



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛЖАНСКОГО РАЙОНА  
КОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

№ 17

14 ноября 2016 года

п. Долгое

О мероприятиях по обеспечению безопасности людей на водных объектах Должанского района Орловской области в период месячника безопасности и до окончания осенне-зимнего периода 2016-2017 годов

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области, утверждёнными постановлением Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120, в целях обеспечения безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период:

1. Утвердить План мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Должанского района Орловской области в период месячника безопасности и до окончания осенне-зимнего периода 2016-2017 годов (приложение №1).

2. Администрации Должанского района считать необходимым совместно с органами местного самоуправления муниципальными образованиями района:

- на заседаниях КЧС и ОПБ рассмотреть вопросы подготовки органов управления, сил РСЧС и необходимой инфраструктуры в целях организации и осуществления комплекса мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период 2016-2017 годов, утвердить планы мероприятий месячника безопасности и до окончания осенне-зимнего периода 2016-2017 годов;

- организовать проведение месячника безопасности на водных объектах с 14 ноября 2016 года в соответствии с методическими рекомендациями (приложение № 2);

- уточнить места, опасные для жизни людей, а также места массового выхода людей на лед и зимней рыбалки, спланировать комплекс мер по предупреждению происшествий;

- принять меры к пресечению функционирования несанкционированных ледовых переходов и переправ в опасных для жизни местах, выезда на лед транспортных средств, особенно в период ледостава и интенсивного таяния льда;

- особое внимание обратить на вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах;

- с началом ледостава и до его окончания установить информационные знаки о запрещении перехода по льду в опасных для жизни местах, выезда на лед транспортных средств и организовать контроль за ограничением водопользования, за состоянием мостовых переходов;

- организовать информирование граждан о толщине льда в местах массового выхода людей на лед, зимней рыбалки, о правилах поведения на льду;

- для оказания помощи терпящим бедствие на льду в местах зимней рыбалки и массового выхода людей на лед организовать деятельность временных общественных спасательных постов, обеспечить их средствами спасания, проверить готовность к реагированию на происшествия;

- организовать постоянный мониторинг состояния водных объектов в зимний период, обеспечить безопасность мест традиционного подледного лова рыбы, оборудовать медицинские пункты, пункты обогрева, а также организовать своевременное доведение прогнозов погоды;

- организовать профилактическую работу по мерам безопасности на водных объектах в осенне-зимний период в средствах массовой информации, на предприятиях, в организациях, на собраниях и сходах граждан, особое внимание обратить на социально-неблагополучные семьи, проживающие вблизи водоемов и имеющие несовершеннолетних детей;

- организовать активную профилактическую работу в дошкольных и образовательных учреждениях по правилам безопасного поведения на льду;

- в соответствии с административным законодательством Орловской области принять меры по реализации полномочий в части, касающейся составления административных материалов за нарушение правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований;

- организовать проведение совместных профилактических рейдов со спасателями, сотрудниками полиции, представителями общественности и средств массовой информации в местах несанкционированных ледовых переходов и зимней рыбалки;

- организовать выставление аншлагов с информацией о запрете выезда автотранспорта и выхода людей на лед;

3. Начальнику образования, молодежной политики, физической культуры и спорта (Куткова С.И.) организовать проведение занятий в детских дошкольных и образовательных учреждениях по вопросам безопасного поведения на водных объектах в осенне-зимний период, особое внимание обратить на их проведение накануне праздников и школьных каникул;

провести работу с руководителями образовательных учреждений по созданию уголков безопасности на водных объектах.

4. Отделу Министерства внутренних дел России по Должанскому району (Блохин С.Н.) (по согласованию), в рамках проводимых совместно с администрацией Должанского района мероприятий, обеспечить участие сотрудников в патрулировании на водных объектах Должанского района в целях охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан.

5. Районной газете «Знамя труда» (Голощапова Л.А.) (по согласованию) активизировать профилактическую работу по информированию населения о мерах безопасности на водных объектах в осенне-зимний период, происшествиях на льду, правилах поведения на льду, оповещении о состоянии ледового покрова, угрозе подвижки льда в периоды оттепелей и ледохода;

6. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации Должанского района,  
председатель Комиссии по предупреждению и  
ликвидации чрезвычайных ситуаций и  
обеспечению пожарной безопасности  
администрации Должанского района

Б.Н. Макашов

Приложение № 1  
к распоряжению КЧС и ОПБ  
администрации Должанского района  
от 14.11.2016 № 17

ПЛАН

мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Должанского района Орловской области  
в период месячника безопасности и до окончания осенне-зимнего периода 2016 - 2017 годов

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
1.	Спланировать и провести заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов и муниципальных районов, на которых рассмотреть вопросы подготовки органов управления, сил РСЧС и необходимой инфраструктуры в целях организации и осуществления комплекса мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период 2016-2017 годов	Отдел ГОЧС, МП, ВУ и БГ администрации района	до 18.11.2016
2.	Согласовать с взаимодействующими организациями и учреждениями мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, предусмотреть привлечение сил и средств, имеющихся в муниципальных образованиях для предупреждения и ликвидации происшествий	Администрации муниципальных образований района (далее – администрации МО), ПЧ-19 по охране и защите п. Долгое и Должанского района (далее ПЧ-19), ОМВД России по Должанскому району (далее – ОМВД)	до 18.11.2016
3.	Организовать работу по выявлению мест массового выхода людей на лед, переходов по льду и принять необходимые меры, по организации и обустройству безопасных мест	Администрации МО	с началом ледостава

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
	зимнего отдыха и рыбалки на водных объектах		
4.	Организовать деятельность временных общественных спасательных постов для оказания помощи терпящим бедствие на льду в местах зимней рыбалки и массового выхода людей на лед, обеспечить их средствами спасания, проверить готовность к реагированию на происшествия	Администрации МО	с началом ледостава
5.	Организовать проведение инструктажей населения, привлекаемого для работ на водных объектах, обеспечить его дополнительными средствами спасания	Администрации МО	до 18.11.2016
6.	Организовать проведение комплекса мероприятий по ограничению выезда автотранспорта и выхода на лед граждан, путем выставления запрещающих знаков, перекрытия съездов автотранспорта на лед, установки шлагбаумов, организации дежурства и патрулирования спасателей, контроля за состоянием мостовых переходов	Администрации МО	с началом ледостава
7.	Организовать постоянный контроль за ограничением водопользования на водных объектах в соответствии с административным законодательством	Администрации МО	с началом ледостава
8.	Обеспечить готовность спасательных подразделений и служб, реагирующих при возникновении чрезвычайных ситуаций на водных объектах	Администрации МО, ПЧ-19 (по согласованию)	с началом ледостава
9.	Разработать и согласовать с руководителями образовательных учреждений, предприятий и организаций графики проведения занятий, бесед по мерам безопасности на водных объектах в осенне-зимний период	Отдел ГОЧС, МП, ВУ и БГ администрации района	до 18.11.2016
10.	Организовать проведение инструктажей и занятий с преподавателями, родителями и их детьми в общеобразовательных организациях дошкольного, начального, среднего общего и профессионального образования в целях обеспечения защиты жизни и здоровья детей в период осенних и зимних учебных каникул, ледостава и интенсивного таяния льда	Отдел образования, молодежной политики, ФК и спорта администрации района	с 14.11.2016
11.	Разработать и согласовать с руководителями СМИ графики выступлений и публикаций по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах в период месячника безопасности и до окончания осенне-зимнего периода 2016 - 2017 годов	Отдел ГОЧС, МП, ВУ и БГ администрации района, районная газета «Знамя	до 18.11.2016

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
		труда» (по согласованию)	
12.	Организовать информирование населения через средства массовой информации о мерах безопасности на водных объектах в осенне-зимний период, происшествиях на льду, правилах поведения на льду, оповещение о состоянии ледового покрова, угрозе подвижки льда в периоды оттепелей и ледохода	Отдел ГОЧС, МП, ВУ и БГ администрации района, районная газета «Знамя труда» (по согласованию)	с началом ледостава
13.	Довести информацию до населения о принятых нормативных и правовых актах по обеспечению безопасности людей на водных объектах	Отдел ГОЧС, МП, ВУ и БГ администрации района,	с принятием нормативных актов
14.	Организовать профилактические рейды, совместные патрулирования на водных объектах представителей органов местного самоуправления с сотрудниками полиции, спасательными службами, представителями средств массовой информации и другими общественными организациями в местах несанкционированных ледовых переходов и зимней рыбалки	Администрации МО, ПЧ-19, ОМВД	с началом ледостава
15.	По всем случаям гибели, особенно детской, проводить полный разбор и анализ, направленный на выявление и устранение основных причин, способствовавших происшествиям	Администрации МО, ПЧ-19, ОМВД	с началом ледостава
16.	По окончании месячника безопасности проанализировать и подвести итоги деятельности в период месячника безопасности	Администрации МО	до 20.12.2016
17.	По окончании зимнего периода проанализировать и подвести итоги деятельности в зимний период на заседаниях КЧС и ОПБ администрации Должанского района, определить основные направления деятельности при подготовке к купальному сезону	КЧС и ОПБ администрации Должанского района	до 20.04.2017

Приложение № 2  
к распоряжению КЧС и ОПБ  
администрации Должанского района  
от 14.11.2016 № 17

Методические рекомендации  
по организации и проведению месячника безопасности  
на водных объектах Должанского района

На территории Орловской области с 14 ноября 2016 года проводится месячник безопасности на водных объектах.

Цели месячника - обеспечение безопасности граждан, предупреждение несчастных случаев и гибели людей на водных объектах, повышение роли и эффективности деятельности муниципальных образований по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

В период проведения месячника безопасности на водных объектах:

на заседаниях КЧС и ОПБ органов местного самоуправления рассмотреть вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний период, в том числе пресечения стихийно возникающих переправ, выезда транспорта на лед и выхода граждан на водоемы с неокрепшим льдом;

организовать и провести мероприятия по выявлению мест несанкционированных ледовых переправ и переходов, нормативными и правовыми актами по обеспечению безопасности людей на водных объектах уточнить места, опасные для жизни людей, установить в этих местах запрещающие и предупреждающие знаки;

организовать дежурство спасателей в местах массового выхода людей на лед и зимней рыбалки путем создания временных общественных спасательных постов;

организовать еженедельное уточнение мест массового пребывания любителей подледного лова рыбы на водоемах и состояние в данных местах ледового покрова;

организовать информирование населения о ледовой обстановке на водоемах и правилах поведения на льду, распространение листовок, памяток;

организовать работу с руководителями учебных заведений по созданию уголков безопасности на водных объектах и проведению занятий в образовательных учреждениях по мерам безопасности при выходе на лед;

активизировать профилактическую работу в средствах массовой информации, на предприятиях, в организациях, на собраниях и сходах граждан;

довести до населения информацию об ответственности за нарушение правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, в соответствии с действующим административным законодательством Орловской области.

## Рекомендации по оборудованию временных общественных спасательных постов

В местах с одновременным нахождением на льду большого количества людей, в период интенсивного подледного лова рыбы органы местного самоуправления и организаторы проводимых мероприятий должны обеспечивать выставление спасательных постов, укомплектованных подготовленными спасателями, оснащенных спасательными средствами, средствами связи, электромегафонами и постоянно владеющих информацией о гидрометеорологической обстановке в этом районе.

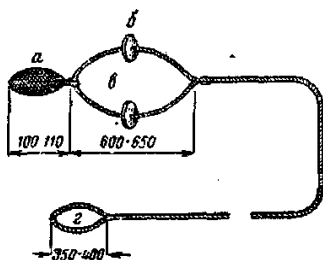


Спасательные средства, применяемые зимой

### Конец Александрова

Разработан матросом спасательной станции г. Выборга Александровым в начале XX века. Изготавливается из синтетического прочного шнура длиной до 30 м, диаметром 8–12 мм. На одном из концов сделана петля длиной 600–650 мм, на которой закреплены два поплавка диаметром 100–110 мм, имеющих форму плоских кругов, окрашенных в красный цвет. В конце петли крепится груз весом 250–300 г. На другом конце шнура сделана маленькая петля для удобства пользования.

Плавуемость поплавков должна обеспечивать нахождение петли на плаву. Конец Александрова подвергается испытанию на прочность – должен выдерживать нагрузку не менее 180 кг.



*Конец Александрова:*

*а - груз;*

*б - поплавков;*

*в - большая петля;*

*г - малая петля*

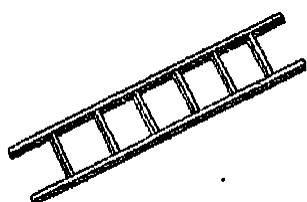
Правила подачи конца Александрова:

Малую петлю надевают на кисть левой руки, затем, взяв в правую руку петлю с поплавками и собранными в 4–5 витков конца, делают 2–3 круговых

размаха вытянутой рукой, бросают конец вперед вверх по направлению к утопающему. При соответствующей тренировке конец можно бросить на 20–25 м. Пострадавший должен надеть петлю под мышки, затем спасатель подтягивает его к себе.

### Лестница спасательная

Предназначена для оказания помощи провалившемуся на льду. Это обыкновенная облегченная лестница, изготовленная из древесины или дюралюминиевых сплавов, длиной до 8 м, шириной 50–70 см, расстояние между перекладинами 40 см. На переднем конце закреплена петля из каната длиной до 50 см, на другом крепится бросательный конец длиной до 30 м.



### Доска спасательная

Изготавливается из еловой или сосновой доски длиной 4–7 м, шириной 20 см и толщиной 3–4 см. К доске крепится бросательный конец длиной 25–30 м, к другому концу приделываются петли для рук. Чтобы пострадавший мог легче влезть на доску, вдоль нее натянута и закреплена два конца

Спасательную доску толкают до места пролома, пострадавший хватается за петлю, подтягивается и влезает на доску. Спасатель за бросательный конец вытаскивают доску вместе с пострадавшим из пролома льда.

