

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА**

Заключение

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2014 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Дубровского сельского поселения за 2014 год проведена в соответствии со ст. ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса РФ, Положения «О бюджетном процессе в Дубровском сельском поселении» и положения о Контрольно-ревизионной комиссии Должанского района от 25.11.2011 №10-НПА.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Дубровском с/п., в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Дубровского сельского поселения за 2014 год***

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст. 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, составленной администрацией Дубровского с/п..

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2014 год включает отчет об исполнении бюджета (ф.0503127) баланс исполнения бюджета (ф.0503130) отчет о финансовых результатах (ф.0503121), отчет о движении денежных средств (ф. 0503178), пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф.0503160).

Бюджетная отчетность по своему составу соответствует требованиям, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 19.12.2014г.№157н) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Согласно данной инструкции в текстовой части пояснительной записки должна раскрываться существенная информация о результатах деятельности бюджетных учреждений.

Утверждение бюджета Дубровского с/п. на 2014 год обеспечено до начала финансового года.

В нарушение ст.184.1 БК РФ при утверждении распределения расходов бюджета поселения не указываются целевая статья и вид расходов.

Анализ общих показателей исполнения бюджета.

Бюджет Дубровского с/п. на 2014 год утвержден решением сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2013 года № 67, общий объем доходов запланирован в сумме 3331,9 тыс.руб., а общий объем расходов бюджета поселения запланирован в сумме 3460,0 тыс.руб., прогнозируемый дефицит бюджета поселения составил 128,1тыс.руб. Дефицит бюджета планировалось погасить за счет собственных средств на счетах.

В течение года, в бюджет поселения, решениями Совета народных депутатов вносились изменения пять раз, (Решение Совета народных депутатов от 28.03.2014г.№75, от 17.06.2014г. №87, от 31.07.2014г №90, от20.10.2014г.№94, от 26.12.2014г №96). В результате внесения изменений и дополнений, доходная и расходная части бюджета поселения по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 11356,9 тыс.руб., и составили доходная 14688,8 тыс.руб., расходная 14816,9 тыс.руб. Размер дефицита остался прежним. Увеличение бюджета произошло из-за передачи полномочий по финансированию капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере 8576,5 тыс.руб.

В соответствии с требованиями ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета Дубровского с/п. в 2014 году осуществлялось на основе бюджетной росписи и кассового плана, в порядке, установленном финансовым отделом администрации района. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели бюджетной росписи соответствуют решению сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013 г. №67 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2014год» (с изменениями и дополнениями), что соответствует требованиям п.3ст.217 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Дубровского с/п. за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 13200,4 тыс.руб. или на 89,9%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 13247,4 тыс.руб. или 89,4% от объема годовых назначений. Дефицит бюджета составил 47,0тыс.руб. Дефицит бюджета покрыт за счет изменения остатков денежных средств на счетах.

*Анализ исполнения бюджета Дубровского сельского поселения
по доходам.*

Доходная часть бюджета в 2014 году исполнена в сумме 13200,4 тыс.руб. или на 89,9% к уточненному плану на год.

В общей сумме доходов основную часть занимают безвозмездные поступления, их доля в общей структуре доходов в отчетном периоде составила 76,4%, или 10090тыс.руб. Значительное увеличение произошло из-за дополнительных субсидий на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере 8576,5 тыс.руб. , передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 200 тыс.руб. и прочие субсидии в сумме 187,7 тыс.руб.

Из общей суммы безвозмездных поступлений 1083тыс.руб. поступила дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Остальные поступления носят строго целевой характер: план по предоставлению субвенций областной бюджет выполнил на 100%, т.е. в бюджет поселения

поступила субвенция на осуществление первичного воинского учета в сумме 42,8 тыс.руб.

Размер собственных доходов, в отчетном периоде составил 3110,4 тыс.руб., или 23,6% от общих доходов (из них налоговые доходы 14%, и неналоговые доходы 9,6%).

Плановые назначения по собственным доходам исполнены на 67,6%, или 3110,4 тыс.руб. При этом корректировки данных доходов по сравнению с первоначальным планом были увеличены на 2392,7 тыс.руб.

При анализе налоговых поступлений было установлено, что плановые назначения по поступлению налогов не исполнены в 2014 году не по одному из видов налогов.

Динамика и структура доходной части бюджета Дубровского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №1.

Таблица №1

Наименование доходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		структура 2014 г. %
			Тыс.руб.	К уточненному плану %	
собственные доходы	2206,1	4598,8	3110,4	67,6	23,6
Налоговые доходы	2116,1	2366,1	1850,6	78,2	14,0
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	324,0	574,0	353,4	61,6	2,7
<i>единый сельскохозяйственный налог</i>	130	130	74,7	57,5	0,6
<i>налог на имущество физических лиц</i>	8,0	8,0	7,7	96,2	0,1
<i>земельный налог</i>	735,0	735,0	616,8	83,9	4,7
<i>доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин</i>	919,1	919,1	798,0	86,8	6,05
Неналоговые доходы	90,0	2232,7	1259,8	56,4	9,6
арендная плата сельхоз назначений	90,0	90,0	65,5	72,8	0,5
Доходы от продажи материальных активов(земли)		2125,7	1174,1	55,2	8,9
госпошлина		11,0	14,2	129,1	0,1
прочие доходы		6,0	6,0	100	0,1
Безвозмездные поступления	1125,8	10090	10090,0	100	76,4
субвенция на осуществление воинского учета	42,8	42,8	42,8	100	
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1083,0	1083,0	1083,0	100	
межбюджетные трансферты		200,0	200,0	100	
прочие субсидии		187,7	187,7	100	
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности		8576,5	8576,5	100	
Итого доходов	3331,9	14688,8	13200,4	89,9	100
Дефицит(-), Профицит(+)	-128,1	-128,1	-47,0		

Налоговые доходы в Дубровском поселении формируются за счет поступлений по таким налогам как; налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог и новый налог на товары, услуги реализуемые на территории РФ.

Размер налога на товары, услуги реализуемые на территории РФ (**доходы от уплаты акцизов на дизтопливо и бензин**) в анализируемом периоде составил 798,0 тыс.руб., т.е. процент выполнения составил 86,8%. В структуре общих доходов его доля составила 6,1%. Этот налог впервые стал взиматься в 2014 году, но плановые назначения не выполнены.

При плановых назначениях в 735,0 тыс.руб., поступления по **земельному налогу** в 2014 году составили 616,8 тыс.руб., и по отношению к уточненным данным исполнены на 83,9%. Удельный вес в общей структуре доходов составил 4,7%.

Поступления по **налогу на доходы физических лиц** в 2014 году, составили 353,4 тыс.руб., это на 220,6 тыс.руб. меньше прогнозируемых поступлений.

Сумма поступлений по **единому сельскохозяйственному налогу** в отчетном периоде составила 74,7 тыс.руб. или 57,5% к плановым назначениям.

Сумма поступлений по **налогу на имущество физических лиц** в анализируемом периоде составила 7,7 тыс.руб. или 96,2% к плановым назначениям.

Неналоговые доходы в общей структуре доходов составляют 9,6%, или сумма поступлений в 2014 году составила 1259,8тыс.руб., что на 1169,8тыс.руб больше чем было запланировано в начале года.

Увеличение неналоговых доходов произошло за счет поступления доходов от продажи земель сельского поселения. Размер поступлений составил 1174,1тыс.руб., и в структуре доходов составили 8,9%. В 2013 году продажа земли не осуществлялась.

Доходы от оказания платных услуг (госпошлина) составили 14,2 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджета Дубровского сельского поселения по расходам.

Расходная часть бюджета поселения за 2014 год исполнена в сумме 13247,4тыс. руб. Уточненный годовой план составил 14816,9 тыс.руб., и превысил первоначально утвержденные показатели на 11356,9тыс.руб.

Финансирование расходов в 2014 году происходило по мере поступления доходов. В отчетном периоде почти полностью выполнены плановые назначения по расходованию средств. Процент выполнения составил 89,4%

Динамика и структура расходной части бюджета Дубровского сельского поселения в 2014 году представлена в таблице №2.

Таблица №2

Наименование расходов	Первоначальный план на 2014 г Тыс.руб.	2014 год уточненный план тыс.руб.	2014г. исполнение		структура 2014 г. %
			Тыс.руб.	К уточненному плану %	
общегосударственные вопросы	1290,0	1910,0	1907,7	99,9	14,4
функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	380,0	435,0	434,6	99,9	3,3
функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов	900,0	1474,0	1472,1	99,9	11,1
резервный фонд	10,0	-	-	-	-
проведение выборов и референдумов		1,0	1,0		
национальная оборона	42,8	42,8	42,8	100	0,3
национальная экономика	926,9	973,1	829,6	85,3	6,3
дорожное хозяйство	919,1	919,1	776,5	84,5	5,9
другие вопросы экономики	7,8	54	53,1	98,3	0,4
жилищно-коммунальное хозяйство	40,9	10450,0	9176,0	87,8	69,3
содержание автомобильных дорог		13,5	12,4	91,8	0,1
содержание мест захоронения		106,2	105,7	99,5	0,8
благоустройство	40,9	10306,1	9033,8	87,7	68,2
прочие		24,2	24,1	100	0,2
культура и кинематография	900,0	1037,7	1031,9	99,4	7,8
межбюджетные трансферты общего характера	259,4	259,4	259,4	100	2,0
итого расходов	3460,0	14816,9	13247,4	89,4	100

В отчетном периоде наибольший удельный вес в расходах бюджета занимает сфера «жилищно-коммунальное хозяйство» - 69,3%. При утвержденных плановых показателях в размере 10450,0 тыс.руб., исполнены в сумме 9176,0 тыс.руб. В рамках данного раздела были профинансированы работы по прокладке водопровода в селе Тим, по соглашению №1 о предоставлении субсидий Департаментом сельского хозяйства Орловской области из областного бюджета, бюджету Должанского района Орловской области на софинансирование мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности Орловской области, в целях реализации мероприятий государственной программы Орловской области «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области на 2014-2017 годы и на период до 2020года» утвержденной постановлением Правительства Орловской области от 04.12.2013г.№411. Из областного бюджета было направлено-8576,5 тыс.руб. и из местного бюджета-599,5тыс.руб.

На содержание автомобильных дорог с учетом изменений было запланировано 13,5тыс.руб., фактически израсходовано 12,4 тыс.руб., или

процент выполнения составил 91,8%.

На благоустройство территории поселения с учетом внесенных изменений планировалось израсходовать 24,2 тыс. руб., денежные средства освоены в полном объеме.

Из-за передачи средств депутатами районного Совета в рамках программы «О наказах избирателей» в сумме 200 тыс.руб., были профинансированы работы по ремонту воинских захоронений на территории Дубровского с/п., в селе Дубровка и д. Тим. Фактическая сумма финансирования составила 105,7тыс.руб. или 99,5%. Остальные денежные средства были направлены на подготовку экспертной документации по водопроводу в д. Тим.

Раздел «Общегосударственные вопросы» в общей структуре расходов составляет 14,4%. В анализируемом периоде исполнение составило 99,9% или 1907,7 тыс.руб. По отношению к первоначальному плану расходы увеличились на 617,7 тыс.руб.

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы исполнены на 99,9% или 434,6 тыс.руб. от уточненных назначений. Данные расходы были направлены на оплату труда главы Дубровского с/п.

По подразделу «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов» расходы составили – 1472,1 тыс.руб., или 99,9% от плановых назначений с учетом корректировок.

Расходы на оплату труда работникам администрации составили 751,3 тыс.руб. Среднесписочная численность муниципальных служащих в Дубровском с/п. в 2014 году составила 2 человека. Расходы на 1 муниципального служащего в год составили – 340,4тыс.руб.

На основании ст.81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации Дубровского сельского поселения. Решением сельского Совета народных депутатов от 27.12.2013г. №67 «О бюджете Дубровского сельского поселения на 2014год» размер резервного фонда был утвержден в сумме 10,0 тыс.руб. Выделение средств из резервного фонда в отчетном периоде, не производилось.

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» исполнены на 85,3%, и занимают 6,3% в общей структуре расходов за 2014 год.

Из них по подразделу «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены в объеме 829,6 тыс.руб. Бюджетные ассигнования были направлены на ремонт автомобильной дороги в с. Тим ул. Садовая. По подразделу «Другие вопросы экономики» расходы исполнены на 98,3%, было запланировано 54 тыс.руб., фактически израсходовано 53,1тыс.руб.

Межбюджетные трансферты исполнены в полном объеме, их размер составил 259,4 тыс.руб.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 1598,9 тыс.руб.

Значительная сумма задолженности образовалась по прокладке

водопровода в с. Тим на конец года задолженность по договору составила 1366,3 тыс.руб.

по ремонту автомобильной дороги задолженность составила 233,4тыс.руб.

по коммунальным услугам задолженность составила 6,0 тыс.руб.

Переплата по социальному страхованию составила 7,2 тыс.руб.

Таким образом, в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Дубровского с/п. можно сделать следующие **выводы и предложения:**

Взятые бюджетные обязательства по доходам выполнены на 89,9%, по расходам выполнены на 89,4% . Бюджет поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 13200,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 13247,4тыс. руб. с превышением расходов над доходами в сумме 47,0 тыс.руб.

Дефицит покрыт за счет изменения остатков денежных средств на счетах.

Гарантий и поручительств за счет средств бюджета поселения не предоставлялось, заимствований не проводилось, бюджетные кредиты никому не выделялись и кредиты в банках не брались.

Исполнение бюджета поселения в целом обеспечило в первую очередь своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, позволило производить все необходимые социальные выплаты населению.

Администрации поселения необходимо усилить работу по обеспечению полного и своевременного поступления налогов в бюджет поселения.

В целях соблюдения бюджетного законодательства при принятии решения о бюджете, необходимо отражать распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов согласно ст.184.1 БК РФ.

Председатель КРК

Е.А. Плохих