджета Урыновского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

В нарушение ст.184.1 БК РФ при утверждении распределения расходов бюджета поселения, когда вносятся корректировки, не указываются целевая статья и вид расходов.

*Анализ общих показателей исполнения бюджета.*

Бюджет Урыновского с/п. на 2014 год утвержден решением Урыновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2013 года № 67, доходы и расходы запланированы в сумме 4496,3 тыс. руб.

В течение года в бюджет сельского поселения решениями Совета народных депутатов вносились изменения четыре раза ( Решение сельского Совета народных депутатов от 20.06.2014г №80, от31.07.2014 г. №85, от 21.11..2014г. №92, от 25.12.2014г №98а).

В результате внесения изменений и дополнений доходная и расходная части бюджета сельского поселения по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 43,3% и составили 6442,7тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета Урыновского сельского поселения в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации района. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи не соответствуют решению Совета народных депутатов от 26.12.2013 г. №67 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что является нарушением требованиям п.3ст.217 БК РФ.

В частности в приложении№2 к решению сельского Совета от 27.12.2013г. общая сумма доходов не соответствует распределению доходной части по кодам бюджетной классификации на 782,1 тыс.руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Урыновского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6957,3 тыс.руб. или на 108% от плановых назначений. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 5723,8тыс.руб. или 88,8% от объема годовых назначений. Профицит бюджета составил 1233,5 тыс.руб.

*Анализ исполнения бюджета Урыновского сельского поселения по доходам.*

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 6957,3 тыс.руб. или на 108% к уточненному плану на год, и на 154,7% к первоначальному.

В общей сумме доходов основную часть занимают собственные доходы, их доля в структуре доходов составила 78,7% (из них налоговые доходы 40%, и неналоговые доходы 38,7%), и 21,3% составляют безвозмездные поступления.

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 110,4%, или 5477,7 тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 49,8 % или 1650 тыс.руб., что

связано с увеличением поступлений по доходам от продажи земель поселения.

При анализе *налоговых поступлений* было установлено, что плановые назначения по поступлению налогов в 2014 году не исполнены. Всего, по всем видам налогов, по сравнению с плановыми назначениями в бюджет не поступило 977,1 тыс.руб.

Самое большое отклонение от плановых назначений произошло по **единому сельскохозяйственному налогу**, всего 30% составило поступлений данного налога от плановых назначений, при плане в 500,0 тыс.руб. всего поступило 149,0 тыс.руб.

Снижение поступлений по единому сельскохозяйственному налогу произошло из-за отсутствия налоговой базы, по результатам годовых деклараций за 2013 год начисленные платежи были меньше, чем уплаченные авансовые платежи в 2013 году.

**Динамика и структура доходной части бюджета Урыновского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.**

**Таблица №1**

Наименование доходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014 г. исполнение		
			Тыс.руб.	К уточненному у плану %	структ ура %
<b>собственные доходы</b>	<b>3313,1</b>	<b>4963,1</b>	<b>5477,7</b>	<b>110,4</b>	<b>78,7</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3307,1</b>	<b>3757,1</b>	<b>2780</b>	<b>74,0</b>	<b>40</b>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	806,0	1256,0	785,0	62,5	11,3
<i>земельный налог</i>	1209,0	1209,0	1157,8	95,8	16,6
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	500,0	500,0	149,0	29,8	2,1
<i>Акцизы на бензин и дизельное топливо</i>	782,1	782,1	677,7	86,6	9,8
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>6,0</b>	<b>1206,0</b>	<b>2697,7</b>	<b>223,7</b>	<b>38,7</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	6,0	6,0	8,8	146,7	
госпошлина			17,5		
Доходы от продажи материальных активов(земли)		1200,0	2669,5	221,5	38,2
Прочие неналоговые доходы			2,0		
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1183,2</b>	<b>1479,6</b>	<b>1479,6</b>	<b>100</b>	<b>21,3</b>
субвенция на осуществление воинского учета	86,1	86,1	86,1	100	
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1097,1	1097,1	1097,1	100	
субсидии		246,4	246,4	100	
прочие трансферты		50,0	50,0	100	
<b>Итого доходов</b>	<b>4496,3</b>	<b>6442,7</b>	<b>6957,3</b>	<b>108,0</b>	<b>100</b>
<b>Дефицит(-), Профицит(+)</b>			<b>+1233,5</b>		

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов занимает **земельный налог 16,6%**. Сумма поступлений в бюджет поселения составила 1157,8 тыс.руб., и по отношению к уточненным данным исполнены на 95,8%.

Налоговые поступления по **налогу на доходы физических лиц** в 2014 году составили 785,0 тыс.руб., процент исполнения плановых назначений составил 62,5%, и в структуре налоговых доходов составили 28,2%.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (**доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин**) в анализируемом периоде составил 677,7тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,6%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

В анализируемом периоде сумма поступлений по **налогу на имущество физических лиц** осталась на уровне прошлого года, и размер поступлений составил 10,5тыс.руб. или 100% к плановым назначениям.,

**Неналоговые доходы** в общей структуре доходов составляют 38,2%, или сумма поступлений в 2014 году составила 2697,7тыс.руб., что на 1491,7 тыс.руб. больше утвержденных назначений.

В отчетном периоде поселение активно распродало не востребуемые земли поселения, и сумма пополнившая бюджет поселения составила 2669,5 тыс.руб. И в структуре общих доходов составила 38,2%. В 2013 году продажа земли не осуществлялась.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 1479,6 тыс.руб., т.е. плановые назначения исполнены в полном объеме.

Дотация на сбалансированность бюджетной системы составила 1097,1 тыс.руб. Остальные поступления носят строго целевой характер: субсидии поступили в соответствии с планом в сумме 246,4тыс.руб., план по предоставлению субвенций областной бюджет выполнил на 100%, т.е. в бюджет поселения поступила субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 86,1 тыс.руб. План по иным межбюджетным трансфертам выполнен на 100%.

*Анализ исполнения бюджета поселения по расходам.*

Фактическое исполнение расходной части бюджета Урыновского с/п. 2014 года составило 5723,8 тыс. руб. рост к уровню плановых назначений составил 127,3%, что в сумме составляет 1227,5 тыс.руб.

**Динамика и структура расходной части бюджета в 2014 году характеризуется данными таблицы №2**

**Таблица №2**

Наименование расходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		структура а 2014 г. %
			Тыс.руб.	К уточненному плану %	
<b>общегосударственные вопросы</b>	<b>1620,0</b>	<b>1616,2</b>	<b>1596,1</b>	<b>98,7</b>	<b>27,9</b>
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и	400,0	468,4	468,2	100	8,2

муниципального образования (глава)					
функционирование правительства (аппарат)	1200,0	1140,3	1120,4	98,3	19,6
резервный фонд	20,0	7,5	7,5	100	0,1
<b>национальная оборона</b>	<b>86,1</b>	<b>86,1</b>	<b>86,1</b>	<b>100</b>	<b>1,5</b>
<b>национальная экономика</b>	<b>842,2</b>	<b>1051,2</b>	<b>1051,2</b>	<b>100</b>	<b>18,4</b>
дорожное хозяйство					
другие вопросы экономики					
<b>жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>150,0</b>	<b>1208,0</b>	<b>511,6</b>	<b>42,3</b>	<b>8,9</b>
содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений	70,0	714,3	65,6	9,2	
содержание мест захоронения	30,0	45,0	38,0	84,4	
благоустройство	50,0	448,7	408	90,9	
<b>культура и кинематография</b>	<b>1140</b>	<b>1819,4</b>	<b>1819,4</b>	<b>100</b>	<b>31,8</b>
<b>социальная политика</b>	<b>27,5</b>	<b>31,3</b>	<b>28,9</b>	<b>92,3</b>	<b>0,5</b>
<b>межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>630,5</b>	<b>630,5</b>	<b>630,5</b>	<b>100</b>	<b>11,0</b>
<b>итого расходов</b>	<b>4496,3</b>	<b>6442,7</b>	<b>5723,8</b>	<b>88,8</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в структуре общих расходов занимают расходы на культуру и кинематографию. В отчетном периоде бюджетные ассигнования по данному разделу составили 1819,4 тыс.руб. или в полном объеме от назначений. Работникам культуры своевременно выплачивалась заработная плата, расходы по оплате труда в 2014 году составили 1217,4тыс.руб.

Раздел «Общегосударственные вопросы» составил 1596,1 тыс.руб. в структуре общих расходов составляет 27,9% от общей суммы расходов бюджета поселения:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица» расходы исполнены на сумму 468,2 тыс. руб. или на 100 % к плану, на заработную плату направлено 369,2 тыс. руб., на уплату страховых взносов на 99,0 тыс. руб.;

- по подразделу «Функционирование Правительства» расходы исполнены в сумме 1120,4 тыс. руб. или 98,3 % к плановым назначениям, в том числе на выплату заработной платы направлено 845,4 тыс. руб.

Среднесписочная численность муниципальных служащих в Урыновского с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили – 372,6 тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Урыновского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013г. №67 «О бюджете Урыновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014 год» размер резервного фонда был утвержден в сумме 20,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде,

производилось на основании распоряжения главы поселения от 21.04.2014г №07-р на погребение Козакову А.В в сумме 7,5 тыс.руб..

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены в полном объеме, в сумме 1051,2 тыс.руб., и занимают 18,4% в общей структуре расходов за 2014 год. В рамках данного раздела за счет областных поступлений была отремонтирована автомобильная дорога в д. Петровка ул. Молодежная протяженностью 1000метров стоимостью 835,9 тыс.руб.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 511,6 тыс. руб. или 42,3% от уточненных плановых назначений.

На содержание инженерных сооружений (водонапорные башни) было израсходовано 65,6 тыс.руб., что на 648,7 тыс.руб. меньше запланированных расходов.

На содержание мест захоронений в отчетном периоде направлено 38,0 тыс.руб., или процент выполнения плановых назначений составил 84,4%.

На благоустройство территории поселения было израсходовано 408,0 тыс.руб. В рамках данного подраздела были оборудованы детские площадки в с. Урынок, в с. В-Долгое, в д. Быстра и д. Егорьевка.

В рамках раздела «Социальная политика» производилось пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих, в отчетном периоде на эти цели было направлено 28,9 тыс.руб.

На «Национальную оборону» из областного бюджета было направлено 86,1 тыс.руб., исполнено в полном объеме.

В ходе анализа кредиторской задолженности, в отчетном периоде, она увеличилась по сравнению с прошлым годом на 10 тыс.руб. И на конец года составила 53,9 тыс.руб.

Основная задолженность образовалась по платежам в бюджет, т.е.

- по НДФЛ задолженность составила -19,8 тыс.руб.
- по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 5,8 тыс.руб.
- по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование -12,6 тыс.руб.
- коммунальные услуги -15,7 тыс.руб.

Согласно решения №67 от 26.12.2013года утверждены в качестве защищенных статей расходов сельского поселения на 2014 год, подлежащих полному финансированию, расходы на заработную плату работников бюджетной сферы с **начислениями на нее.**

#### **Выводы:**

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 108%, по расходам выполнены на 88,8%. Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 6957,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 5723,8 тыс. руб. с превышением доходов над расходами в сумме 1233,5 тыс.руб.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения.

Не допускать увеличения кредиторской задолженности в 2015 году.

Бюджетную отчетность привести в соответствии с инструкцией «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28.12.2010г №191н (в ред. 19.12.2014г.№157н).

В целях соблюдения бюджетного законодательства при принятии решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих