

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ  
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

**Заключение**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Козьма –Демьяновского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Козьма – Демьяновского сельского поселения за 2014 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «о бюджетном процессе в К-Демьяновском поселении» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в К-Демьяновском сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Козьма – Демьяновского сельского поселения за 2014 год***

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией К-Демьяновского сельского поселения

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

В нарушение инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 19.12.2014г.№157н), в пояснительной записке не отражена никакая информация кроме ИНН, КПП и ОГРН. Согласно данной инструкции в текстовой части должна раскрываться существенная информация о результатах деятельности бюджетных учреждений.

Утверждение бюджета К-Демьяновского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

В нарушение ст.184.1 БК РФ при утверждении распределения расходов бюджета поселения, когда вносятся корректировки, не указываются целевая статья и вид расходов.

*Анализ общих показателей исполнения бюджета.*

Бюджет К-Демьяновского с/п. на 2014 год утвержден решением К-Демьяновского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2013 года № 62, доходы и расходы запланированы в сумме 4555,1 тыс. руб.

В течение года в бюджет сельского поселения решениями Совета народных депутатов вносились изменения три раза (Решение сельского Совета народных депутатов от 30.05.2014г №73, от 29.07.2014 г. №82, от 26.12.2014г. №92). В результате внесения изменений и дополнений доходная часть бюджета сельского поселения по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 33,2% и составила 5145,5 тыс.руб., расходная часть была увеличена на 38,7% и составила 5357,4 тыс.руб.. Превышение расходов над доходами планировалось в сумме 212 тыс.руб. Т.е. дефицит бюджета утвержден в пределах нормы согласно ст.92.1 п.3 БК РФ. Покрытие дефицита планировалось за счет изменения остатка денежных средств на счетах.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета К-Демьяновского сельского поселения в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации района. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи соответствуют решению Совета народных депутатов от 26.12.2013 г. №62 «О бюджете Козьма-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3ст.217 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета К-Демьяновского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 4735,7 тыс.руб. или на 92% от плановых назначений. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 4688,1 тыс.руб. или 87,5% от объема годовых назначений. Профицит бюджета составил 47,6 тыс.руб.

При анализе годовой бюджетной отчетности, установлено, что суммы утвержденных бюджетных назначений в отчете об исполнении бюджета (ф 0503127) по кодам бюджетной классификации доходов (далее КБК) не соответствуют суммам по КБК утвержденных решением сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013г №62 (в ред. от 26.12.2014г №91).

Бюджетные назначения по графе «прочие субсидии бюджетам» КБК 02420202999100000151 в отчете ф. 0503127 на 50,0 тыс.руб. меньше утвержденных назначений.

Также в отчете о финансовых результатах (ф.0503121) госпошлина в сумме 5,8 тыс.руб. отнесена в налоговые доходы.

Данные неточности приводят к искажению бюджетной отчетности.

В отчете ф.0503127 эта сумма проведена по КБК 02420204053100000151.

*Анализ исполнения бюджета К-Демьяновского сельского поселения  
по доходам.*

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 4735,7 тыс.руб. или на 92% к уточненному плану на год, и на 42,9 % к исполнению 2013 года.

В общей сумме доходов основную часть занимают собственные доходы, их доля в структуре доходов составила 90% ( из них налоговые доходы 74,2%, и неналоговые доходы 15,8%), и лишь 10% составляют безвозмездные поступления.

Размер собственных доходов по сравнению с прошлым годом увеличился на 34,1%. Если в 2013 году удельный вес собственных доходов составлял 95,9%, а безвозмездные поступления занимали всего 4,1%, то в 2014 году удельный вес собственных доходов сократился и составил 90%, а размер безвозмездных поступлений наоборот увеличился и в структуре общих доходов составил 10%.

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 91,2%, или 4262,4 тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 22,8 % или 867 тыс.руб., что связано с увеличением поступлений по доходам от продажи земель поселения.

При анализе налоговых поступлений было установлено, что плановые назначения по поступлению налогов в 2014 году не исполнены. Всего, по всем видам налогов, по сравнению с плановыми назначениями в бюджет не поступило 485,8 тыс.руб.

**Динамика и структура доходной части бюджета К-Демьяновского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.**

**Таблица №1**

Наименование ДОХОДОВ	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначал ьный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточнен ый план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	струк тура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточнен ному плану %		
<b>собственные доходы</b>	<b>3179,0</b>	<b>3805,1</b>	<b>4672,1</b>	<b>4262,4</b>	<b>91,2</b>	<b>134,1</b>	<b>90</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3118,7</b>	<b>3749,1</b>	<b>3999,1</b>	<b>3513,3</b>	<b>87,8</b>	<b>112,7</b>	<b>74,2</b>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	2170,0	2202	2452	2204,9	89,9	101,6	46,5
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	47,9	50	50	29,6	59,2	61,8	0,6
<i>налог на имущество физических лиц</i>	6,2	9,0	9,0	6,1	67,8	98,4	0,1
<i>земельный налог</i>	894,60-	908,0	908,0	768,5	84,6	85,9	16,2
<i>доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин</i>		580,1	580,1	504,2	86,9		10,6
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>60,3</b>	<b>56,0</b>	<b>673,0</b>	<b>749,1</b>	<b>111,3</b>	<b>1242,3</b>	<b>15,8</b>

арендная плата сельхоз назначений	60,2	56,0	56,0	127,1	226,9	211,1	2,7
Доходы от продажи материальных активов(земли)	0,1	-	617,0	616,2	99,9		13,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>134,0</b>	<b>57,5</b>	<b>473,3</b>	<b>473,3</b>	<b>100</b>	<b>353,2</b>	<b>10,0</b>
субвенция на осуществление воинского учета	57,0	57,5	57,5	57,5	100		
прочие субсидии	57,0		225,8	225,8	100		
межбюджетные трансферты	20,0		140	140	100		
межбюджетные трансферты господдержка			50	50	100		
<b>Итого доходов</b>	<b>3313,0</b>	<b>3862,6</b>	<b>5145,4</b>	<b>4735,7</b>	<b>92,0</b>	<b>142,9</b>	<b>100</b>
<b>Дефицит(-), Профицит(+)</b>	<b>-156,1</b>		<b>-212</b>	<b>+47,6</b>			

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ) - 46,5%. Сумма поступлений НДФЛ в бюджет поселения составила 2204,9 тыс.руб., и по отношению к уточненным данным исполнены на 89,9%. По сравнению с прошлым годом сумма поступлений по НДФЛ увеличилась на 1,6%.

Налоговые поступления по земельному налогу в 2014 году составили 768,5 тыс.руб., процент исполнения плановых назначений составил 84,6%, а по отношению к прошлому году объем поступлений снизился на 126,1тыс.руб.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин) в анализируемом периоде составил 504,2тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,9%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

Сумма поступлений по единому сельскохозяйственному налогу в 2014 году составила 29,6тыс.руб., или 59,2% к плановым назначениям, и по сравнению с 2013 годом его размер снизился на 18,3тыс.руб.

В анализируемом периоде сумма поступлений по налогу на имущество физических лиц осталась на уровне прошлого года, и размер поступлений составил 6,1тыс.руб. или 67,8% к плановым назначениям.,

Неналоговые доходы в общей структуре доходов составляют 15,8%, или сумма поступлений в 2014 году составила 749,1тыс.руб., что на 688,8 тыс.руб. больше чем в прошлом году.

Значительно увеличились доходы от продажи материальных активов, т.е. продажи земель сельского поселения, в 2014 г. размер поступлений составил 616,2 тыс.руб. В 2013 году продажа земли не осуществлялась.

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 473,3тыс.руб., т.е. плановые назначения исполнены в полном объёме. По сравнению с 2013 годом сумма поступлений увеличилась на 339,3тыс.руб.

Все поступления носят строго целевой характер: субсидии поступили в соответствии с планом в сумме 225,8тыс.руб., план по предоставлению субвенций областной бюджет выполнил на 100%, т.е. в бюджет поселения поступила субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 57,5 тыс.руб. План по иным межбюджетным трансфертам выполнен на 100%.

*Анализ исполнения бюджета К--Демьяновского сельского поселения по расходам.*

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 4688,1тыс. руб. Уточненный годовой план составил 5357,4 тыс.руб., и превысил первоначально утвержденные показатели на 38,7%.

Финансирование расходов в 2014 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 48,5%. Увеличение расходов произошло по всем разделам расходных обязательств.

**Динамика и структура расходной части бюджета К-Демьяновского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №2.**

**Таблица №2**

Наименование расходов	2013 исполнение тыс.руб.	Первоначальный план на 2014 г тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		% к 2013 году	структура 2014 г. %
				Тыс.руб.	К уточненному плану %		
<b>общегосударственные вопросы</b>	<b>1250,4</b>	<b>1402,5</b>	<b>2151,2</b>	<b>2151,2</b>	<b>100</b>	<b>172,0</b>	<b>45,9</b>
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	340,7	382,0	418,3	418,3	100	122,8	8,9
функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов	900,1	990,5	1732,9	1732,9	100	192,5	37,0
резервный фонд	9,6	30	-	-			
<b>национальная оборона</b>	<b>57,0</b>	<b>57,5</b>	<b>57,5</b>	<b>57,5</b>	<b>100</b>	<b>100,9</b>	<b>1,2</b>
<b>национальная экономика</b>	<b>191,3</b>	<b>627,3</b>	<b>661,0</b>	<b>537,1</b>	<b>81,3</b>	<b>280,8</b>	<b>11,4</b>
дорожное хозяйство		580,1	580,1	456,2	78,6		9,7
другие вопросы экономики	191,3	47,2	80,9	80,9	100		1,7
<b>жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>224,9</b>	<b>60</b>	<b>424,7</b>	<b>424,7</b>	<b>100</b>	<b>188,8</b>	<b>9,1</b>
содержание автомобильных дорог							
содержание мест захоронения	41,5	30	204,2	204,2	100	492	4,4

благоустройство		30,0	220,5	220,5	100		4,7
<b>культура и кинематография</b>	<b>1191,8</b>	<b>1100,0</b>	<b>1447,7</b>	<b>1447,7</b>	<b>100</b>	<b>121,5</b>	<b>30,9</b>
межбюджетные трансферты общего характера	200	615,3	615,3	70,0	11,4	35	1,5
<b>итого расходов</b>	<b>3156,9</b>	<b>3862,6</b>	<b>5357,4</b>	<b>4688,1</b>	<b>87,5</b>	<b>148,5</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает сфера «Общегосударственные вопросы» - 45,9%. При утвержденных плановых показателях в размере 2151,2 тыс.руб., исполнены в полном объеме. По отношению к прошлому году расходы увеличились 72,0% или 900,8тыс.руб.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы исполнены на 100%, или 418,3 тыс.руб. от уточненных назначений. Данные расходы были направлены на оплату труда главы К-Демьяновского с/п.

По подразделу «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов» расходы составили – 1732,9 тыс.руб., исполнены в полном объеме, согласно плановых назначений с изменениями и дополнениями.

Расходы на оплату труда работникам администрации составили 870,2тыс.руб. Среднесписочная численность муниципальных служащих в К-Демьяновском с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили – 334,7тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации К-Демьяновского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 26.12.2013г. №62 «О бюджете К-Демьяновского сельского поселения Должанского района Орловской области на 2014 год» размер резервного фонда был утвержден в сумме 30,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде, не производилось.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены на 81,3%, и занимают 11,4% в общей структуре расходов за 2014 год. По отношению к 2013 году расходные обязательства увеличились на 345,8 тыс.руб. и составили 537,1 тыс.руб.

Из них по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в объеме 456,2 тыс.руб., или на 123,9 тыс.руб. меньше запланированных. Бюджетные ассигнования были направлены на ремонт автомобильной дороги в с. Козьма-Демьяновское ул. Молодежная протяженностью 500м. .

По подразделу «Другие вопросы экономики» расходы исполнены в полном объеме. Сумма расходов составила 80,9 тыс.руб.

Наименьшая доля расходов приходится на «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,1% (424,7тыс.руб.).

На благоустройство территории поселения с учетом внесенных изменений израсходовали 220,5 тыс. руб.

На содержание мест захоронения первоначально было запланировано 30 тыс.руб., но в течение года были внесены изменения из-за передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 140 тыс.руб., были профинансированы работы по ремонту воинских захоронений на территории К-Демьяновского с/п. в д. Калиновка в сумме 100,0 тыс.руб., и с. Знаменское – 40,0 тыс.руб. Фактическая сумма финансирования составила 204,2тыс.руб..

В сфере «Культура и кинематография» расходы были профинансированы в полном объеме, и составили 1447,7 тыс.руб. Удельный вес из числа общих расходов, составил 30,9%, заработная плата работников культуры составила 1053,5 тыс.руб. с начислениями.

Межбюджетные трансферты исполнены всего на 11,4%, или сумма перечислений составила 70,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность в отчетном периоде увеличилась по сравнению с прошлым годом на 62,4 тыс.руб. И на конец года составила 135,6 тыс.руб.

Основная задолженность образовалась по платежам в бюджет, т.е.

- по НДФЛ задолженность составила -16,1 тыс.руб.

- по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 9,3 тыс.руб.

- по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование -97,3 тыс.руб.

-коммунальные услуги -12,9 тыс.руб.

Согласно решения №62 от 26.12.2013года утверждены в качестве защищенных статей расходов сельского поселения на 2014 год , подлежащих полному финансированию, расходы на заработную плату работников бюджетной сферы с **начислениями на нее.**

Таким образом, в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета К-Демьяновского с/п. можно сделать следующие **выводы и предложения:**

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 92%, по расходам выполнены на 87,5% . Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 4735,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 4688,1 тыс. руб. с превышением доходов над расходами в сумме 47,6тыс.руб.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения. Не допускать увеличения кредиторской задолженности в 2015 году.

Бюджетную отчетность привести в соответствии с инструкцией «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28.12.2010г №191н (в ред. 19.12.2014г.№157н).

В целях соблюдения бюджетного законодательства при внесении изменений в решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих