

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА
Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Рогатинского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Рогатинского сельского поселения за 2014 год проведена в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в Рогатинском сельском поселении» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Рогатинском с/п., в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Рогатинского сельского поселения за 2014 год***

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Рогатинского с/п.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

Бюджетная отчетность по своему составу соответствует требованиям, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н(в редакции от 19.12.2014г.№157н) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Утверждение бюджета района на 2014 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, представленные в решении о бюджете соответствуют требованиям ст.184.1 БК РФ.

Утверждение бюджета Рогатинского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

В нарушение ст.184.1 БК РФ при утверждении распределения расходов бюджета поселения не указываются целевая статья и вид расходов.

Анализ общих показателей исполнения бюджета.

Бюджет Рогатинского с/п. на 2014 год утвержден решением сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2013 года № 54, общий объем доходов запланирован в сумме 1954,7 тыс.руб., а общий объем расходов бюджета поселения запланирован в сумме 2026,7 тыс.руб., прогнозируемый дефицит бюджета поселения составил 72,0тыс.руб. Дефицит бюджета планировалось погасить за счет получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы.

В течение года, в бюджет поселения, решениями Совета народных депутатов вносились изменения пять раз, (Решение Совета народных депутатов от 24.04.2014г.№68, от 25.06.2014г. №73, от 22.10.2014г №79, от 19.11.2014г.№81, от 26.12.2014г №87). В результате внесения изменений и дополнений, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 195,8 тыс.руб. и составила 2150,5тыс.руб. Расходная часть бюджета поселения по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 195,8 тыс.руб., и составила 2222,5тыс.руб. Размер дефицита остался прежним. Увеличение бюджета произошло за счет поступления доходов от продажи земли , и за счет передачи средств по наказам избирателей из районного бюджета.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета Рогатинского с/п. в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации района. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи соответствуют решению сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013 г. №54 «О бюджете Рогатинского сельского поселения на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3ст.217 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Рогатинского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 1946,8 тыс.руб. или на 90,5%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 1972,7 тыс.руб. или 88,8% от объема годовых назначений. Дефицит бюджета составил 21,4тыс.руб. Дефицит бюджета покрыт за счет изменения остатков денежных средств на счетах.

Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по доходам.

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 1946,8 тыс.руб. или на 90,5% к уточненному плану на год.

В общей сумме доходов основную часть занимают безвозмездные поступления, их доля в общей структуре доходов в отчетном периоде составила 52,8%, или 1027,44тыс.руб. Дотация на выравнивание уровня

бюджетной обеспеченности в отчетном периоде составила 551,1 тыс.руб., дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступила в сумме 305,7 тыс.руб., остальные поступления носят строго целевой характер. Так поступили средства из районного бюджета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 95,0 тыс.руб. и прочие субсидии в сумме 61,8 тыс.руб. Субвенция на осуществление первичного воинского учета в 2014 году поступила в полном объеме, в сумме 13,8 тыс.руб.

Размер собственных доходов, в отчетном периоде составил 919,4тыс.руб., или 47,2% от общих доходов (из них налоговые доходы 44,4%, и неналоговые доходы 2,8%).

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 81,9%, или 919,4тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 39 тыс.руб.

При анализе налоговых поступлений было установлено, что плановые назначения по поступлению налогов не исполнены.

Динамика и структура доходной части бюджета Рогатинского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.

Таблица №1

Наименование доходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		структура 2014 г. %
			Тыс.руб.	К уточненному плану %	
собственные доходы	1084,1	1123,1	919,4	81,9	47,2
Налоговые доходы	1061,1	1061,1	864,2	81,4	44,4
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	49,0	49,0	44,5	90,8	2,3
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	5,0	5,0	6,7	134,0	0,3
<i>налог на имущество физических лиц</i>	2,0	2,0	1,3	65,0	0,1
<i>земельный налог</i>	649,0	649,0	502,4	77,4	25,8
<i>доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин</i>	356,1	356,1	309,3	86,9	15,9
Неналоговые доходы	23,0	62,0	55,2	89,0	2,8
арендная плата сельхоз назначений	23,0	23,0	16,4	71,3	0,8
Доходы от продажи материальных активов(земли)		39,0	38,8	99,5	2,0

Безвозмездные поступления	870,6	1027,4	1027,4	100	52,8
субвенция на осуществление воинского учета	13,8	13,8	13,8	100	
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	551,1	551,1	551,1	100	
дотация по обеспечению сбалансированности бюджетов	305,7	305,7	305,7	100	
прочие субсидии		61,8	61,8	100	
субсидии на выполнение муниципального задания		95,0	95,0	100	
Итого доходов	1954,7	2150,5	1946,8	90,5	100
Дефицит(-),	-72,0	-72,0	-25,9		
Профицит(+)					

Налоговые доходы в Рогатинском поселении формируются за счет поступлений по таким налогам как; налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог и новый налог на товары, услуги реализуемые на территории РФ.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (**доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин**) в анализируемом периоде составил 309,3 тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,9%. В структуре общих доходов его доля составила 15,9%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

При плановых назначениях в 649,0 тыс.руб., поступления по **земельному налогу** в 2014 году составили 502,4 тыс.руб., и по отношению к уточненным данным исполнены на 77,4%. Удельный вес в общей структуре доходов составил 25,8%.

Поступления по **налогу на доходы физических лиц** в 2014 году, составили 44,5 тыс.руб., это на 4,5 тыс.руб. меньше прогнозируемых поступлений.

Сумма поступлений по **единому сельскохозяйственному налогу** в отчетном периоде составила 6,7 тыс.руб., плановые назначения выполнены в полном объеме.

Сумма поступлений по **налогу на имущество физических лиц** в анализируемом периоде составила 1,3 тыс.руб. или 65% к плановым назначениям.

Неналоговые доходы в общей структуре доходов составляют 2,8%, или сумма поступлений в 2014 году составила 55,2тыс.руб., что на 6,8тыс.руб. меньше чем было запланировано.

Основную часть неналоговых поступлений составили доходы от продажи земли, их размер составил 38,8 тыс.руб. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в отчетном периоде составили 16,4 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета Рогатинского сельского поселения по расходам.

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 1972,7тыс. руб. Уточненный годовой план составил 2222,5 тыс.руб., и превысил первоначально утвержденные показатели на 195,8тыс.руб.

Финансирование расходов в 2014 году происходило по мере поступления доходов. В отчетном периоде почти полностью выполнены плановые назначения по расходованию средств. Процент выполнения составил 88,8%

Динамика и структура расходной части бюджета Рогатинского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №2.

Таблица №2

Наименование расходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		структура 2014 г. %
			Тыс.руб.	К уточненному плану %	
общегосударственные вопросы	1122,0	1139,3	998,8	87,7	50,6
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	330,0	330,0	307,7	93,2	15,6
функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов	787,0	804,3	691,1	85,9	35,0
резервный фонд	5,0	5,0	-	-	-
национальная оборона	13,8	13,8	13,8	100	0,7
национальная экономика	371,1	420,7	331,1	78,7	16,8
дорожное хозяйство	356,1	356,1	295,3	82,9	15,0
другие вопросы экономики	15	64,6	35,8	55,4	1,8
жилищно-коммунальное хозяйство	24,4	116,5	111,1	95,4	5,6

содержание мест захоронения		116,5	111,1	95,4	5,6
благоустройство					
прочие					
культура и кинематография	390,0	426,84	412,5	96,6	21,0
межбюджетные трансферты общего характера	105,4	105,4	105,4	100	5,3
итого расходов	2026,7	2222,5	1972,7	88,8	100

В отчетном периоде наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает сфера «Общегосударственные расходы» - 50,6%. При утвержденных плановых показателях в размере 1139,3 тыс.руб., исполнены в сумме 998,8 тыс.руб. В рамках данного раздела происходило финансирование выполнения функций органами местного самоуправления и главой поселения.

по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» в отчетном периоде было израсходовано 307,7 тыс.руб. Денежные средства были направлены на оплату труда главы сельской администрации.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов» были исполнены на 85,9%, или 691,1 тыс.руб. и были направлены на функционирование аппарата управления администрации Рогатинского поселения.

Расходы на оплату труда работникам администрации составили 556,7 тыс.руб. Среднесписочная численность муниципальных служащих в Рогатинском с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1-го муниципального служащего в год составили – 256,7тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Рогатинского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013г. №54 «О бюджете Рогатинского сельского поселения на 2014год» размер резервного фонда был утвержден в сумме 5,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде, не производилось.

Бюджетные назначения по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в отчетном периоде исполнены на 95,4%, или 111,1 тыс.руб. По сравнению с плановыми назначениями данные расходы в течении года были увеличены на 86,7 тыс.руб. Увеличение произошло из-за передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 60 тыс.руб., были профинансированы работы по ремонту воинских захоронений на территории Рогатинского с/п.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены на 78,7%, и занимают 16,8% в общей структуре расходов за 2014 год.

Из них по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в объеме 295,3 тыс.руб. Бюджетные ассигнования были направлены на ремонт автомобильной дороги в с. Рогатик ул. Центральная протяженностью 300 метров.

По подразделу «Другие вопросы экономики» расходы исполнены на 55,4%, было запланировано 64,6 тыс.руб., фактически израсходовано 35,8тыс.руб.

Сфера «Культура и кинематография» в общей структуре расходов составила 21,0%. В 2014 году на содержание дома культуры села Рогатик было израсходовано 412,5 тыс.руб. На оплату труда работника культуры было израсходовано 315,0 тыс.руб

Межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, их размер составил 105,4 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 168,9 тыс.руб.

Сумма задолженности по расходам на содержание имущества и коммунальным платежам на конец отчетного периода составила 51,7тыс.руб..

Значительная сумма задолженности образовалась по расчетам с бюджетом задолженность составила 117,1 тыс.руб. из них:

- по налогу на доходы физических лиц – 15,6 тыс.руб.
- по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 3,5тыс.руб.
- по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование -32,5 тыс.руб.

Согласно решения №54 от 26.12.2013года утверждены в качестве защищенных статей расходов сельского поселения на 2014 год, подлежащих полному финансированию, расходы на заработную плату работников бюджетной сферы с **начислениями на нее.**

Выводы:

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 90,5%, по расходам выполнены на 88,8% . Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 1946,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 1972,7тыс. руб. с превышением расходов над доходами в сумме 25,9 тыс.руб.

Дефицит покрыт за счет изменения остатков денежных средств на счетах.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения.

Не допускать увеличения кредиторской задолженности в 2015 году.

В целях соблюдения бюджетного законодательства при принятии решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих