

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2014 год проведена в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в Должанском районе» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского сельского поселения за 2014 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Кудиновского сельского поселения (далее Кудиновское с/п.).

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

В нарушение инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 19.12.2014г.№157н), в пояснительной записке не отражена никакая информация кроме ИНН, КПП и ОГРН. Согласно данной инструкции в текстовой части должна раскрываться существенная информация о результатах деятельности бюджетных учреждений.

Утверждение бюджета Кудиновского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей,

представленные в решении о бюджете соответствуют требованиям ст.184.1 БК РФ.

Анализ общих показателей исполнения бюджета.

Бюджет Кудиновского с/п. на 2014 год утвержден решением Кудиновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2013 года № 73, доходы и расходы запланированы в сумме 4984,4 тыс. руб.

В течение года в бюджет поселения решениями сельского Совета народных депутатов вносились изменения 3 раза (Решение сельского Совета народных депутатов от 29.07.2014г №90, от 17.11.2014 г. №99-а, от 22.12.2014г. №102-а)

В результате внесения изменений и дополнений доходная и расходная часть бюджета поселения, по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 40,7% и составила 7243,7 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета Кудиновского поселения в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном администрацией поселения. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи соответствуют решению Совета народных депутатов от 26.12.2013 г. №73 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3ст.217 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Кудиновского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6469,9тыс.руб., или на 89,3% от плановых назначений. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6195,3 тыс.руб. или 85,5% от объема годовых назначений. Профицит бюджета составил 274,6 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета Кудиновского сельского поселения по доходам.

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 6469,9 тыс.руб. или на 89,3% к уточненному плану на год, и на 133,8% к исполнению 2013 года.

В общей сумме доходов основную часть занимают собственные доходы, их доля в структуре доходов составила 75,1% (из них налоговые доходы 42,6%, и неналоговые доходы- 32,5%), и безвозмездные поступления в 2014 году составили 24,9%.

Размер собственных доходов по сравнению с прошлым годом увеличился на 53,3%, или на 1689,8 тыс.руб. Если в 2013 году удельный вес собственных доходов составлял 65,5%, а безвозмездные поступления занимали 34,5%, то в 2014 году удельный вес собственных доходов увеличился и составил 75,1%, а размер безвозмездных поступлений соответственно сократился и в структуре общих доходов составил 24,9%.

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 86,2%, или 4857,2 тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 23,5 % или 926,1тыс.руб., что связано с увеличением поступлений по доходам от продажи земель

поселения. В 2014 году администрация поселения впервые стала осуществлять продажу земель сельского поселения, в итоге бюджет поселения пополнился на 1704,6 тыс.руб., удельный вес данных доходов составил 26,4% от общих доходов, и 35,3% от собственных доходов.

При анализе налоговых поступлений было установлено, что плановые назначения по ряду налогов в 2014 году не исполнены. Всего, по всем видам налогов, по сравнению с плановыми назначениями в бюджет не поступило 1023,4тыс.руб.

Динамика и структура доходной части бюджета Кудиновского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.

Таблица №1

Наименование доходов	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначал ьный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточнен ый план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	струк тура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточнен ному плану %		
собственные доходы	3167,4	3931,1	5631,1	4857,2	86,2	153,3	75,1
Налоговые доходы	2901,9	3775,1	3775,1	2751,7	72,9	94,8	42,6
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	472,9	546,0	546,0	452,8	82,9	95,7	7,0
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	1294,0	1000,0	1000,0	29,8	3,0	2,3	0,5
<i>налог на имущество физических лиц</i>	19,6	15,0	15,0	18,2	121,3	92,9	0,3
<i>земельный налог</i>	1115,4	1112,0	1112,0	1294,5	116,4	116,1	20,0
<i>доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин</i>	-	1102,1	1102,1	956,4	86,8		14,8
Неналоговые доходы	265,5	156	1856	2105,5	104,1	793,0	32,5
арендная плата сельхоз назначений	238,4	156,0	156,0	215,4	138,1	90,4	3,3
Доходы от продажи материальных активов(земли)			1700,0	1704,6	100,3		26,3
госпошлина	27,1			12,5		46,1	0,2
прочие доходы				173,0			2,7
Безвозмездные поступления	1667,3	1218,3	1612,6	1612,7	100	96,7	24,9
субвенция на осуществление воинского учета	78,0	92,2	92,2	92,2	100		1,4
прочие субсидии	61,0		194,3	194,4	100,1		3,0
межбюджетные трансферты	204,0		200	200	100		3,1
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1324,3	1126,1	1126,1	1126,1	100		17,4
Итого доходов	4834,7	5149,4	7243,7	6469,9	89,3	133,8	100
Профицит(+)	+6,8			+274,6			

Налоговые поступления по **земельному налогу** в 2014 году составили 1294,5 тыс.руб., процент исполнения плановых назначений составил 116,4%, а по отношению к прошлому году объем поступлений увеличился на 179,1тыс.руб.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (**доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин**) в анализируемом периоде составил 956,4тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,8%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

Сумма поступлений по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2014 году составила 29,8тыс.руб., или 3,0% к плановым назначениям, и по сравнению с 2013 годом его размер снизился на 1264,2 тыс.руб. Снижение поступлений по единому сельскохозяйственному налогу произошло из-за отсутствия налоговой базы, по результатам годовых деклараций за 2013 год начисленные платежи были меньше, чем уплаченные авансовые платежи в 2013году.

В анализируемом периоде сумма поступлений по **налогу на имущество физических лиц** осталась на уровне прошлого года, и размер поступлений составил 18,2 тыс.руб. или 121,3% к плановым назначениям.

Налог на доходы физических лиц в структуре собственных доходов занимает 9,3%, сумма поступлений в отчетном периоде составила 452,8 тыс.руб. Процент выполнения плановых назначений исполнен на 82,9%.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 1612,7 тыс.руб., т.е. плановые назначения исполнены в полном объеме. По сравнению с 2013 годом сумма поступлений снизилась на 54,6тыс.руб.

Поступила дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности 1126,1 тыс.руб. Остальные поступления носят строго целевой характер: субсидии поступили в соответствии с планом в сумме 194,3тыс.руб., план по предоставлению субвенций областной бюджет выполнил на 100%, т.е. в бюджет поселения поступила субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 92,2 тыс.руб. План по иным межбюджетным трансфертам выполнен на 100% (переданы средства по наказам избирателей из районного Совета народных депутатов в сумме 200тыс.руб.)

Анализ исполнения бюджета Кудиновского сельского поселения по расходам.

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 6195,3 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 7243,7 тыс.руб. и превысил первоначально утвержденные показатели на 40,7%. Финансирование расходов в 2014 году по сравнению с предыдущим увеличилось на 1367,4 тыс.руб.

Увеличение расходов произошло почти по всем разделам, за исключением раздела «Культура и кинематография», где расходы уменьшились на 2,3% по отношению к прошлому году. И по разделу

«Жилищно-коммунальное хозяйство» финансирование расходов снизилось на 294 тыс.руб. и составило 856,6 тыс.руб., хотя бюджетные назначения после внесения корректировок составляли 1490 тыс.руб.

На данные расходы дополнительно были направлены средства от продажи земли в размере 1050 тыс.руб.

Динамика и структура расходной части бюджета Кудиновского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №2.

Таблица №2

Наименование расходов	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначальный план на 2014 г тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	структура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточненному плану %		
общегосударственные вопросы	1402,2	1604,0	2204,0	2044,2	92,7	145,7	33
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	355,1	384,0	384,0	377,9	98,4	106,4	6,1
функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов	1043,1	1200,0	1800,0	1666,3	92,6	159,7	26,9
резервный фонд	5,0	20,0	20,0	-	-	-	-
национальная оборона	78,0	92,2	92,2	92,2	100		1,5
национальная экономика	46,2	1182,1	1232,1	1159,3	94,1	2509	18,7
дорожное хозяйство		1102,1	1102,1	1053,5	95,6		17,0
другие вопросы экономики		80	130	105,8	81,4		1,7
жилищно-коммунальное хозяйство	1150,6	240	1490,0	856,6	57,5	74,4	13,8
газификация			277,0	276,8	99,9		4,5
содержание мест захоронения			212,0	208,8	98,5		3,4
благоустройство			1001,0	371,0	37,1		6,0
культура и кинематография	1445,9	1401,1	1595,4	1413,0	88,6	97,7	22,8
межбюджетные трансферты общего характера	704,0	630,0	630,0	630,0	100		10,2
итого расходов	4827,9	5149,4	7243,7	6195,3	85,5		100

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает сфера «Общегосударственные вопросы» - 33,0%. При утвержденных плановых показателях в размере 2204,0 тыс.руб., исполнены в объеме 2044,2 тыс.руб. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 45,7%, или на 641,0 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы исполнены на 98,4%, или 377,9 тыс.руб. Данные расходы были направлены на оплату труда главы Кудиновского с/п.

По подразделу «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов» расходы составили – 1666,3 тыс.руб., исполнение составило 92,6%. По отношению к прошлому году расходы увеличились на 59,7%, или на 623,2тыс.руб. В отчетном периоде был приобретен автомобиль стоимостью 467 тыс.руб. Расходы на оплату труда работникам администрации составили 986,7тыс.руб.

Среднесписочная численность муниципальных служащих в Кудиновском с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили – 317,7тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Кудиновского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013г. №73 «О бюджете Кудиновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014 год» размер резервного фонда был утвержден в сумме 20,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде, не производилось.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены на 94,1%, и занимают 18,7% в общей структуре расходов за 2014 год. По отношению к 2013 году расходные обязательства увеличились на 1113,1 тыс.руб. и составили 1159,3 тыс.руб.

Из них по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в объеме 1053,5 тыс.руб., или на 48,6 тыс.руб. меньше запланированных. Бюджетные ассигнования были направлены на ремонт автомобильной дороги в с. Никольское ул. Садовая, протяженностью 850м.

По подразделу «Другие вопросы экономики» расходы исполнены в полном объеме. Сумма расходов составила 105,8 тыс.руб.

Наименьшая доля расходов приходится на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13,8% (856,6 тыс.руб.).

На благоустройство территории поселения с учетом внесенных изменений израсходовали 371,0 тыс. руб.

На содержание мест захоронения первоначально было запланировано 12 тыс.руб., но в течение года были внесены изменения из-за передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 200 тыс.руб., были профинансированы работы по ремонту воинских захоронений на территории Кудиновского с/п. Фактическая сумма финансирования составила 208,8тыс.руб..

На газификацию д. Марьино было израсходовано 276,8 тыс.руб.

В сфере «Культура и кинематография» расходы были профинансированы на 88,6% , и составили 1413,0тыс.руб. Удельный вес из числа общих расходов, составил 22,8%, заработная плата работников культуры составила 1376,1тыс.руб. с начислениями.

Межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, согласно утвержденных назначений.

Кредиторская и дебиторская задолженности на 01.01.2015 г. отсутствуют.

Таким образом, в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кудиновского с/п. можно сделать следующие **выводы и предложения:**

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 89,3%, по расходам выполнены на 85,5% . Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 6469,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 6195,3 тыс. руб. с превышением доходов над расходами в сумме 274,6тыс.руб.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения.

Бюджетную отчетность привести в соответствии с инструкцией «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28.12.2010г №191н (в ред. 19.12.2014г.№157н).

В целях соблюдения бюджетного законодательства при внесении изменений в решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих